COMMISSION
EUROPÉENNE

Bruxelles, le 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 23

ANNEXE

de la

communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions

Rapport 2025 sur l'état d'avancement de la décennie numérique: continuer à construire la souveraineté et l'avenir numérique de l'UE

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} - {SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

RAPPORTS SUCCINCTS PAR PAYS 2025

Portugal

Synthèse

Le Portugal enregistre une augmentation stable dans les services publics numériques et est particulièrement performant en ce qui concerne l'accès aux dossiers de santé en ligne. Le pays connaît des difficultés liées à l'adoption de l'intelligence artificielle (IA) par les entreprises ainsi qu'aux capacités d'innovation et aux compétences numériques de base de ces entreprises, mais il peut s'appuyer sur des réseaux de connectivité solides.

S'agissant de la contribution à la décennie numérique, le Portugal affiche un niveau d'ambition élevé, avec 12 cibles nationales, dont 92 % sont alignées sur les cibles de l'UE pour 2030. Le pays suit très bien ses trajectoires et est en bonne voie pour 100 % d'entre elles (en tenant compte des trajectoires 2024 établies pour 7 ICP sur 8 analysés). Le Portugal a donné suite à 77 % des 13 recommandations émises par la Commission en 2024 en apportant certaines modifications au moyen de nouvelles mesures.

En 2024, le Portugal a enregistré des progrès dans tous les indicateurs mesurés, avec une couverture en réseaux numériques s'étendant pratiquement à l'ensemble du territoire. La stratégie numérique nationale adoptée en décembre 2024 annonçait des plans ambitieux concernant l'IA, le partage des données, le nuage souverain et la simplification au moyen d'outils numériques. Toutefois, alors que l'indicateur «PME présentant au moins un niveau élémentaire d'intensité numérique» est légèrement supérieur à la moyenne de l'UE, l'adoption de l'IA par les entreprises reste faible et le soutien à l'expansion des start-up est limité. D'autre part, la disponibilité et l'utilisation croissantes de services publics numériques pour les particuliers et les entreprises, ainsi que l'amélioration significative de l'accès aux dossiers de santé en ligne, créent un modèle sur lequel s'appuyer. Si les compétences numériques de base restent réparties de manière inégale au sein de la société, un plus grand nombre de personnes ont acquis des compétences numériques avancées, y compris dans des domaines tels que la cybersécurité. Le Portugal coopère également à l'échelle de l'UE dans le domaine des semi-conducteurs et des technologies quantiques.

ICP de la décennie numérique (1)	Portugal				UE		Cible de la décennie numérique à l'horizon 2030	
	DESI 2024 (année 2023)	DESI 2025 (année 2024)	Progression annuelle	Trajectoire nationale 2024 (3)	DESI 2025	Progression annuelle	PT	UE
Couverture par réseau fixe à très haute capacité (VHCN)	94,2 %	94,6 %	0,4 %	94,2 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Couverture FTTP («fibre to the premises»)	92,3 %	93,2 %	0,9 %	92,3 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	-
Couverture 5G globale	98,1 %	98,7 %	0,6 %	98,1 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Nœuds périphériques (estimation)	14	27	92,9 %	-	2257	90,5 %	-	10000
PME présentant au moins un niveau élémentaire d'intensité numérique (2)	-	74,3 %	2,7 %	-	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Nuage	32,3 %	-	-	-	-	-	75,0 %	75 %
Intelligence artificielle	7,9 %	8,6 %	9,8 %	-	13,5 %	67,2 %	75,0 %	75 %
Analyse des données	38,6 %	-	-	-	-	-	-	75 %
IA ou informatique en nuage ou analyse des données	54,4 %	-	-	-	-	-	-	75 %
Licornes	1	1	0,0 %	-	286	4,4 %	2	500
Personnes ayant au moins des compétences numériques élémentaires	56,0 %	-	-	-	-	-	80,0 %	80 %

