EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 4

BILAGA

till

Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén

Läget för det digitala decenniet 2025: Fortsätta uppbyggnaden av EU:s suveränitet och digitala framtid

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} -
{SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

KORTFATTADE LANDSRAPPORTER

Bulgarien

Sammanfattning

Bulgarien har en välutvecklad konnektivitetsinfrastruktur och stärker sin roll inom kritisk teknik, såsom halvledare och kvantdatorteknik. Dess potentiella konkurrenskraft hämmas dock av ett fragmenterat ekosystem, bestående klyftor inom forskning och utveckling, bristfällig användning av innovation och teknik bland små och medelstora företag och uppstartsföretag, samt cybersäkerhetsproblem. Även om landet gör framsteg när det gäller digitala offentliga tjänster finns det fortfarande utmaningar när det gäller digitala färdigheter, inkludering och integrering av hållbarhet i den digitala infrastrukturen.

Bulgariens bidrag till det digitala decenniet är relativt ambitiöst, med tolv nationella mål, varav hälften är anpassade till EU:s mål för 2030. Landet följer sina utvecklingskurvor väl, och 75 % av dem går åt rätt håll (baserat på de utvecklingskurvor som fastställdes 2024 för samtliga åtta nyckelprestationsindikatorer som analyserades). Bulgarien har inte följt de 13 rekommendationer som kommissionen utfärdade 2024 genom nya åtgärder.

Bulgarien utmärker sig när det gäller tilldelning av 5G-spektrum och håller gradvis på att överbrygga de geografiska skillnader som finns när det gäller tillgång till höghastighetskonnektivitet. Landet positionerar sig som en växande aktör inom kritisk teknik, med initiativ inom halvledare och kvantdatorteknik. Företagens digitaliseringsarbete går framåt, särskilt när det gäller införandet av AI, men det övergripande införandet av avancerad digital teknik ligger fortfarande under medel. Bulgarien har på senare tid vidtagit åtgärder, till exempel lanseringen av en AI-fabrik vid Sofias teknikpark, som bekräftar landets ambition att stärka sitt tekniska ekosystem. Trots landets fortsatta beroende av kinesiska telekommunikationskomponenter är Bulgariens digitala politik inriktad på att skapa större suveränitet genom att stärka de europeiska partnerskapen inom kritisk teknik.

Nyckelprestationsindikator för det digitala decenniet (1)	Bulgarien				EU		Mål för det digitala decenniet senast 2030	
	Desi 2024 (år 2023)	Desi 2025 (år 2024)	Årliga framsteg	Nationell utveckling skurva 2024 (3)	Desi 2025	Årliga framsteg	BG	EU
Täckning av fasta nät med mycket hög kapacitet	88,6 %	90,4 %	2,0 %	93,0 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Täckning av fiber till lokalerna	88,6 %	90,4 %	2,0 %	93,0 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	-
Total 5G-täckning	78,9 %	81,3 %	3,1 %	91,0 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Kantdatornoder (uppskattning)	5	10	100,0 %	-	2 257	90,5 %	-	10 000
Små och medelstora företag med åtminstone grundläggande digital intensitet (2)	-	49,9 %	2,9 %	-	72,9 %	2,8 %	60,0 %	90 %
Moln	14,2 %	-	-	-	-	-	15,0 %	75 %
Artificiell intelligens	3,6 %	6,5 %	78,7 %	5,0 %	13,5 %	67,2 %	11,0 %	75 %
Dataanalys	21,9 %	-	-	-	-	-	9,0 %	75 %
AI eller moln eller dataanalys	29,3 %	-	-	-	-	-	-	75 %
Enhörningsföretag	0	0		-	286	4,4 %	-	500
Minst grundläggande digital kompetens	35,5 %	-	-	-	-	-	52,0 %	80 %
IKT-specialister	4,3 %	4,6 %	7,0 %	4,2 %	5,0 %	4,2 %	5,0 %	~10 %
Anmält system för e-identifiering		Ja						
Digitala tjänster för medborgarna	67,5	68,0	0,8 %	83,0	82,3	3,6 %	100,0	100
Digitala offentliga tjänster för företagen	91,9	94,0	2,4 %	92,0	86,2	0,9 %	100,0	100
Tillgång till elektroniska patientjournaler	77,2	87,5	13,3 %	82,8	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Se metodanmärkningen för beskrivning av indikatorerna och andra mått.
(2) I Desi 2025 rapporteras version 4 av index för digital intensitet, vilken är jämförbar med DII-värdet från Desi 2023 (med hänvisning till år 2022) för beräkningen av de årliga framstegen. Den är inte jämförbar med den nationella utvecklingskurva som baseras på version 3 av indexet.
(3) Värde för nationell utvecklingskurva om ett sådant finns i den nationella färdplanen och om indikatorn uppmättes i Desi 2025 (år 2024).

