COMMISSION
EUROPÉENNE

Bruxelles, le 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 9

ANNEXE

de la

communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions

Rapport 2025 sur l'état d'avancement de la décennie numérique: continuer à construire la souveraineté et l'avenir numérique de l'UE

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} - {SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

RAPPORTS SUCCINCTS PAR PAYS 2025

Estonie

Synthèse

L'Estonie se positionne aujourd'hui comme un acteur de premier plan dans la numérisation des services publics. Toutefois, le pays accuse un retard par rapport à la moyenne de l'UE dans le domaine de la connectivité et de la numérisation des PME, alors qu'il est parvenu à offrir un accès complet aux dossiers de santé en ligne avant 2030.

Dans la feuille de route ajustée, l'Estonie affiche un niveau élevé d'ambition en ce qui concerne sa contribution à la décennie numérique, avec 14 cibles nationales, dont 93 % sont alignées sur les cibles de l'UE pour 2030. Le pays suit très bien ses trajectoires et est en bonne voie pour 100 % d'entre elles (en tenant compte des trajectoires 2024 établies pour 8 ICP sur 8 analysés). L'Estonie a donné suite à 100 % des 12 recommandations émises par la Commission en 2024, soit en mettant en œuvre des changements stratégiques importants (8 %), soit en apportant certaines modifications (92 %) au moyen de nouvelles mesures.

L'Estonie met l'accent sur la souveraineté numérique, en axant essentiellement son effort sur la résilience des pouvoirs publics. Le pays a mis en place des mesures visant à faire en sorte qu'il puisse continuer à être gouverné numériquement au-delà de ses frontières géographiques dans le cadre de différents scénarios catastrophes. Dans sa feuille de route, l'Estonie reconnaît que les difficultés actuelles du pays nécessitent non seulement d'introduire de nouvelles mesures numériques, mais aussi de veiller à ce que les services numériques bien établis fonctionnent correctement et de manière sécurisée. Bien que l'Estonie accuse un retard par rapport à l'UE en ce qui concerne la couverture globale en VHCN (réseau à très grande capacité) et en 5G, le pays est particulièrement performant en ce qui concerne la couverture 5G dans les zones à faible densité de population. La cybersécurité reste importante, comme en témoigne la nouvelle stratégie nationale de cybersécurité du pays pour la période 2024-2030. Cette stratégie donne la priorité à la sauvegarde des infrastructures numériques, à la protection du pays contre les cybermenaces ainsi qu'au renforcement de la coopération en matière de cybersécurité.

ICP de la décennie numérique (1)	Estonie				UE		Cible de la décennie numérique à l'horizon 2030	
	DESI 2024 (année 2023)	DESI 2025 (année 2024)	Progression annuelle	Trajectoire nationale 2024 (3)	DESI 2025	Progression annuelle	EE	UE
Couverture par réseau fixe à très haute capacité (VHCN)	76,9 %	76,3 %	-0,9 %	77,0 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Couverture FTTP («fibre to the premises»)	76,9 %	76,3 %	-0,9 %	77,0 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	-
Couverture 5G globale	87,5 %	91,5 %	4,6 %	90,0 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Nœuds périphériques (estimation)	5	10	100,0 %	0	2257	90,5 %	5	10000
PME présentant au moins un niveau élémentaire d'intensité numérique (2)	-	71,2 %	3,1 %	-	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Nuage	52,6 %	-	-	-	-	-	75,0 %	75 %
Intelligence artificielle	5,2 %	13,9 %	167,6 %	14,0 %	13,5 %	67,2 %	75,0 %	75 %
Analyse des données	25,6 %	-	-	-	-	-	75,0 %	75 %
IA ou informatique en nuage ou analyse des données	60,6 %	-	-	-	-	-	-	75 %
Licornes	2	2	0,0 %	-	286	4,4 %	5	500

Personnes ayant au moins des compétences numériques élémentaires	62,6 %	-	-	-	-	-	80,0 %	80 %
Spécialistes des TIC	6,7 %	7,2 %	7,5 %	7,0 %	5,0 %	4,2 %	10,0 %	~10 %
Notification d'un schéma d'identification électronique		Oui						
Services publics numériques pour les particuliers	95,8	96,1	0,3 %	99,0	82,3	3,6 %	100,0	100
Services publics numériques pour les entreprises	98,8	97,5	-1,3 %	100,0	86,2	0,9 %	100,0	100
Accès aux dossiers de santé en ligne	97,5	100,0	2,6 %	99,0	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Voir la note méthodologique pour la description des indicateurs et des autres paramètres.
(2) Le DESI 2025 se base sur la version 4 de l'indice d'intensité numérique (DII), laquelle est comparable à la valeur du DII figurant dans le DESI 2023 (correspondant à l'année 2022) aux fins du calcul de la progression annuelle. Elle n'est pas comparable à la trajectoire nationale qui, elle, est fondée sur la version 3 de l'indice.
(3) Valeur de la trajectoire nationale si elle figure dans la feuille de route nationale et si l'indicateur a été mesuré dans le DESI 2025 (année 2024)

