EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 19

BILAGA

till

Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén och Regionkommittén

Läget för det digitala decenniet 2025: Fortsätta uppbyggnaden av EU:s suveränitet och digitala framtid

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} -
{SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

KORTFATTADE LANDSRAPPORTER

Luxemburg

Sammanfattning

Luxemburg bibehåller sin ställning som ett strategiskt digitalt nav med stöd av en stark infrastruktur, men står inför utmaningar när det gäller digitaliseringen av små och medelstora företag. Landet befäster sin roll som europeisk föregångare inom digitalisering, särskilt genom riktade investeringar i banbrytande teknik som AI, kvantdatorteknik och suveräna molntjänster.

Luxemburg uppvisar en hög ambitionsnivå när det gäller landets bidrag till det digitala decenniet med tolv nationella mål, varav 100 % är anpassade till EU:s mål för 2030. Landet följer sina utvecklingskurvor väl, och 75 % av dem är på rätt spår (baserat på de utvecklingskurvor som fastställdes 2024 för samtliga åtta analyserade nyckelprestationsindikatorer). Luxemburg följde 71 % av de sju rekommendationer som kommissionen utfärdade 2024, antingen genom att genomföra betydande politiska förändringar (57 %) eller genom att göra vissa ändringar (14 %) med nya åtgärder.

Tack vare en nästan fullständig täckning av 5G-nät och nät med mycket hög kapacitet har landet en mycket väl utvecklad digital miljö. Det finns emellertid fortfarande stora skillnader i införandet av molntjänster och dataanalys, särskilt bland små och medelstora företag. Även om Luxemburgs ekosystem för nystartade företag håller på att utvidgas har landet en begränsad tillgång till privat riskkapital och endast ett fåtal företag som går mot enhörningsstatus. Under 2024 visade Luxemburg ett starkt resultat inom digitala offentliga tjänster och digitala färdigheter, men det finns fortfarande klyftor mellan könen och mellan olika åldersgrupper och utbildningsnivåer. När det gäller hållbarhet har Luxemburg inlett riktade åtgärder, men den reviderade färdplanen har ännu inte någon integrerad strategi för den gröna och den digitala omställningen. Suveränitet och cybersäkerhet har blivit centrala pelare i Luxemburgs digitala strategi, med allt större fokus på suveräna molninfrastrukturer, säkerhetsverktyg med öppen källkod och gränsöverskridande dataresiliens.

Nyckelprestationsindikator för det digitala decenniet (1)	Luxemburg				EU		Mål för det digitala decenniet senast 2030	
	Desi 2024 (år 2023)	Desi 2025 (år 2024)	Årliga framsteg	Nationell utvecklingskurva 2024 (3)	Desi 2025	Årliga framsteg	LU	EU
Täckning av fasta nät med mycket hög kapacitet	94,7 %	95,2 %	0,5 %	97,5 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Täckning av fiber till lokalerna (FTTP)	78,9 %	81,8 %	3,7 %	89,0 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	—
Total 5G-täckning	99,6 %	99,6 %	0,0 %	97,4 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Kantdatornoder (uppskattning)	10	20	100,0 %	—	2 257	90,5 %	—	10 000
Små och medelstora företag med åtminstone grundläggande digital intensitet (2)	—	70,3 %	3,0 %	—	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Moln	32,6 %	—	—	—	—	—	75,0 %	75 %
Artificiell intelligens	14,5 %	23,7 %	64,2 %	40,6 %	13,5 %	67,2 %	75,0 %	75 %
Dataanalys	32,4 %	—	—	—	—	—	75,0 %	75 %
AI eller moln eller dataanalys	52,0 %	—	—	—	—	—	—	75 %
Enhörningsföretag	2	2	0,0 %	—	286	4,4 %	—	500
Åtminstone grundläggande digitala färdigheter	60,1 %	—	—	—	—	—	80,0 %	80 %
IKT-specialister	8,0 %	8,0 %	0,0 %	8,3 %	5,0 %	4,2 %	10,0 %	~10 %
Anmält system för e-identifiering		Ja						
Digitala tjänster för medborgarna	94,8	97,7	3,0 %	96,7	82,3	3,6 %	100,0	100
Digitala offentliga tjänster för företagen	96,7	100,0	3,4 %	97,9	86,2	0,9 %	100,0	100

Tillgång till elektroniska patientjournaler	76,1	76,1	0,0 %	75,0	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Se metodanmärkningen för beskrivning av indikatorerna och andra mått.
(2) I Desi 2025 rapporteras version 4 av indexet för digital intensitet (DII), vilken är jämförbar med DII-värdet från Desi 2023 (med hänvisning till år 2022) för beräkningen av de årliga framstegen. Den är inte jämförbar med den nationella utvecklingskurva som baseras på version 3 av indexet.
(3) Värde för nationell utvecklingskurva om ett sådant finns i den nationella färdplanen och om indikatorn uppmättes i Desi 2025 (år 2024).