Enligt den särskilda Eurobarometern om det digitala decenniet 2025 anser 76 % av de bulgariska medborgarna att digitaliseringen av offentliga och privata tjänster som används i vardagen förenklar deras liv. När det gäller de offentliga myndigheternas insatser anser 86 % att det är viktigt att motverka och minska problemet med falska nyheter och desinformation på nätet, och i frågan om konkurrenskraft anser 82 % att det är viktigt att se till att europeiska företag kan växa och bli ”europeiska mästare” som kan konkurrera globalt.

Ett konkurrenskraftigt, suveränt och motståndskraftigt EU som baseras på tekniskt ledarskap

Bulgarien har en robust konnektivitetsinfrastruktur. Landet utmärker sig när det gäller tilldelning av 5G-spektrum och utbyggnad av gigabitnät för att gradvis överbrygga de geografiska skillnader som finns. 2024 var Bulgariens totala täckning av nät med mycket hög kapacitet och fiber till lokalerna högre än EU-genomsnittet. Totalt sett ligger landet efter EU när det gäller 5G-täckning, som också ökar i långsammare takt. Bulgariens täckning av hushåll i glesbefolkade områden visar dock att det skett en förbättring. Bulgarien gör framsteg när det gäller att förbättra sina indikatorer för bredbandsanvändning, som har en högre tillväxttakt än EU men fortfarande ligger under EU-genomsnittet. Landet håller på att stärka sin ställning inom **kritisk teknik**, särskilt genom sin integrering i det europeiska halvledarekosystemet och initiativ inom kvantdatorteknik. Trots dessa framsteg står Bulgarien inför utmaningar när det gäller att fullt ut utnyttja det **tekniska ekosystemets** potential. Detta gäller särskilt små och medelstora företag och uppstartsföretag på grund av de klyftor som fortfarande finns inom forskning och utveckling och innovation i förhållande till resten av EU. De senaste regeringsinitiativen och inrättandet av europeiska digitala innovationsknutpunkter är positiva steg, men de bredare problemen i ekosystemen begränsar IKT-sektorns tillväxt. Bulgarien har fått EU-finansiering för att stödja **digitaliseringen av företag**, bland annat ett ökat införande av AI, den kommande AI-fabriken i Sofia teknikpark och utvecklingen av superdatorer och kompetenscentrum inom IKT och stordata inom sammanhållningspolitiken. Landets sammantagna användning av digital teknik ligger dock fortfarande under EU-genomsnittet. Dessutom är Bulgariens **cybersäkerhetsberedskap fortfarande ett problem**, och en betydande del av landets telekommunikationsinfrastruktur är fortfarande beroende av kinesiska komponenter, vilket skapar strategiska och säkerhetsrelaterade utmaningar.

Skydda och stärka EU:s medborgare och samhälle

Bulgariens strategi för digital inkludering är lovande och består av riktade investeringar i utbildning, digital infrastruktur och ökad digitalisering av offentliga tjänster för både företag och medborgare. Landets **väg mot ett helt inkluderande digitalt samhälle är dock komplex och kan komma att kräva fortsatta insatser**. Trots pågående och välriktade åtgärder står Bulgarien fortfarande inför en rad utmaningar på utbildningsområdet, bland annat när det gäller digitala färdigheter, fortsatta digitala klyftor och brist på vetenskaplig forskningskapacitet. Under 2023 låg den bulgariska befolkningens **grundläggande digitala färdigheter** under EU-genomsnittet. Deltagandet i vuxenutbildning är också alarmerande lågt och minskar. **Bulgariens tillhandahållande av IKT-utbildning och arbetsstyrka av IKT-specialister** ligger under EU-genomsnittet, även om landet uppvisar en positiv utveckling på dessa områden. Bulgarien har en **stark rättslig ram för digitala tjänster**, ett välutvecklat e-