Spécialistes des TIC	4,6 %	5,2 %	13,0 %	4,5 %	5,0 %	4,2 %	7,0 %	~10 %
Notification d'un schéma d'identification électronique		Oui						
Services publics numériques pour les particuliers	81,5	84,5	3,6 %	81,5	82,3	3,6 %	100,0	100
Services publics numériques pour les entreprises	81,9	84,3	2,9 %	81,9	86,2	0,9 %	100,0	100
Accès aux dossiers de santé en ligne	86,0	88,1	2,4 %	86,0	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Voir la note méthodologique pour la description des indicateurs et des autres paramètres.
(2) Le DESI 2025 se base sur la version 4 de l'indice d'intensité numérique (DII), laquelle est comparable à la valeur du DII figurant dans le DESI 2023 (correspondant à l'année 2022) aux fins du calcul de la progression annuelle. Elle n'est pas comparable à la trajectoire nationale qui, elle, est fondée sur la version 3 de l'indice.
(3) Valeur de la trajectoire nationale si elle figure dans la feuille de route nationale et si l'indicateur a été mesuré dans le DESI 2025 (année 2024)

Selon le rapport Eurobaromètre spécial de 2025 sur la décennie numérique, 71 % des citoyens portugais estiment que la numérisation des services publics et privés du quotidien leur facilite la vie. En ce qui concerne l'action des pouvoirs publics, 89 % estiment qu'il est important de contrer et d'atténuer le problème des fausses informations et de la désinformation en ligne, et en ce qui concerne la compétitivité, 89 % estiment qu'il est important de veiller à ce que les entreprises européennes puissent se développer et devenir des «champions européens» capables d'affronter la concurrence mondiale.

Une UE compétitive, souveraine et résiliente, fondée sur la primauté technologique

Le Portugal dispose d'infrastructures de connectivité solides, avec une progression stable pour l'ensemble des indicateurs et une couverture 5G presque complète. Toutefois, l'utilisation du haut débit et de la téléphonie mobile est généralement inférieure à la moyenne de l'UE, de même que l'assignation des bandes de fréquences pionnières de la 5G. Afin de s'engager davantage dans le cadre de l'initiative «Semi-conducteurs pour l'Europe», le Portugal a mis en place un centre national de compétences dans le domaine des semi-conducteurs. Le pays contribue dans une certaine mesure aux initiatives européennes menées dans les technologies quantiques. Concernant l'indicateur «PME présentant au moins un niveau élémentaire d'intensité numérique», les résultats sont légèrement supérieurs à la moyenne de l'UE, mais l'adoption de l'IA par les entreprises reste faible. Des plans ambitieux portant sur des solutions numériques souveraines, telles que le développement de l'IA et l'informatique en nuage, ainsi que la stimulation de l'écosystème d'innovation sont en partie soutenus par un financement au titre du plan pour la reprise et la résilience. Le pays prévoit de faire passer le nombre de start-up d'un peu plus de 4 700 en 2024 à 6 000 d'ici à 2030, avec des retombées attendues sur le nombre de licornes, étant donné que le Portugal n'accueille actuellement qu'une seule entreprise de ce type. Pour les start-up portugaises, l'accès au financement à des stades de développement ultérieurs reste problématique. Les citoyens et les entreprises sont de plus en plus sensibilisés à la cybersécurité, notamment grâce aux efforts considérables déployés par les autorités et à l'esprit de collaboration dont elles font preuve. Toutefois, la directive SRI2 doit encore être transposée et mise en œuvre dans le droit national.

