EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 5

BILAGA

till

Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén

Läget för det digitala decenniet 2025: Fortsätta uppbyggnaden av EU:s suveränitet och digitala framtid

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} -
{SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

KORTFATTADE LANDSRAPPORTER

Kroatien

Sammanfattning

Kroatien har gjort betydande framsteg inom strategiska tekniska sektorer, men står fortfarande inför utmaningar när det gäller användningen av avancerad digital teknik på bredare front. Framstegen inom till exempel kvantkommunikation, halvledare och cybersäkerhet har inneburit ett allt större bidrag till EU:s konkurrenskraft och suveränitet.

Kroatien uppvisar en betydande ambitionsnivå när det gäller landets bidrag till det digitala decenniet med 13 nationella mål, varav 77 % är väl anpassade till EU:s mål för 2030. Landet följer sina utvecklingskurvor relativt väl, och 63 % av dem går åt rätt håll (baserat på de utvecklingskurvor som fastställdes 2024 för samtliga åtta nyckelprestationsindikatorer som analyserades). Kroatien följde 50 % av de tolv rekommendationer som kommissionen utfärdade 2024 genom att göra vissa ändringar med nya åtgärder.

Under 2024 fortsatte regeringen sina strategiska reformer, med digitaliseringsinsatser som i allt högre grad är inriktade på att stärka den industriella konkurrenskraften, främja innovation och öka den tekniska suveräniteten. För att göra det mesta av den digitala omställningen måste Kroatien ta itu med ihållande luckor i kantdatorinfrastrukturen, digitaliseringen av små och medelstora företag, användningen av avancerad teknik och stödet till snabbväxande företag.

Nyckelprestationsindikator för det digitala decenniet (1)	Kroatien				EU		Mål för det digitala decenniet senast 2030	
	Desi 2024 (år 2023)	Desi 2025 (år 2024)	Årliga framsteg	Nationell utvecklingskurva 2024 (3)	Desi 2025	Årliga framsteg	HR	EU
Täckning av fasta nät med mycket hög kapacitet	67,8 %	78,9 %	16,4 %	68,0 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Täckning av fiber till lokalerna	62,1 %	75,4 %	21,4 %	66,0 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	-
Total 5G-täckning	83,4 %	94,2 %	12,9 %	85,7 %	94,3 %	5,9 %	99,0 %	100 %
Kantdatornoder (uppskattning)	3	6	100,0 %	-	2 257	90,5 %	-	10 000
Små och medelstora företag med åtminstone grundläggande digital intensitet (2)	-	63,5 %	4,8 %	-	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Moln	40,7 %	38,6 %	-5,4 %	-	-	-	75,0 %	75 %
Artificiell intelligens	7,9 %	11,8 %	49,0 %	13,0 %	13,5 %	67,2 %	20,0 %	75 %
Dataanalys	51,7 %	-	-	-	-	-	30,0 %	75 %
AI eller moln eller dataanalys	65,6 %	-	-	-	-	-	-	75 %
Enhörningsföretag	2	2	0,0 %	2	286	4,4 %	4	500
Minst grundläggande digital kompetens	59,0 %	-	-	-	-	-	80,0 %	80 %
IKT-specialister	4,3 %	5,0 %	16,3 %	4,5 %	5,0 %	4,2 %	7,0 %	~10 %
Anmält system för e-identifiering		Ja						
Digitala tjänster för medborgarna	67,2	75,2	11,9 %	75,0	82,3	3,6 %	100,0	100
Digitala offentliga tjänster för företagen	66,2	65,3	-1,3 %	75,0	86,2	0,9 %	100,0	100
Tillgång till elektroniska patientjournaler	85,6	86,6	1,2 %	95,0	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Se metodanmärkningen för beskrivning av indikatorerna och andra mått.
(2) I Desi 2025 rapporteras version 4 av index för digital intensitet, vilken är jämförbar med DII-värdet från Desi 2023 (med hänvisning till år 2022) för beräkningen av årliga framsteg. Den är inte jämförbar med den nationella utvecklingskurva som baseras på version 3 av indexet.
(3) Värde för nationell utvecklingskurva om ett sådant finns i den nationella färdplanen och om indikatorn uppmättes i Desi 2025 (år 2024).

Enligt den särskilda Eurobarometern om det digitala decenniet 2025 anser 81 % av de kroatiska medborgarna att digitaliseringen av offentliga och privata tjänster som används i vardagen förenklar deras liv. När det gäller de offentliga myndigheternas insatser anser 90 % att det är viktigt att motverka och minska problemet med falska nyheter och desinformation online, och i frågan om konkurrenskraft anser 91 % att det är viktigt att se till att europeiska företag kan växa och bli ”europeiska mästare” som kan konkurrera globalt.

