COMMISSION
EUROPÉENNE

Bruxelles, le 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 27

ANNEXE

de la

communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions

Rapport 2025 sur l'état d'avancement de la décennie numérique: continuer à construire la souveraineté et l'avenir numérique de l'UE

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} - {SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

RAPPORTS SUCCINCTS PAR PAYS 2025

Espagne

Synthèse

L'Espagne bénéficie d'une infrastructure numérique solide qui lui permet de développer sa transformation numérique. Les progrès du pays sont modérés en ce qui concerne l'adoption des technologies numériques clés par les entreprises. Dans le domaine de l'IA, le gouvernement espagnol fait preuve d'ambition compte tenu des dernières évolutions, mais connaît toujours des difficultés en ce qui concerne l'adoption de l'IA par les PME. Bien que l'Espagne soit à la traîne au niveau des services publics numériques destinés aux entreprises, le pays a amélioré ses performances en ce qui concerne les services publics numériques pour les particuliers et l'accès aux dossiers de santé en ligne. L'Espagne joue un rôle de premier plan dans les initiatives visant à renforcer la cybersécurité des services publics et des entreprises.

S'agissant de la contribution à la décennie numérique, l'Espagne affiche un niveau d'ambition très élevé avec 13 cibles nationales, dont 92 % sont alignées sur les cibles de l'UE pour 2030. Le pays suit correctement ses trajectoires et est en bonne voie pour 75 % d'entre elles (sur la base des trajectoires 2024 établies pour 8 ICP sur 8 analysés). L'Espagne a donné suite à 100 % des 7 recommandations émises par la Commission en 2024 en apportant certaines modifications au moyen de nouvelles mesures.

ICP de la décennie numérique (1)	Espagne				UE		Cible de la décennie numérique à l'horizon 2030	
	DESI 2024 (année 2023)	DESI 2025 (année 2024)	Progression annuelle	Trajectoire nationale 2024 (3)	DESI 2025	Progression annuelle	ES	UE
Couverture par réseau fixe à très haute capacité (VHCN)	96,3 %	95,0 %	-1,4 %	97,0 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Couverture FTTP («fibre to the premises»)	95,2 %	94,9 %	-0,4 %	96,0 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	-
Couverture 5G globale	92,3 %	95,7 %	3,7 %	98,9 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Nœuds périphériques (estimation)	167	301	80,2 %	-	2257	90,5 %	-	10000
PME présentant au moins un niveau élémentaire d'intensité numérique (2)	-	74,2 %	4,8 %	-	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Nuage	27,3 %	33,1 %	21,5 %	-	-	-	75,0 %	75 %
Intelligence artificielle	9,2 %	11,3 %	23,2 %	10,6 %	13,5 %	67,2 %	75,0 %	75 %
Analyse des données	38,0 %	40,9 %	7,7 %	-	-	-	75,0 %	75 %
IA ou informatique en nuage ou analyse des données	49,9 %	55,7 %	11,6 %	-	-	-	-	75 %
Licornes	13	13	0,0 %	16	286	4,4 %	24	500
Personnes ayant au moins des compétences numériques élémentaires	66,2 %	-	-	-	-	-	85,0 %	80 %
Spécialistes des TIC	4,4 %	4,7 %	6,8 %	5,0 %	5,0 %	4,2 %	8,6 %	~10 %
Notification d'un schéma d'identification électronique		Oui						
Services publics numériques pour les particuliers	84,2	88,8	5,4 %	88,7	82,3	3,6 %	100,0	100
Services publics numériques pour les entreprises	91,0	85,1	-6,5 %	95,0	86,2	0,9 %	100,0	100
Accès aux dossiers de santé en ligne	84,6	88,3	4,4 %	87,3	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Voir la note méthodologique pour la description des indicateurs et des autres paramètres.
(2) Le DESI 2025 se base sur la version 4 de l'indice d'intensité numérique (DII), laquelle est comparable à la valeur du DII figurant dans le DESI 2023 (correspondant à l'année 2022) aux fins du calcul de la progression annuelle. Elle n'est pas comparable à la trajectoire nationale qui, elle, est fondée sur la version 3 de l'indice.
(3) Valeur de la trajectoire nationale si elle figure dans la feuille de route nationale et si l'indicateur a été mesuré dans le DESI 2025 (année 2024).

Selon le rapport Eurobaromètre spécial de 2025 sur la décennie numérique, 72 % des citoyens espagnols estiment que la numérisation des services publics et privés du quotidien leur facilite la vie. En ce qui concerne l'action des pouvoirs publics, 92 % estiment qu'il est important de contrer et d'atténuer le problème des fausses informations et de la désinformation en ligne. Quant à la compétitivité, 85 % estiment qu'il est important de veiller à ce que les entreprises européennes puissent se développer et devenir des «champions européens» capables d'affronter la concurrence mondiale.

