COMMISSION
EUROPÉENNE

Bruxelles, le 16.6.2025
COM(2025) 290 final

ANNEX 12

ANNEXE

de la

communication de la Commission au Parlement européen, au Conseil, au Comité économique et social européen et au Comité des régions

Rapport 2025 sur l'état d'avancement de la décennie numérique: continuer à construire la souveraineté et l'avenir numérique de l'UE

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} - {SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

RAPPORTS SUCCINCTS PAR PAYS 2025

Allemagne

Synthèse

L'Allemagne continue de se distinguer dans des domaines liés au développement de technologies avancées, telles que les semi-conducteurs et les nœuds périphériques. Cependant, le pays accuse un retard dans la fourniture de services publics numériques, présente un niveau de compétences numériques faible et n'a pas encore achevé la couverture du réseau à très haute capacité. Cette situation souligne la nécessité de mettre en œuvre des mesures plus ciblées, qui permettraient également de renforcer encore l'adoption des technologies numériques par les entreprises.

S'agissant de la contribution à la décennie numérique, l'Allemagne affiche un niveau d'ambition considérable, avec neuf cibles nationales, dont 89 % sont alignées sur les cibles de l'UE pour 2030. Le pays suit correctement ses trajectoires et est en bonne voie pour 75 % d'entre elles (en tenant compte des trajectoires 2024 établies pour 4 ICP sur 8 analysés). L'Allemagne a donné suite à 33 % des 12 recommandations émises par la Commission en 2024 en apportant certaines modifications au moyen de nouvelles mesures.

Le nouveau gouvernement fédéral allemand a pris ses fonctions au début du mois de mai 2025. L'accord de coalition du gouvernement définit des objectifs ambitieux en matière de politique numérique et de numérisation, et l'accent mis sur la politique numérique est pris en considération par le nouveau ministère fédéral de la numérisation et de la modernisation du gouvernement. Cet accord de coalition pourrait accélérer la numérisation de l'Allemagne, contribuant ainsi à la réalisation des objectifs de la décennie numérique.

ICP de la décennie numérique (1)	Allemagne				UE		Cible de la décennie numérique à l'horizon 2030	
	DESI 2024 (année 2023)	DESI 2025 (année 2024)	Progression annuelle	Trajectoire nationale 2024 (3)	DESI 2025	Progression annuelle	DE	UE
Couverture par réseau fixe à très haute capacité (VHCN)	74,7 %	77,4 %	3,5 %	-	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Couverture FTTP («fibre to the premises»)	29,8 %	36,8 %	23,4 %	-	69,2 %	8,4 %	100,0 %	-
Couverture 5G globale	98,1 %	99,1 %	0,9 %	-	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Nœuds périphériques (estimation)	358	652	82,1 %	-	2257	90,5 %	-	10000
PME présentant au moins un niveau élémentaire d'intensité numérique (2)	-	79,9 %	1,6 %	-	72,9 %	2,8 %	91,0 %	90 %
Nuage	38,5 %	-	-	-	-	-	-	75 %
Intelligence artificielle	11,6 %	19,8 %	71,0 %	-	13,5 %	67,2 %	-	75 %
Analyse des données	37,1 %	-	-	-	-	-	-	75 %
IA ou informatique en nuage ou analyse des données	58,0 %	-	-	-	-	-	-	75 %
Licornes	67	69	3,0 %	-	286	4,4 %	-	500
Personnes ayant au moins des compétences numériques élémentaires	52,2 %	-	-	-	-	-	80,0 %	80 %
Spécialistes des TIC	4,9 %	5,3 %	8,2 %	4,9 %	5,0 %	4,2 %	5,3 %	~10 %
Notification d'un schéma d'identification électronique		Oui						
Services publics numériques pour les particuliers	75,8	78,9	4,1 %	75,8	82,3	3,6 %	100,0	100
Services publics numériques pour les entreprises	78,6	77,5	-1,4 %	78,6	86,2	0,9 %	100,0	100
Accès aux dossiers de santé en ligne	87,0	87,0	0,0 %	100,0	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Voir la note méthodologique pour la description des indicateurs et des autres paramètres.
(2) Le DESI 2025 se base sur la version 4 de l'indice d'intensité numérique (DII), laquelle est comparable à la valeur du DII figurant dans le DESI 2023 (correspondant à l'année 2022) aux fins du calcul de la progression annuelle. Elle n'est pas comparable à la trajectoire nationale qui, elle, est fondée sur la version 3 de l'indice.
(3) Valeur de la trajectoire nationale si elle figure dans la feuille de route nationale et si l'indicateur a été mesuré dans le DESI 2025 (année 2024)

Selon le rapport Eurobaromètre spécial de 2025 sur la décennie numérique, 74 % des citoyens allemands estiment que la numérisation des services publics et privés du quotidien leur facilite la vie. En ce qui concerne l'action des pouvoirs publics, 88 % estiment qu'il est important de contrer et d'atténuer le problème des fausses informations et de la désinformation en ligne, et en ce qui concerne la compétitivité, 82 % estiment qu'il est important de veiller à ce que les entreprises européennes puissent se développer et devenir des «champions européens» capables d'affronter la concurrence mondiale.