Protéger les citoyens et la société de l'UE et leur donner les moyens d'agir

Les compétences numériques de base restent dans la moyenne de l'UE, avec des écarts importants lorsqu'il s'agit de personnes ayant un faible niveau d'éducation ou de personnes âgées. Toutefois, en 2024, le Portugal a enregistré des progrès encourageants en ce qui concerne la proportion de spécialistes des TIC, y compris de spécialistes femmes. Même si certains programmes commencent à promouvoir la convergence entre les hommes et les femmes dans ce domaine, les compétences numériques avancées ne sont pas un élément saillant de la feuille de route du Portugal. La maîtrise de

compétences numériques solides est toutefois encouragée dans l'administration publique, notamment grâce aux investissements au titre du plan portugais pour la reprise et la résilience. Le pays affiche une belle progression en ce qui concerne l'administration numérique, étant donné que sensiblement plus de personnes utilisent ces solutions et que le niveau des services publics numériques pour les particuliers reste élevé. Avec une seule application proposée (gov.pt.app), l'identité numérique pourrait se généraliser davantage. En outre, l'accès aux dossiers de santé en ligne a progressé rapidement au cours des dernières années, faisant du Portugal l'un des pionniers en la matière. Cette évolution pourrait également être liée à l'investissement au titre de la FRR réalisé dans la transition vers la santé numérique. Toutefois, certains problèmes persistent, étant donné que les services numériques pour les entreprises sont inférieurs à la moyenne de l'UE, en particulier dans un contexte transfrontière. L'éducation aux médias et la protection de l'enfance font l'objet d'une attention croissante.

Tirer parti de la transformation numérique pour un verdissement intelligent

Les priorités écologiques et numériques retiennent peu à peu l'attention. Avec le soutien de la FRR, le Portugal met en œuvre une stratégie pour une nation numérique et intelligente, qui prévoit la création de plateformes de gestion urbaine et de jumeaux numériques. Ceux-ci permettront d'exploiter de vastes données sur les territoires, ainsi que des solutions de connectivité, afin de relever les défis territoriaux, y compris les défis environnementaux et climatiques.

Feuille de route stratégique nationale pour la décennie numérique

En décembre 2024, le Portugal a présenté une feuille de route nationale pour la décennie numérique entièrement révisée (avec des ajustements ciblés jusqu'en mars 2025) contenant plus de 150 mesures, dont de nombreuses nouvelles mesures, des cibles révisées et, pour la première fois, plus de la moitié des trajectoires requises. La feuille de route repose en grande partie sur la stratégie numérique nationale et son plan d'action, au sujet desquels les parties prenantes ont été consultées. Les mises à jour sont clairement alignées sur les nouvelles priorités de la Commission en matière d'IA, de souveraineté et de compétences numériques. La feuille de route révisée inclut un compte rendu sur les consultations des parties prenantes et répond à un nombre important de recommandations formulées en 2024 au sujet de la feuille de route. Toutes les cibles sont alignées sur les objectifs fixés au niveau de l'UE pour 2030, à l'exception du taux de 7 % relatif à la part de spécialistes des TIC (au lieu de 10 %) visé d'ici à 2030. La feuille de route révisée continue de donner la priorité aux compétences numériques, à l'administration publique numérique et à la numérisation des entreprises. Elle est constituée de 157 mesures dotées d'un budget de 2,15 milliards d'EUR, soit 0,75 % du PIB. La feuille de route répond à la majorité des objectifs, tels que la transformation numérique centrée sur l'humain, la simplification, la souveraineté et la résilience. Toutefois, des domaines tels que la durabilité et l'inclusion ne font pas l'objet d'une attention particulière, tandis que la compétitivité n'est pas couverte de manière exhaustive.

Financement et projets en faveur du numérique

Le Portugal consacre 21 % du budget total de son plan pour la reprise et la résilience au numérique (4,5 milliards d'EUR)[1]. En outre, dans le cadre de la politique de cohésion, 2,4 milliards d'EUR, soit 11 % du financement total du pays au titre de la politique de cohésion, sont consacrés à la poursuite de la

[1] La part des dotations financières qui contribuent aux objectifs numériques a été calculée en utilisant l'annexe VII du règlement établissant la facilité pour la reprise et la résilience. Dernière mise à jour des données: 16 mai 2025.

transformation numérique du Portugal[2]. Le pays est membre de l'EDIC intitulé «Local Digital Twins towards the CitiVERSE» et de l'EUROPEUM-EDIC. Les entités portugaises sont des partenaires indirects et/ou associés du PIIEC sur la microélectronique et les technologies de la communication (PIIEC-ME/TC). Le Portugal est également l'un des États membres de l'entreprise commune EuroHPC et de l'entreprise commune «Semi-conducteurs».