Une UE compétitive, souveraine et résiliente, fondée sur la primauté technologique

L'infrastructure numérique de l'Espagne est généralement plus avancée que la moyenne de l'UE, avec des taux de couverture plus élevés dans la plupart des catégories. L'assignation du spectre 5G dans les bandes pionnières est également particulièrement prégnante en Espagne (98,33 %). Le pays accorde la priorité à la production de semi-conducteurs par l'intermédiaire du projet PERTE Chip (le projet stratégique pour la microélectronique et les semi-conducteurs), qui vise à renforcer les capacités de conception et de production dans les secteurs de la microélectronique et des semi-conducteurs. Ce projet peut s'appuyer sur un budget de 12,25 milliards d'EUR jusqu'en 2027 et le pays a créé la SETT (Société espagnole pour la transformation technologique) afin d'accélérer l'affectation des fonds. L'Espagne participe activement au PIIEC-ME et aux initiatives de l'entreprise commune «Semi-conducteurs» et dirige la ligne pilote de photonique intégrée. Le gouvernement espagnol a notamment approuvé la mise à jour de la stratégie nationale de 2024 sur l'intelligence artificielle et a publié des modèles d'intelligence artificielle générative open source entraînés avec un pourcentage élevé de données en espagnol et dans les autres langues officielles dans le cadre des efforts déployés pour renforcer la souveraineté numérique. En outre, l'Espagne participe activement au PIIEC-CIS afin d'accélérer le déploiement des nœuds périphériques. L'Espagne a également lancé un bac à sable réglementaire pour les systèmes d'IA à haut risque, une étape pionnière dans la mise en œuvre du règlement européen sur l'IA et dans le soutien apporté aux entreprises afin qu'elles s'acquittent des obligations à venir.

L'engagement du pays en faveur des technologies quantiques se reflète dans le lancement de la stratégie relative aux technologies quantiques, en avril 2025, ainsi que dans le déploiement d'initiatives et de projets tels que Quantum Espagne, le développement d'un ordinateur utilisant les atomes de Rydberg, ou encore le recuiseur quantique de l'EuroHPC. Dans le domaine de la numérisation des entreprises, le pays fait preuve de rigueur en ce qui concerne le niveau élémentaire d'intensité numérique des PME (74,2 %) ainsi que l'adoption de l'informatique en nuage et le recours à l'analyse des données par les entreprises, bien qu'il connaisse des difficultés dans l'adoption de l'IA par les PME. L'Espagne s'efforce néanmoins d'améliorer ses résultats dans ces domaines. Le pays s'attache à renforcer l'écosystème des start-up innovantes à l'aide d'investissements stratégiques destinés à soutenir et à encourager les entreprises innovantes.

Protéger les citoyens et la société de l'UE et leur donner les moyens d'agir

L'Espagne continue à prendre des mesures constructives afin de donner aux citoyens les moyens d'agir et de promouvoir les opportunités pour tous dans l'économie numérique. Le pays vise à combler les lacunes dans l'accessibilité des technologies numériques dans le cadre de toutes les activités liées à son plan national relatif aux compétences numériques, qui comprend des initiatives telles qu'un

programme de 200 millions d'EUR portant sur la formation aux compétences numériques et à l'IA de plus de 80 000 professionnels. L'Espagne progresse également dans l'augmentation du nombre de spécialistes des TIC, avec des initiatives telles que le programme d'attraction et de rétention des talents dans le domaine des TIC, dans le cadre duquel des bourses et des contrats sont proposés. En ce qui concerne les services publics numériques, l'Espagne contribue de manière significative aux cibles de la décennie numérique de l'UE, compte tenu des résultats obtenus pour les services publics aux particuliers (88,8), mais le pays accuse un retard dans les services publics aux entreprises (85,1). Le gouvernement espagnol a pris d'importantes mesures politiques contre la désinformation en ligne et en faveur de la protection des mineurs dans l'environnement numérique. Il accorde également une attention particulière à la promotion des droits et principes numériques, avec le lancement récent de l'observatoire des droits numériques.

Tirer parti de la transformation numérique pour un verdissement intelligent

L'Espagne poursuit ses efforts afin de favoriser les synergies entre les transitions numérique et écologique. Le pays met en œuvre des programmes innovants visant à réduire l'impact environnemental des technologies numériques à forte intensité énergétique. Le plan national d'algorithmes verts s'articule autour de quatre axes et vise à rendre l'IA plus durable et à trouver pour la transition écologique des solutions fondées sur l'IA.