Ett konkurrenskraftigt, suveränt och motståndskraftigt EU som baseras på tekniskt ledarskap

Kroatien har gjort betydande framsteg när det gäller utbyggnaden av fiber till lokalerna och 5G och har här en högre tillväxttakt än EU-genomsnittet. Utbyggnaden av nät med mycket hög kapacitet går snabbt framåt, även om den fortfarande ligger under EU-genomsnittet, och drivs av infrastrukturprogram med stöd av faciliteten för återhämtning och resiliens. Kroatien står dock inför utmaningar när det gäller att bygga ut fristående 5G-nät, med begränsade framsteg och inga särskilda åtgärder för att påskynda utbyggnaden. På landsbygden ligger 5G-täckningen i mellanbandet fortfarande långt under EU-genomsnittet, och en övergripande strategi på efterfrågesidan för att öka användningen förväntas först efter 2027.

Landet har också en stark ställning när det gäller införandet av dataanalys. Även om de små och medelstora företagens grundläggande digitala intensitet ökade snabbare än i resten av EU ligger den fortfarande långt under EU-genomsnittet. Kroatien står fortfarande inför utmaningar när det gäller användningen av AI och molntjänster, där användningen är lägre än EU-genomsnittet. Ekosystemet för uppstartsföretag och expanderande företag är också fortsatt svagt, med endast två registrerade enhörningsföretag och begränsad riskkapitalverksamhet.

Lanseringen av ett nationellt kvantkommunikationsprojekt och ett kompetenscentrum för halvledare förväntas stärka Kroatiens ställning inom strategisk teknik. Landet har också börjat vidta åtgärder för att decentralisera IKT-infrastrukturen med utbyggnaden av sex kantdatornoder. Ekosystemet för kantdatorsystem är dock fortfarande underutvecklat och saknar en särskild nationell strategi. Landets cybersäkerhetskapacitet har förbättrats genom antagandet av förordningen om cybersäkerhet och inrättandet av det nationella samordningscentrumet för industri, teknik och cybersäkerhetsforskning. När det gäller viktiga standarder som Internet Protocol version 6 och Domain Name System Security Extensions ligger landet dock fortfarande långt under EU-genomsnittet, vilket tyder på ihållande sårbarheter i den nationella digitala infrastrukturen.

Skydda och stärka EU:s medborgare och samhälle

Trots gedigna digitala färdigheter bland ungdomar står Kroatien fortfarande inför stora utmaningar när det gäller digital inkludering. Det finns bestående kompetensklyftor som drabbar äldre vuxna, personer med lägre utbildningsnivå och landsbygdsbefolkningen. Även om andelen förvärvsarbetande IKT-specialister har ökat och motsvarar EU-genomsnittet finns det fortfarande brister och fortsatta kompetensglapp på arbetsmarknaden. Samtidigt fortsätter kompetensflykten att leda till en minskad tillgång till digitala talanger.

Medborgarnas tillgång till offentliga digitala tjänster har förbättrats stadigt och är i stort sett på rätt spår. När det gäller digitala offentliga tjänster för företag är utvecklingen dock negativ, bland annat med en minskad tillgång till gränsöverskridande tjänster. Förberedelserna för den nationella digitala identitetsplånboken går framåt, vilket kommer att stärka ramarna för säker tillgång. Tillgången till

patientjournaler är god, men vissa viktiga brister kvarstår: det saknas tillgång till medicinsk bilddiagnostik, vissa vårdgivare är inte anslutna och delegerad åtkomst är inte möjlig. Kroatien stöder en mer inkluderande och tillförlitlig digital omställning och har intensifierat sina insatser för att främja mediekompetens, cybermedvetenhet och skydd mot risker på nätet, särskilt bland ungdomar.

Utnyttja den digitala omställningen för smart miljöanpassning

Gröna och digitala prioriteringar får allt större uppmärksamhet i Kroatien, med stöd av stora investeringar från faciliteten för återhämtning och resiliens. Kroatien har gjort framsteg med att digitalisera sin energiinfrastruktur och förbättra vattenförvaltningssystemen med digitala övervakningslösningar. Landet saknar dock fortfarande en enhetlig nationell strategi som kopplar digitaliseringen till klimatmålen, och det har ännu inte införts någon systematisk övervakning av utsläppsminskningar med hjälp av digital teknik. Konsumenternas medvetenhet om IKT-enheternas miljöpåverkan är fortfarande låg, och de frivilliga hållbarhetsinsatser som görs inom den digitala sektorn är fortfarande fragmenterade.

Nationell strategisk färdplan för det digitala decenniet

Kroatien lämnade i januari 2025 in en justering av sin nationella färdplan, där landet förfinade sina åtgärder och uppdaterade viktiga konnektivitetsmål. Justeringen gjordes efter ett brett samråd med berörda parter och omfattar ett stort antal av 2024 års rekommendationer. Färdplanen har ett fortsatt starkt fokus på en starkare digital infrastruktur, digitalisering av små och medelstora företag, utveckling av digitala färdigheter och digitala offentliga tjänster. Det finns dock fortfarande brister när det gäller att öka användningen av avancerad teknik, få innovationsdrivna företag att expandera och överbrygga klyftorna i digital kompetens, särskilt för äldre vuxna och i landsbygdsområden. Sammantaget innehåller den kroatiska färdplanen 31 åtgärder med en sammanlagd budget på 634,73 miljoner euro, vilket motsvarar cirka 0,74 % av landets BNP.