Enligt den särskilda Eurobarometerundersökningen om det digitala decenniet 2025 anser 80 % av de luxemburgska medborgarna att digitaliseringen av dagliga offentliga och privata tjänster förenklar deras liv. När det gäller de offentliga myndigheternas insatser anser 88 % att det är viktigt att motverka och minska problemet med falska nyheter och desinformation på nätet, och i frågan om konkurrenskraft anser 86 % att det är viktigt att se till att europeiska företag kan växa och bli ”europeiska mästare” som kan konkurrera globalt.

Ett konkurrenskraftigt, suveränt och motståndskraftigt EU som baseras på tekniskt ledarskap

Utbyggnaden av Luxemburgs infrastruktur ligger fortfarande klart över EU-genomsnittet. Tack vare tidiga och väl samordnade offentliga strategier har näten med mycket hög kapacitet och 5G-näten nästan fullständig täckning. Digitaliseringen av företag, särskilt små och medelstora företag, släpar emellertid efter på grund av höga integrationskostnader och begränsad teknisk kapacitet. Trots detta visar Luxemburg ledarskap inom AI och kvantdatorteknik, särskilt genom införandet av MeluXina-AI och dess viktiga bidrag till EU-initiativet AI Factories. Den justerade färdplanen omfattar åtgärder för att främja införandet av avancerad teknik i små och medelstora företag, däribland generativ AI. Även om ekosystemet för nystartade företag fortsätter att växa är en ökad finansiering ofta beroende av olika offentliga finansieringssystem. Tillgången till finansiering i ett senare skede begränsas emellertid av marknadens ringa storlek och en dåligt utvecklad kultur för privat riskkapital. Suveränitet och cybersäkerhet är fortfarande centrala delar av Luxemburgs digitala strategi. Insatser pågår för att stärka den suveräna molnkapaciteten, främja cybersäkerhetsverktyg med öppen källkod genom ett programkontor för öppen källkod (OSPO) och ta fram nationella cybersäkerhetsverktyg med särskilda skyddsåtgärder inom olika sektorer, däribland hälso- och sjukvården.

Skydda och stärka EU:s medborgare och samhälle

Luxemburg upprätthåller höga nivåer av digitala färdigheter och har den näst högsta andelen IKT-specialister i EU. Bland personer med minst grundläggande digitala färdigheter finns det emellertid fortfarande skillnader mellan olika befolkningsgrupper, särskilt sett till ålder och utbildningsnivå. Landet är en föregångare inom digitala offentliga tjänster tack vare väl utvecklade plattformar som MyGuichet.lu och en centraliserad statlig it-arkitektur. Flera insatser är inriktade på att minska den administrativa komplexiteten och främja suveräna digitala lösningar inom den offentliga sektorn, inbegripet GovCloud och användning av öppna källor. Även om Luxemburg har för avsikt att öka sina insatser för att förbättra interoperabiliteten och tillgången till hälsodata ligger landet fortfarande under EU-genomsnittet när det gäller tillgången till elektroniska patientjournaler.

Utnyttja den digitala omställningen för smart miljöanpassning

Luxemburg har vidtagit inledande åtgärder för att anpassa den digitala och den gröna omställningen. Även om det ännu inte finns någon helt integrerad strategi strävar landet efter att främja ett förnybart och intelligent energisystem, stödja hållbarheten i GovCloud och undersöka digitala lösningar som kan minska utsläppen inom transport och industri. Genom att delta i olika initiativ på EU-nivå, däribland den gröna digitala koalitionen och viktiga projekt av gemensamt europeiskt intresse, håller Luxemburg på att vidareutveckla sina verktyg och mått för att mäta och minska IKT-sektorns koldioxidavtryck.

Nationell strategisk färdplan för det digitala decenniet

Luxemburg lämnade in en fullständigt reviderad nationell färdplan för det digitala decenniet, med mer än 30 nya eller omarbetade åtgärder och reviderade utvecklingskurvor, den 2 december 2024. Fokus ligger särskilt på små och medelstora företag och AI, där nya stödverktyg kommer att införas 2025. I färdplanen behandlas ett stort antal av de rekommendationer som utfärdades 2024. Luxemburgs nationella strategiska färdplan innehåller nu sammanlagt 98 åtgärder med en budget på 515 miljoner euro, varav 488 miljoner euro från den offentliga sektorns budgetar, vilket motsvarar 0,57 % av Luxemburgs BNP 2024.