Feuille de route stratégique nationale pour la décennie numérique

L'Espagne n'a pas présenté d'adaptation révisée de sa feuille de route nationale pour la décennie numérique. Les autorités espagnoles ont indiqué qu'elles prévoyaient, à un stade ultérieur, de réviser officiellement la feuille de route nationale, présentée en janvier 2024, conformément à l'article 8, paragraphe 3, de la décision établissant le programme d'action pour la décennie numérique. La feuille de route initiale est constituée de 67 mesures dotées d'un budget de 33,8 milliards d'EUR, dont 26,7 milliards d'EUR proviennent de budgets publics (soit 1,68 % du PIB). Toutefois, l'Espagne s'est employée à donner suite aux recommandations formulées en 2024, en modifiant les mesures existantes et en mettant en œuvre de nouvelles mesures qui seront incluses dans une future feuille de route révisée. Les autorités espagnoles ont publié la feuille de route nationale initiale en mars 2025.

Financement et projets en faveur du numérique

L'Espagne consacre 26 % du budget total de son plan pour la reprise et la résilience au numérique (40,4 milliards d'EUR)[1]. En outre, dans le cadre de la politique de cohésion, 5,0 milliards d'EUR, soit 14 % du financement total du pays au titre de la politique de cohésion, sont consacrés à la poursuite de la transformation numérique de l'Espagne[2].

L'Espagne est membre des trois consortiums pour une infrastructure numérique européenne (EDIC) établis: «Alliance pour les technologies du langage», «Local Digital Twins Towards the CitiVERSE» et «EUROPEUM-EDIC». Le pays participe directement au PIIEC sur la microélectronique et les technologies de la communication (PIIEC-ME/TC) ainsi qu'au PIIEC sur les infrastructures et services en

[1] La part des dotations financières qui contribuent aux objectifs numériques a été calculée en utilisant l'annexe VII du règlement établissant la facilité pour la reprise et la résilience. Dernière mise à jour des données: 16 mai 2025.

[2] Ce montant comprend tous les investissements spécifiquement destinés à la transformation numérique ou apportant une contribution substantielle à celle-ci au cours de la période de programmation 2021-2027 de la politique de cohésion. Les fonds proviennent du Fonds européen de développement régional, du Fonds de cohésion, du Fonds social européen plus et du Fonds pour une transition juste.

nuage de nouvelle génération (PIIEC-CIS). L'Espagne est également l'un des États membres de l'entreprise commune EuroHPC et de l'entreprise commune «Semi-conducteurs».

Le pays a contribué à l'**accélérateur de bonnes pratiques**[3] en partageant une bonne pratique dans le cadre du pôle «Compétences numériques» (le Pacte pour la génération D lancé en novembre 2022).

Droits et principes numériques

Selon une étude d'appui, l'Espagne a été l'un des États membres les plus actifs dans la mise en œuvre de la **déclaration européenne sur les droits et principes numériques**, avec plus de 100 initiatives au total et 30 nouvelles initiatives en 2024. L'Espagne est surtout active dans le domaine de l'éducation, de la formation et des compétences numériques. L'activité est plus mesurée dans le domaine de la durabilité. Ce sont les mesures adoptées dans le domaine de la solidarité et de l'inclusion qui semblent avoir le plus grand impact sur le terrain, contrairement à celles qui concernent la participation à l'espace public numérique.

[3] L'accélérateur de bonnes pratiques (*Best Practice Accelerator* ou *BPA*) est une plateforme qui permet aux États membres de partager les mesures fructueuses et les difficultés rencontrées dans leurs efforts pour atteindre leurs cibles et objectifs de la décennie numérique. Les bonnes pratiques sont mises à la disposition des États membres par l'intermédiaire du répertoire BPA et présentées dans le cadre d'ateliers organisés régulièrement, actuellement axés sur trois thématiques: Compétences numériques, informatique verte et adoption des technologies numériques.

Recommandations

- **IA, informatique en nuage et analyse des données**: poursuivre les efforts visant à soutenir la numérisation des entreprises, en particulier pour favoriser l'adoption de l'IA, avec une attention particulière accordée aux PME.
- **Spécialistes des TIC**: poursuivre les efforts visant à augmenter le nombre de spécialistes des TIC ainsi que leur pourcentage dans l'emploi total du pays.
- **Transformation numérique verte**: mettre au point un système permettant de contrôler et de quantifier les réductions d'émissions fondées sur les solutions numériques déployées.
- **Licornes**: poursuivre les efforts afin d'améliorer l'environnement des entreprises et l'accès au financement pour les start-up.
- **Semi-conducteurs et innovation numérique**: intensifier les efforts en vue d'allouer des fonds publics à des projets stratégiques.
- **Cybersécurité**: poursuivre les efforts en matière de cybersécurité afin de faire face à l'évolution des menaces, en particulier pour les entreprises et l'administration.