EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 23

BILAGA

till

Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén

Läget för det digitala decenniet 2025: Fortsätta uppbyggnaden av EU:s suveränitet och digitala framtid

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} -
{SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

KORTFATTADE LANDSRAPPORTER

Portugal

Sammanfattning

Portugal

Portugal har en stabil tillväxt inom digitala offentliga tjänster och uppvisar särskilt goda resultat när det gäller tillgången till elektroniska patientjournaler. Landet har väl utvecklade konnektivitetsnät, men ligger efter i fråga om införande av artificiell intelligens bland företagen, innovationsförmåga och grundläggande digitala färdigheter,

Portugal uppvisar en hög ambitionsnivå när det gäller landets bidrag till det digitala decenniet med 12 nationella mål, varav 92 % är anpassade till EU:s mål för 2030. Landet följer sina utvecklingskurvor mycket väl, och 100 % av dem är på rätt spår (baserat på de utvecklingskurvor som fastställdes 2024 för sju av åtta analyserade nyckelprestationsindikatorer). Portugal följde 77 % av de 13 rekommendationer som kommissionen utfärdade 2024 genom att göra vissa ändringar med nya åtgärder.

Under 2024 gjorde Portugal framsteg med alla indikatorer i undersökningen, och landets digitala nät täckte nästan hela territoriet. I den nationella digitala strategi som antogs i december 2024 tillkännagavs ambitiösa planer för AI, datadelning, suveräna molntjänster och förenkling genom digitala verktyg. Även om de små och medelstora företagens grundläggande digitala intensitet ligger något över EU-genomsnittet har införandet av AI ännu inte tagit fart, och expansionsstödet för nystartade företag är begränsat. Å andra sidan skapar den ökande tillgången till och användningen av digitala offentliga tjänster för medborgare och företag en plan att bygga vidare på, liksom den betydande förbättringen av tillgången till elektroniska patientjournaler. Även om de grundläggande digitala färdigheterna fortfarande är ojämnt fördelade i samhället har fler personer förvärvat avancerade kunskaper, däribland på områden som cybersäkerhet. Portugal deltar även i ett EU-omfattande samarbete inom halvledare och kvantteknik.

Nyckelprestationsindikator för det digitala decenniet (1)	Portugal				EU		Mål för det digitala decenniet senast 2030	
	Desi 2024 (år 2023)	Desi 2025 (år 2024)	Årliga framsteg	Nationell utvecklingskurva 2024 (3)	Desi 2025	Årliga framsteg	PT	EU
Täckning av fasta nät med mycket hög kapacitet	94,2 %	94,6 %	0,4 %	94,2 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Täckning av fiber till lokalerna (FTTP)	92,3 %	93,2 %	0,9 %	92,3 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	—
Total 5G-täckning	98,1 %	98,7 %	0,6 %	98,1 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Kantdatornoder (uppskattning)	14	27	92,9 %	—	2 257	90,5 %	—	10 000
Små och medelstora företag med åtminstone grundläggande digital intensitet (2)	—	74,3 %	2,7 %	—	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Moln	32,3 %	—	—	—	—	—	75,0 %	75 %
Artificiell intelligens	7,9 %	8,6 %	9,8 %	—	13,5 %	67,2 %	75,0 %	75 %
Dataanalys	38,6 %	—	—	—	—	—	—	75 %
AI eller moln eller dataanalys	54,4 %	—	—	—	—	—	—	75 %
Enhörningsföretag	1	1	0,0 %	—	286	4,4 %	2	500
Åtminstone grundläggande digitala färdigheter	56,0 %	—	—	—	—	—	80,0 %	80 %
IKT-specialister	4,6 %	5,2 %	13,0 %	4,5 %	5,0 %	4,2 %	7,0 %	~10 %
Anmält system för e-identifiering		Ja						
Digitala tjänster för medborgarna	81,5	84,5	3,6 %	81,5	82,3	3,6 %	100,0	100
Digitala offentliga tjänster för företagen	81,9	84,3	2,9 %	81,9	86,2	0,9 %	100,0	100

Tillgång till elektroniska patientjournaler	86,0	88,1	2,4 %	86,0	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Se metodanmärkningen för beskrivning av indikatorerna och andra mått.
(2) I Desi 2025 rapporteras version 4 av indexet för digital intensitet (DII), vilken är jämförbar med DII-värdet från Desi 2023 (med hänvisning till år 2022) för beräkningen av de årliga framstegen. Den är inte jämförbar med den nationella utvecklingskurva som baseras på version 3 av indexet.
(3) Värde för nationell utvecklingskurva om ett sådant finns i den nationella färdplanen och om indikatorn uppmättes i Desi 2025 (år 2024).