förvaltningssystem och håller på att digitalisera fler tjänster. Landet håller gradvis på att **förbättra sina administrativa förfaranden** för att minska bördan för medborgare och företag. **Trots betydande sammanhållningspolitiskt stöd på området släpar Bulgarien dock efter när det gäller allmänna digitala offentliga tjänster för medborgarna, och endast en tredjedel av bulgarerna använder e-förvaltningstjänster.** En låg andel offentliga tjänster tillhandahålls helt online, och bristen på digital inkludering för minoriteter och människor i avlägsna områden utgör fortfarande ett stort hinder för en bredare användning av onlinetjänster. **Bulgarien uppvisar för närvarande mycket bristfälliga resultat när det gäller elektronisk identifiering** – lägst i EU – men det finns positiva tecken på förbättringar tack vare de lagändringar som gjordes 2023. Befolkningens tillgång till **elektroniska patientjournaler** förbättras stadigt, och landet ligger redan över EU-genomsnittet på några områden. Den digitala demokratin, som bygger på allmänhetens deltagande, skyddet av barn på nätet och kampen mot desinformation, håller också på att utvidgas. Här finns dock utrymme att ytterligare påskynda utvecklingen.

Utnyttja den digitala omställningen för smart miljöanpassning

Bulgariens framsteg med **den gröna och den digitala omställningen** hämmas av att det saknas en praktisk, integrerad strategi för att göra den digitala infrastrukturen grönare eller spåra utsläppsminskningar.

Nationell strategisk färdplan för det digitala decenniet

Bulgarien lämnade inte in någon reviderad nationell färdplan. I stället lade landet fram mindre uppdateringar av den färdplan som det ursprungligen lämnade in den 8 april 2024, främst genom att korrigera skrivfel och uppdatera datum, men **utan att införa några betydande ändringar eller nya åtgärder**. Färdplanen ligger i linje med uppgifterna och åtgärderna i den nationella återhämtnings- och resiliensplanen och de europeiska programmen. Bulgarien har följt de flesta av rekommendationerna i rapporten om läget för det digitala decenniet 2024 genom skriftliga svar och hänvisningar till befintliga åtgärder. Ett fullständigt samråd med berörda parter har genomförts. Färdplanen fortsätter att prioritera digitaliseringen av säkra, interoperabla, människocentrerade offentliga tjänster, grundläggande digitala färdigheter och digitaliseringen av företag (små och medelstora företag, smart jordbruk). Den innehåller **60 åtgärder** och har en budget på 2,19 miljarder euro (motsvarande 2,11 % av BNP) som omfattar det digitala decenniets samtliga syften, till exempel digital inkludering, cybersäkerhet och resilient infrastruktur, suveränitet och styrning av den digitala omställningen.

Finansiering och projekt för digitalisering

Bulgarien anslår 23 % av sin totala återhämtnings- och resiliensplan till digitala frågor (1,3 miljarder euro)[1]. Inom ramen för sammanhållningspolitiken avsätts dessutom 1,3 miljarder euro, vilket motsvarar 12 % av landets totala sammanhållningspolitiska finansiering, för att främja Bulgariens digitala omställning[2].

[1] Den andel av anslagen som bidrar till digitala mål har beräknats med hjälp av bilaga VII till förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens. Senaste uppdatering av uppgifterna: 16 maj 2025.

[2] Detta belopp omfattar alla investeringar som särskilt riktas mot eller väsentligt bidrar till den digitala omställningen under den sammanhållningspolitiska programperioden 2021–2027. Finansieringskällorna är Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska socialfonden+ och Fonden för en rättvis omställning.

Bulgarien

Bulgarien ingår i Edic-konsortiet Alliansen för språkteknologi. Landet ingår också i det gemensamma företaget för ett europeiskt högpresterande datorsystem och det gemensamma företaget för halvledare.