Selon le rapport Eurobaromètre spécial de 2025 sur la décennie numérique, 79 % des citoyens estoniens estiment que la numérisation des services publics et privés du quotidien leur facilite la vie. En ce qui concerne l'action des pouvoirs publics, 88 % estiment qu'il est important de contrer et d'atténuer le problème des fausses informations et de la désinformation en ligne, et en ce qui concerne la compétitivité, 69 % estiment qu'il est important de veiller à ce que les entreprises européennes puissent se développer et devenir des «champions européens» capables d'affronter la concurrence mondiale.

Une UE compétitive, souveraine et résiliente, fondée sur la primauté technologique

L'Estonie accuse un retard par rapport à la moyenne de l'UE en ce qui concerne les indicateurs d'infrastructures (VHCN, 5G), mais présente une couverture 5G impressionnante dans les zones à faible densité de population. C'est l'un des États membres qui a connu en 2024 la plus forte expansion de la couverture dans la bande de fréquences 3,4-3,8 GHz. L'Estonie s'est appuyée sur des mesures de la facilité pour la reprise et la résilience (FRR) pour étendre la couverture VHCN (dont l'achèvement est prévu en 2025). Le pays prend des initiatives afin d'accroître la couverture dans les zones rurales en menant à terme l'identification de ses zones blanches (zones sans connectivité), laquelle servira de base à une consultation publique (dont le lancement est prévu à la mi-2025). Le tableau est mitigé en ce qui concerne l'adoption de technologies de pointe par les entreprises estoniennes: la part des utilisateurs de l'informatique en nuage ou de l'IA est supérieure à la moyenne de l'UE, mais la proportion des personnes qui recourent à l'analyse des données est plus faible. Pour ces trois technologies, les grandes entreprises ont systématiquement fait état de niveaux d'utilisation plus élevés que les PME.

Protéger les citoyens et la société de l'UE et leur donner les moyens d'agir

L'Estonie accorde la priorité au développement des compétences numériques de ses citoyens dans le cadre de sa stratégie numérique pour 2030. Le pays obtient de bons résultats dans les compétences numériques de base avec, d'une part, de faibles écarts en fonction du genre ou de l'éducation et, d'autre part, l'acquisition de compétences numériques considérables chez les habitants des zones rurales et les jeunes générations. L'Estonie a élaboré un plan d'action visant à doter les citoyens de compétences numériques de base et s'est concentrée sur l'éducation des fonctionnaires et le renforcement de la formation aux compétences numériques, en particulier dans les zones rurales. Elle a constaté que les gestionnaires qui n'ont pas une bonne compréhension de leurs responsabilités en matière de cybersécurité et d'évaluation des risques, et qui n'alignent pas suffisamment leurs initiatives en matière de numérisation sur les objectifs stratégiques de leurs domaines respectifs,

peuvent entraver la transformation numérique globale. La part des spécialistes des TIC occupant un emploi est l'une des plus élevées de l'UE, et la proportion de femmes spécialistes des TIC est la plus élevée de l'UE. L'Estonie est en bonne voie pour atteindre son objectif de transformation numérique grâce à des initiatives telles que la recherche sur les besoins futurs en compétences numériques et la collaboration avec l'université de Tartu afin de faire en sorte que les futurs spécialistes des TIC soient inscrits à des formations appropriées. Toutefois, la demande de professionnels des TIC continue d'augmenter et on observe un manque de spécialistes du numérique de pointe et hautement qualifiés dans tous les secteurs. Les résultats de l'Estonie en ce qui concerne les services publics numériques et l'accès aux dossiers de santé en ligne continuent de dépasser la moyenne de l'UE et ont atteint la cible de la décennie numérique pour 2030. Malgré cela, l'Estonie aura comme difficulté de veiller à ce que ses services numériques soient à jour en fonction des technologies les plus récentes.

Tirer parti de la transformation numérique pour un verdissement intelligent

Selon la stratégie numérique 2030 de l'Estonie, le pays aspire à devenir le gouvernement numérique le plus écologique au monde; toutefois, il ne dispose actuellement pas d'une approche ou d'une stratégie systématiques permettant d'atteindre cet objectif. L'Estonie a lancé un outil d'information sur la durabilité et s'appuie sur des initiatives du secteur privé visant à augmenter la durée de vie des dispositifs TIC et à réduire la consommation globale d'énergie.