Enligt den särskilda Eurobarometerundersökningen om det digitala decenniet 2025 anser 71 % av de portugisiska medborgarna att digitaliseringen av dagliga offentliga och privata tjänster förenklar deras liv. När det gäller de offentliga myndigheternas insatser anser 89 % att det är viktigt att motverka och minska problemet med falska nyheter och desinformation på nätet, och i frågan om konkurrenskraft anser 89 % att det är viktigt att se till att europeiska företag kan växa och bli ”europeiska mästare” som kan konkurrera globalt.

Ett konkurrenskraftigt, suveränt och motståndskraftigt EU som baseras på tekniskt ledarskap

Portugal har en stabil konnektivitetsinfrastruktur med nästan fullständig 5G-täckning och gör stadiga framsteg med samtliga indikatorer. Landet ligger emellertid under EU-genomsnittet för bredbands- och mobilanvändning och tilldelning av frekvenser i 5G-pionjärbanden. För att öka engagemanget inom ramen för initiativet chip för Europa har Portugal inrättat ett nationellt kompetenscentrum för halvledare. Landet bidrar i viss mån till de europeiska initiativen för kvantteknik. De små och medelstora företagen uppvisar en grundläggande digital intensitet som ligger något över EU-genomsnittet, men företagens användning av AI är fortfarande begränsad. Ambitiösa planer för utveckling av suveräna digitala lösningar, däribland AI och molnteknik, och främjande av innovationsekosystemet får delvis stöd genom finansiering inom ramen för planen för återhämtning och resiliens. Landet planerar att öka antalet nystartade företag från drygt 4 700 år 2024 till 6 000 år 2030. Samtidigt förväntas antalet enhörningsföretag öka, eftersom Portugal för närvarande endast har ett sådant företag. För portugisiska nystartade företag är tillgången till finansiering i senare tillväxtfaser fortfarande ett problem. Medvetenheten om cybersäkerhet ökar bland människor och företag, delvis tack vare kraftfulla insatser från myndigheternas sida. NIS2-direktivet har emellertid ännu inte införlivats och genomförts i nationell lagstiftning.

Skydda och stärka EU:s medborgare och samhälle

De grundläggande digitala färdigheterna ligger kvar kring EU-genomsnittet, men det finns betydande luckor bland lågutbildade och äldre personer. Under 2024 gjorde Portugal dock lovande framsteg när det gäller andelen IKT-specialister, inbegripet bland kvinnorna. Program har inletts för att främja jämställdheten på detta område, men avancerade digitala färdigheter har inte någon framträdande plats i Portugals färdplan. Goda digitala färdigheter främjas inom den offentliga förvaltningen, särskilt genom investeringar från Portugals planer för återhämtning och resiliens. Landet uppvisar goda framsteg när det gäller digital förvaltning, och användningen av digitala offentliga tjänster för medborgarna ligger kvar på en hög nivå. Införandet av en Gov.pt-app kan göra att användningen av digitala identiteter tar fart. Dessutom har tillgången till elektroniska patientjournaler utvecklats snabbt under de senaste åren och gjort Portugal till en av de främsta aktörerna på området. Detta kan också vara kopplat till investeringar genom faciliteten för återhämtning och resiliens i den digitala omställningen av hälso- och sjukvården. Vissa utmaningar kvarstår dock, eftersom de digitala tjänsterna för företag ligger under EU-genomsnittet, särskilt i gränsöverskridande sammanhang. Mediekunnighet och skydd av minderåriga får allt större uppmärksamhet.

Utnyttja den digitala omställningen för smart miljöanpassning

Gröna och digitala prioriteringar uppmärksammas i allt högre grad. Med stöd från faciliteten för återhämtning och resiliens genomför Portugal en agenda för en digital och smart nation, vilken omfattar inrättandet av plattformar för stadsförvaltning och digitala tvillingar. Dessa kommer att bygga på en omfattande uppsättning data om landområden och konnektivitetslösningar för att möta territoriella utmaningar, inbegripet miljö- och klimatfrågor.

Nationell strategisk färdplan för det digitala decenniet

Portugal lämnade in en fullständigt reviderad nationell färdplan för det digitala decenniet i december 2024 (med riktade justeringar fram till mars 2025). Planen innehöll mer än 150 befintliga och nya åtgärder, reviderade mål och, för första gången, mer än hälften av de utvecklingskurvor som ska redovisas. Planen bygger till stor del på den nationella digitala strategin och dess handlingsplan, som utarbetats efter samråd med berörda parter. Uppdateringarna är anpassade till kommissionens nya prioriteringar för AI, suveränitet och digitala färdigheter. Den reviderade färdplanen omfattar en rapport om samrådet med berörda parter och behandlar ett stort antal av de rekommendationer för färdplanen som utfärdades 2024. De flesta av målen är anpassade till målen på EU-nivå för 2030, med undantag av målet på 7 % för IKT-specialister senast 2030 (i stället för 10 %). Den reviderade färdplanen fortsätter att prioritera digitala färdigheter, digital offentlig förvaltning och digitalisering av företag. Den består av 157 åtgärder med en budget på 2,15 miljarder euro, vilket motsvarar 0,75 % av BNP. Färdplanen motsvarar de flesta av målen, däribland en människocentrerad digital omställning, förenkling, suveränitet och resiliens. Områden som hållbarhet och inkludering saknar dock en särskild inriktning, och konkurrenskraften behandlas inte i någon större utsträckning.