Le Portugal a contribué à l'accélérateur de bonnes pratiques[3] en partageant une bonne pratique dans le cadre du pôle «Informatique verte» (avec la mise en place de la «stratégie nationale pour des territoires intelligents»).

Droits et principes numériques

Selon une étude d'appui, le Portugal a été l'un des États membres les plus actifs dans la mise en œuvre de la **déclaration européenne sur les droits et principes numériques**, avec plus de 100 initiatives au total et 14 nouvelles initiatives en 2024. Le Portugal est surtout actif dans le domaine prévu dans la déclaration relatif à l'éducation, à la formation et aux compétences numériques. L'activité est plus mesurée en ce qui concerne la protection de la vie privée et le contrôle des personnes sur leurs données. Ce sont les mesures adoptées dans le domaine de la liberté de choix qui semblent avoir le plus grand impact sur le terrain, contrairement à celles qui concernent la participation à l'espace public numérique.

[2] Ce montant comprend tous les investissements spécifiquement destinés à la transformation numérique ou apportant une contribution substantielle à celle-ci au cours de la période de programmation 2021-2027 de la politique de cohésion. Les fonds proviennent du Fonds européen de développement régional, du Fonds de cohésion, du Fonds social européen plus et du Fonds pour une transition juste.

[3] L'accélérateur de bonnes pratiques (*Best Practice Accelerator* ou *BPA*) est une plateforme qui permet aux États membres de partager les mesures fructueuses et les difficultés rencontrées dans leurs efforts pour atteindre leurs cibles et objectifs de la décennie numérique. Les bonnes pratiques sont mises à la disposition des États membres par l'intermédiaire du répertoire BPA et présentées dans le cadre d'ateliers organisés régulièrement, actuellement axés sur trois thématiques: Compétences numériques, informatique verte et adoption des technologies numériques.

Recommandations

- **Intelligence artificielle:** soutenir l'adoption de l'IA et permettre ainsi l'innovation par les entreprises, y compris en mettant en œuvre en temps utile les mesures existantes et les mesures envisagées.
- **Compétences numériques élémentaires**: évaluer l'adoption des mesures actuelles et déterminer les moyens de répondre aux besoins restants, notamment pour lutter contre la fracture numérique au sein de la société.
- **Niveau élémentaire d'intensité numérique des PME et technologies avancées**: soutenir l'adoption de technologies numériques avancées par les entreprises en favorisant une collaboration renforcée entre les secteurs public et privé et le monde universitaire, et en définissant des mesures de soutien à moyen terme.
- **Informatique en nuage:** encourager l'adoption de l'informatique en nuage, en particulier en mettant en œuvre les plans relatifs à l'infrastructure du nuage souverain.
- **Spécialistes des TIC:** recenser les moyens permettant d'attirer des spécialistes des TIC, promouvoir les études dans le domaine des TIC ainsi que les possibilités de perfectionnement et de reconversion dans le numérique, et continuer à renforcer l'équilibre entre les hommes et les femmes dans ce domaine.
- **Transformation numérique verte:** envisager d'introduire une approche cohérente du couplage des transitions numérique et écologique.
- **Entreprises en expansion et licornes:** continuer à améliorer l'environnement des entreprises ainsi que l'accès au financement pour les start-up du numérique afin qu'elles deviennent des entreprises en expansion, y compris en ciblant les activités de R&D des entreprises au moyen d'un soutien public.
- **Semi-conducteurs:** poursuivre les efforts dans le domaine des semi-conducteurs et aspirer à la primauté à l'échelle de l'UE.
- **5G:** envisager d'attribuer les bandes pionnières restantes de la 5G et d'encourager l'adoption de la 5G.