Bulgarien har ännu inte bidragit till det digitala decenniets **accelerator för bästa praxis**[2].

Digitala rättigheter och principer

Enligt en stödjande studie har Bulgarien varit relativt aktivt i genomförandet av den **europeiska förklaringen om digitala rättigheter och principer för det digitala decenniet**, med totalt 79 initiativ och fyra nya initiativ under 2024. Bulgarien är mest aktivt när det gäller att sätta människor i centrum för den digitala omställningen. Landet har konstaterats vara mindre aktivt när det gäller personlig integritet och kontroll över personuppgifter. Åtgärder på området för att sätta människor i centrum för den digitala omställningen verkar ha störst inverkan på fältet, till skillnad från åtgärder som rör säkerhet, trygghet och egenmakt.

Bulgarien

Rekommendationer

- **Digitalisering av små och medelstora företag och införande av avancerad teknik:** Förbättra företagsklimatet och investeringarna i forskning och utveckling, och särskilt stärka Bulgariens offentliga forskningsbas och dess kopplingar till företagsekosystemet, och samtidigt främja privata forsknings- och utvecklingsinsatser med hjälp av väl avvägda offentliga stödverktyg.
- **Artificiell intelligens:** Fortsätta initiativen för att främja utveckling och införande av AI, med fokus på samarbete, etiska överväganden och politisk anpassning till EU och mellan sektorer.
- **Grundläggande digitala färdigheter:** Utnyttja kvinnors goda resultat när det gäller grundläggande digitala färdigheter för att minska skillnaderna på grund av utbildning, ålder och geografi och för att höja den övergripande digitala kompetensen. Prioritera riktade investeringar i lärarutbildning, läroplansreformer och utveckling av digitala och gröna färdigheter.
- **IKT-specialister:** Utveckla tydliga och riktade åtgärder för att hjälpa företag att anställa IKT-experter i glesbefolkade områden. Fastställa en strategi som tar upp bredare faktorer som infrastruktur, ekonomiska villkor och forskares rörlighet, samt fastställa de effektivaste finansieringsstrategierna. Utöka IKT-utbildningen och öka antalet kvinnliga IKT-specialister för att bidra till att överbrygga klyftan.
- **Cybersäkerhet:** Öka insatserna inom cybersäkerhet, särskilt genom att stödja utvecklingen och utbyggnaden av cybersäkerhetskapacitet och genom att öka medvetenheten bland privata och offentliga entiteter.
- **De viktigaste offentliga tjänsterna:** Fortsätta insatserna för ökad digitalisering och mer användarvänliga offentliga förfaranden och för en minskad administrativ börda, även genom ökad användning av elektronisk identifiering. Åtgärda de ihållande sociala och regionala obalanserna i tillhandahållandet av onlinetjänster, till exempel genom att samarbeta med lokala berörda parter. Fokusera på att påskynda utbyggnaden av digitala offentliga tjänster för medborgarna, särskilt gränsöverskridande tjänster.
- **E-hälsa:** Säkerställa en snabb och fullständig tillgång till alla typer av medicinsk bilddiagnostik via plattformen och appen för e-hälsa och ge tydlig information till allmänheten. Öka tillgången till e-hälsodata på nätet för hela befolkningen. Införa tekniska funktioner som ger personer rätt att få tillgång till dessa data för andras räkning. Stärka kommunikationen för att öka medvetenheten om plattformarnas funktioner, särskilt bland utsatta grupper.
- **Fast och mobil konnektivitet:** Påskynda utbyggnaden av både nät med mycket hög kapacitet/fiber till lokalerna och 5G-täckning, med fokus på att säkerställa att utbyggnadstakten i glesbefolkade områden upprätthålls. Fortsätta investeringarna för att befästa Bulgariens starka ställning, särskilt när det gäller utbyggnaden av 5G.
- **Den gröna och den digitala omställningen:** Inrätta tydliga mekanismer för att mäta och främja de miljömässiga fördelarna med digitala lösningar i alla sektorer. Arbeta för att fullt ut integrera gröna och digitala prioriteringar i landets utvecklingsstrategi, genom bättre anpassning mellan politiska agendor, tilldelning av medel och deltagande av den privata sektorn.