Finansiering och projekt för digitalisering

Portugal anslår 21 % av sin totala återhämtnings- och resiliensplan till digitala frågor (4,5 miljarder euro)[1]. Inom ramen för sammanhållningspolitiken avsätts dessutom 2,4 miljarder euro, vilket motsvarar 11 % av landets totala sammanhållningspolitiska finansiering, för att främja Portugals digitala omställning[2]. Portugal är medlem i Edic-konsortiet CitiVerse om lokala digitala tvillingar och Edic-konsortiet Europeum om blockkedjeteknik. Portugisiska organisationer är indirekta och/eller associerade partner i det viktiga projektet av gemensamt europeiskt intresse om mikroelektronik och kommunikationsteknik (IPCEI-ME/CT). Portugal deltar även i det gemensamma företaget EuroHPC och det gemensamma företaget för halvledare.

Portugal har bidragit till acceleratorn för bästa praxis[3] genom att dela med sig av en metod för bästa praxis inom klustret för grön it (den nationella strategin för smarta territorier).

Digitala rättigheter och principer

[1] Den andel av anslagen som bidrar till digitala mål har beräknats med hjälp av bilaga VII till förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens. Senaste uppdatering av uppgifterna: 16 maj 2025.

[2] Detta belopp omfattar alla investeringar som särskilt riktas mot eller väsentligt bidrar till den digitala omställningen under den sammanhållningspolitiska programperioden 2021–2027. Finansieringskällorna är Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska socialfonden+ och Fonden för en rättvis omställning.

[3] Acceleratorn för bästa praxis (*Best Practice Accelerator*, BPA) är en plattform där medlemsstaterna kan dela med sig av framgångsrika åtgärder och utmaningar som de stött på i sina insatser för att uppnå det digitala decenniets mål och syften. Medlemsstaterna kan ta del av bästa praxis via BPA-databasen och vid regelbundna workshoppar, som för närvarande är inriktade på tre tematiska kluster: digitala färdigheter, grön it och användning av digital teknik.

Portugal

Enligt en stödjande studie har Portugal varit en av de mest aktiva medlemsstaterna i genomförandet av den **europeiska förklaringen om digitala rättigheter och principer för det digitala decenniet**, med över 100 initiativ allt som allt och 14 nya initiativ 2024. Portugal är mest aktivt på områdena digital utbildning och digitala färdigheter enligt förklaringen om de digitala principerna. Färre insatser har konstaterats när det gäller personlig integritet och kontroll över personuppgifter. Åtgärder avseende valfrihet verkar ha störst praktisk inverkan på fältet, i motsats till åtgärder som rör deltagande i det digitala offentliga rummet.

Rekommendationer

- **Artificiell intelligens:** Stödja användningen av AI och möjliggöra innovation för företagen, bland annat genom att genomföra pågående och planerade åtgärder i tid.
- **Grundläggande digitala färdigheter:** Utvärdera genomförandet av de nuvarande åtgärderna och identifiera sätt att ta itu med de återstående behoven, särskilt för att minska den digitala klyftan i samhället.
- **Grundläggande digital intensitet hos små och medelstora företag och avancerad teknik:** Stödja företagens införande av avancerad digital teknik genom att främja samarbetet mellan den offentliga och privata sektorn och den akademiska världen och genom att ta fram stödåtgärder på medellång sikt.
- **Moln:** Uppmuntra användningen av molntjänster, särskilt genom att genomföra planerna för en suverän molninfrastruktur.
- **IKT-specialister:** Undersöka sätt att locka IKT-specialister, främja IKT-utbildningar, digital kompetensutveckling och alternativ för omskolning och fortsätta att utjämna könsfördelningen på området.
- **Grön omställning:** Överväga att införa en enhetlig strategi för att koppla samman den digitala och den gröna omställningen.
- **Expanderande företag och enhörningsföretag:** Fortsätta att förbättra företagsklimatet och tillgången till finansiering så att nystartade digitala företag kan växa till expanderande företag, bland annat genom inriktning på forskning och utveckling med offentligt stöd.
- **Halvledare:** Fortsätta insatserna på området för halvledare och sträva efter ledarskap på EU-nivå.
- **5G:** Överväga att tilldela återstående 5G-pionjärband och främja användningen av 5G-nät.