Finansiering och projekt för digitalisering

Luxemburg anslår 38 % av sin totala återhämtnings- och resiliensplan till digitala frågor (24 miljoner euro)[1]. Inom ramen för sammanhållningspolitiken avsätts dessutom 6 miljoner euro, vilket motsvarar 15 % av landets totala sammanhållningspolitiska finansiering, för att främja Luxemburgs digitala omställning[2]. Luxemburg är medlem i de tre europeiska konsortierna för europeisk digital infrastruktur (Edic): Edic-konsortiet Alliansen för språkteknik, Edic-konsortiet om lokala digitala tvillingar för CitiVerse och Edic-konsortiet Europeum om blockkedjeteknik. Luxemburgska organisationer är indirekta partner i det viktiga projektet av gemensamt europeiskt intresse om nästa generations molninfrastruktur och molntjänster (IPCEI-CIS). Luxemburg deltar även i det gemensamma företaget EuroHPC och det gemensamma företaget för halvledare.

Landet har bidragit till acceleratorn för bästa praxis[3] genom att dela med sig av tre metoder. Två av dem ingår i klustret för digitala färdigheter: de nationella upplysningsinsatserna *Girls in ICT Day* och *Girls Deploy your Digital Talent*. En metod har delats i klustret för grön it: skapande och främjande av datablad för produktcirkularitet (PCDS).

Digitala rättigheter och principer

Enligt en stödjande studie har Luxemburg varit en av de mest aktiva medlemsstaterna i genomförandet av den **europeiska förklaringen om digitala rättigheter och principer för det digitala decenniet**, med över 100 initiativ allt som allt och 20 nya initiativ 2024. Luxemburg är mest aktivt på områdena digital utbildning och digitala färdigheter. Färre insatser har gjorts när det gäller en rättvis digital miljö. Åtgärder för att sätta människor i centrum för den digitala omställningen verkar ha störst inverkan på fältet, i motsats till åtgärder som rör hållbarhet.

Rekommendationer

- **Digitala färdigheter:** Utöka de målinriktade programmen för att nå ut till äldre medborgare, kvinnor och grupper med lägre utbildning.

[1] Den andel av anslagen som bidrar till digitala mål har beräknats med hjälp av bilaga VII till förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens. Senaste uppdatering av uppgifterna: 16 maj 2025.

[2] Detta belopp omfattar alla investeringar som särskilt riktas mot eller väsentligt bidrar till den digitala omställningen under den sammanhållningspolitiska programperioden 2021–2027. Finansieringskällorna är Europeiska regionala utvecklingsfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska socialfonden+ och Fonden för en rättvis omställning.

[3] Acceleratorn för bästa praxis (*Best Practice Accelerator*, BPA) är en plattform där medlemsstaterna kan dela med sig av framgångsrika åtgärder och utmaningar som de stött på i sina insatser för att uppnå målen för det digitala decenniet. Medlemsstaterna kan ta del av bästa praxis via BPA-databasen och vid regelbundna workshoppar, som för närvarande är inriktade på tre tematiska kluster: digitala färdigheter, grön it och användning av digital teknik.

- **Små och medelstora företag:** Ge ytterligare stöd till användningen av avancerad digital teknik (molnlösningar, AI, dataanalys) bland små och medelstora företag, vilka för närvarande släpar efter de större företagen.
- **Cybersäkerhet:** Fortsätta insatserna inom cybersäkerhet för att ta itu med framväxande hot, särskilt med avseende på medborgarnas medvetenhet.
- **Grön omställning:** Anta en integrerad strategi med mätbara mål för den gröna och den digitala omställningen och ta fram digitala lösningar för låga koldioxidutsläpp med hjälp av EU:s verktyg, särskilt för små och medelstora företag. Genomföra en nationell ram för att övervaka IKT-baserade utsläppsminskningar inom viktiga sektorer som energi, transport och industri.
- **Fiber till lokalerna (FTTP):** Ta fram riktade åtgärder för att öka användningen av FTTP och utöka täckningen i eftersatta områden för att säkerställa att alla hushåll har tillgång till uppkoppling med hög hastighet.
- **Enhörningsföretag:** Stärka tillväxtmöjligheterna för expanderande företag genom att underlätta tillgången till privat riskkapital.