Feuille de route stratégique nationale pour la décennie numérique

Le 27 mars 2025, l'Estonie a présenté une feuille de route nationale relative à la décennie numérique entièrement révisée. Cette feuille de route rend compte de la consultation des parties prenantes et répond à un nombre limité de recommandations formulées en 2024 au sujet de la feuille de route. Dans la version actualisée, l'Estonie inclut 13 nouvelles cibles ainsi qu'une cible révisée, toutes conformes au niveau d'ambition de l'UE. Bien qu'elle fournisse certaines informations sur les activités prévues pour atteindre les cibles nationales, la feuille de route ne fournit pas d'informations détaillées sur le budget alloué à chaque domaine ainsi que sur les objectifs et la portée spécifiques des différentes activités. La feuille de route met fortement l'accent sur l'informatique quantique, la coopération au niveau de l'UE et les compétences numériques, et met un nouvel accent sur le calcul à haute performance, la résilience et la sécurité. Toutefois, le document prend moins en considération la transition écologique.

Financement et projets en faveur du numérique

L'Estonie consacre 24 % du budget total de son plan pour la reprise et la résilience au numérique (208 millions d'EUR)[1]. En outre, dans le cadre de la politique de cohésion, 373 millions d'EUR, soit 11 % du financement total du pays au titre de la politique de cohésion, sont consacrés à la poursuite de la transformation numérique de l'Estonie[2].

[1] La part des dotations financières qui contribuent aux objectifs numériques a été calculée en utilisant l'annexe VII du règlement établissant la facilité pour la reprise et la résilience. Dernière mise à jour des données: 16 mai 2025.

[2] Ce montant comprend tous les investissements spécifiquement destinés à la transformation numérique ou apportant une contribution substantielle à celle-ci au cours de la période de programmation 2021-2027 de la politique de cohésion. Les fonds proviennent du Fonds européen de développement régional, du Fonds de cohésion, du Fonds social européen plus et du Fonds pour une transition juste.

L'Estonie est membre du consortium pour une infrastructure numérique européenne (EDIC) intitulé «Local Digital Twins towards a CitiVERSE». Elle est également l'un des États membres de l'entreprise commune EuroHPC et de l'entreprise commune «Semi-conducteurs».

L'Estonie n'a pas encore présenté de mesure dans le cadre de l'accélérateur de bonnes pratiques de la décennie numérique[3].

Droits et principes numériques

Selon une étude d'appui, l'Estonie a montré une activité plutôt limitée dans la mise en œuvre de la **déclaration européenne sur les droits et principes numériques**, avec 39 initiatives au total et 6 nouvelles initiatives lancées en 2024. L'Estonie est surtout active dans la protection, la sûreté et la sécurisation de l'environnement numérique. L'activité est plus mesurée en ce qui concerne la mise en place d'un environnement numérique équitable. Ce sont les mesures adoptées dans le domaine de la liberté de choix qui semblent avoir le plus grand impact sur le terrain, contrairement à celles qui concernent la participation à l'espace public numérique.

[3] L'accélérateur de bonnes pratiques (*Best Practice Accelerator* ou *BPA*) est une plateforme qui permet aux États membres de partager les mesures fructueuses et les difficultés rencontrées dans leurs efforts pour atteindre leurs cibles et objectifs de la décennie numérique. Les bonnes pratiques sont mises à la disposition des États membres par l'intermédiaire du répertoire BPA et présentées dans le cadre d'ateliers organisés régulièrement, actuellement axés sur trois thématiques: Compétences numériques, informatique verte et adoption des technologies numériques.

Recommandations

- **Connectivité**: poursuivre et mettre en place de nouvelles mesures visant à améliorer la couverture VHCN et 5G.
- **Compétences numériques**: introduire des mesures en matière de compétences numériques destinées aux responsables de niveau intermédiaire afin qu'ils soient en mesure de mener le processus de numérisation pour leurs entreprises et les personnes qu'ils emploient.
- **Spécialistes des TIC**: continuer à mettre en œuvre des mesures visant à former des spécialistes des TIC afin de combler les lacunes actuelles.
- **PME**: soutenir et compléter les activités destinées à améliorer la numérisation ainsi que l'adoption des technologies de pointe, en accordant une attention particulière aux PME.
- **Numérisation des services publics**: améliorer la facilité d'utilisation des services publics numériques afin de faire en sorte qu'ils soient accessibles à tous et que les services proposés soient à jour.
- **Transformation numérique verte**: mettre en œuvre une stratégie cohérente de numérisation écologique afin de pouvoir répondre à l'ambition du pays, à savoir être le gouvernement numérique le plus écologique au monde.
- **Cybersécurité:** poursuivre les efforts en matière de cybersécurité afin de faire face à l'évolution et à l'augmentation des menaces. Poursuivre la mise en œuvre des classes de cybersécurité.