Finansiering och projekt för digitalisering

Kroatien anslår 20 % av sin totala återhämtnings- och resiliensplan till digitala frågor (1,4 miljarder euro[1]). Inom ramen för sammanhållningspolitiken avsätts dessutom 755 miljoner euro, vilket motsvarar 9 % av landets totala sammanhållningspolitiska finansiering, för att främja Kroatiens digitala omställning[2].

Kroatien ingår i de tre konsortierna för europeisk digital infrastruktur: Edic-konsortiet Alliansen för språkteknologi, Edic-konsortiet CitiVERSE om lokala digitala tvillingar och Edic-konsortiet Europeum. Kroatiska organisationer är indirekta partner i det viktiga projektet av gemensamt europeiskt intresse om nästa generations molninfrastruktur och molntjänster (IPCEI-CIS). Kroatien deltar även i det gemensamma företaget EuroHPC och det gemensamma företaget för halvledare.

[1] Den andel av anslagen som bidrar till digitala mål har beräknats med hjälp av bilaga VII till förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens. Senaste uppdatering av uppgifterna: 16 maj 2025.

[2] Detta belopp omfattar alla investeringar som särskilt riktas mot eller väsentligt bidrar till den digitala omställningen under den sammanhållningspolitiska programperioden 2021–2027. Finansieringskällorna är Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska socialfonden+ och Fonden för en rättvis omställning.

Kroatien

Kroatien har bidragit till acceleratorn för bästa praxis[3] genom att dela med sig av ett exempel på bästa praxis inom klustret för digitala färdigheter (Women in Digital – Girls in ICT).

Digitala rättigheter och principer

Enligt en stödjande studie har Kroatien varit relativt aktivt i genomförandet av den europeiska förklaringen om digitala rättigheter och principer för det digitala decenniet, med totalt 48 initiativ och sju nya initiativ under 2024. Kroatien är mest aktivt på området solidaritet och inkludering. Landet har konstaterats vara mindre aktivt när det gäller en rättvis digital miljö. Åtgärder inom hållbarhet verkar ha störst praktisk inverkan på fältet, till skillnad från åtgärder för att sätta människor i centrum för den digitala omställningen.

Rekommendationer

- **Offentliga tjänster:** Stärka de offentliga tjänsternas interoperabilitet och användarvänlighet för att uppmuntra människor och företag att använda dem mer.
- **E-hälsa:** Införa en omfattande rättslig och teknisk ram för att ge behöriga personer tillgång till e-hälsodata för andras räkning, ge personer tillgång till medicinsk bilddiagnostik via den nationella tjänsten för tillgång till hälso- och sjukvård online och se till att alla vårdgivare, inklusive äldreboenden och inrättningar för psykisk hälsa, är anslutna och aktivt tillhandahåller data.
- **Grundläggande digitala färdigheter:** Intensifiera riktade åtgärder för att överbrygga den digitala kompetensklyftan mellan olika åldrar, utbildningsnivåer och land och stad.
- **IKT-specialister:** Utöka programmen för att utbilda, kompetensutveckla och behålla IKT-specialister, öka anpassningen efter arbetsmarknadens behov och minska kompetensflykten för att trygga Kroatiens tillgång till digitala talanger.
- **Digitalisering av små och medelstora företag:** Utveckla riktade program och incitament för att öka de små och medelstora företagens användning av moln-, AI- och dataanalyslösningar, vilket minskar klyftan mellan digitalt avancerade företag och företag som släpar efter.
- **Kantdatornoder:** Öka insatserna inom kantdatornoder med tanke på deras betydelse för konkurrenskraft, motståndskraft, suveränitet och klimatåtgärder.
- **5G**: Påskynda arbetet med att åstadkomma full gigabit- och 5G-täckning, särskilt genom att ta itu med operativa flaskhalsar (planering, tillståndsgivning) och utöka 5G-utbyggnaden i mellanbandsspektrum.
- **Cybersäkerhet:** Utveckla riktade program för ökad cybersäkerhet för små och medelstora företag, utöka resilienstesterna och stärka den nationella kapaciteten att hantera cyberincidenter i den offentliga och privata sektorn.

[3] Acceleratorn för bästa praxis (BPA) är en plattform där medlemsstaterna kan dela med sig av framgångsrika åtgärder och utmaningar som de stött på i sina insatser för att uppnå det digitala decenniets mål och syften. Medlemsstaterna kan ta del av bästa praxis via BPA-databasen och vid regelbundna workshoppar, som för närvarande är inriktade på tre tematiska kluster: digitala färdigheter, grön it och användning av digital teknik.