Une UE compétitive, souveraine et résiliente, fondée sur la primauté technologique

L'Allemagne progresse considérablement dans l'extension de son infrastructure de connectivité, avec une couverture 5G presque conforme à la cible de la décennie numérique et un objectif national ambitieux visant une couverture FTTP (fibre jusqu'aux locaux) de 100 % d'ici à 2030. Le pays est un acteur de premier plan en ce qui concerne le nombre de nœuds périphériques, qui prend également des mesures proactives dans le domaine de l'informatique quantique et des technologies des semi-conducteurs. Alors que plusieurs mesures, en particulier en faveur de la FTTP, devraient produire des résultats prochainement, l'Allemagne reste confrontée à des difficultés. Elle accuse un retard par rapport aux objectifs de connectivité gigabit de la décennie numérique et peine à fournir l'accès à des réseaux à très haute capacité (VHCN) dans les zones rurales, où la couverture est inférieure à la moyenne de l'UE. En outre, la disponibilité de la FTTP est limitée à une fraction seulement des ménages et ne représente que la moitié de la couverture moyenne de l'UE. Bien que l'Allemagne soit presque parvenue à une couverture 5G complète, l'utilisation réelle du réseau au moyen de cartes SIM 5G reste faible. Malgré le nombre relativement élevé de licornes, il est encore possible d'améliorer la disponibilité des financements pour les start-up et de réduire leur charge administrative.

Protéger les citoyens et la société de l'UE et leur donner les moyens d'agir

L'Allemagne est confrontée à d'importantes difficultés dans le développement des compétences numériques, avec des améliorations qui restent modestes dans ce domaine. Le gouvernement allemand progresse dans plusieurs domaines, mais accuse encore un retard sur certains aspects essentiels. Cela entrave non seulement l'adoption des services numériques, mais limite aussi effectivement la capacité de la main-d'œuvre à utiliser les données pour améliorer les services des entreprises. Cette question est d'autant plus pertinente que, selon le rapport par pays 2024 consacré à l'Allemagne, l'adoption de l'IA par les PME a été entravée du fait des compétences limitées dans ce domaine. Néanmoins, les autorités allemandes ont choisi de ne pas introduire de nouvelles mesures ambitieuses dans la feuille de route nationale, préférant plutôt que les initiatives existantes puissent suivre leur cours.

L'Allemagne tend à appréhender ces difficultés sous un angle plus large, en adoptant une approche globale plutôt qu'en prenant en compte chaque indicateur individuellement. Cette méthode se reflète à plusieurs niveaux comme, par exemple, dans les plans de l'Allemagne destinés à augmenter le nombre de spécialistes des TIC. Néanmoins, il est encore possible d'apporter des améliorations considérables, en particulier en ce qui concerne le recours à l'identification électronique et la poursuite de la numérisation des services publics. Il convient de combler ces lacunes afin de tirer pleinement

parti des possibilités offertes par le paysage numérique en expansion et de faire en sorte que l'Allemagne reste compétitive et innovante sur la scène mondiale.

Tirer parti de la transformation numérique pour un verdissement intelligent

L'Allemagne donne la priorité à la double transition écologique et numérique et continue de mettre en œuvre des mesures clés tant au niveau fédéral qu'au niveau des lands. La population allemande est plus performante que la moyenne de l'UE en ce qui concerne le recyclage d'appareils électroniques tels que les ordinateurs, les téléphones et les tablettes, bien que les taux globaux de recyclage des équipements informatiques restent relativement faibles.

Feuille de route stratégique nationale pour la décennie numérique

Le 21 décembre 2024, l'Allemagne a présenté une feuille de route nationale révisée pour la décennie numérique, afin de donner suite aux recommandations formulées dans le rapport 2024 par pays. La feuille de route révisée comprend à présent une consultation des parties prenantes. Elle est constituée de 50 mesures dotées d'un budget de 102,1 milliards d'EUR, dont 46,8 milliards d'EUR provenant de budgets publics (soit 1,09 % du PIB). De nouvelles cibles ont été ajoutées en ce qui concerne les spécialistes des TIC et la numérisation des services publics pour les particuliers et les entreprises.

La version révisée met un nouvel accent sur l'informatique quantique, l'IA et la connectivité, tout en ciblant divers objectifs dans le cadre de mesures plus larges. Toutefois, la feuille de route adaptée pourrait prévoir davantage d'actions afin de relever les défis que pose la numérisation des services publics pour les particuliers et les entreprises.

Financement et projets en faveur du numérique

L'Allemagne consacre 48 % du budget total de son plan pour la reprise et la résilience au numérique (13,3 milliards d'EUR)[1]. En outre, dans le cadre de la politique de cohésion, 2,2 milliards d'EUR, soit 11 % du financement total du pays au titre de la politique de cohésion, sont consacrés à la poursuite de la transformation numérique de l'Allemagne[2]. Le pays participe directement au PIIEC sur la microélectronique et les technologies de la communication (PIIEC-ME/TC) ainsi qu'au PIIEC sur les infrastructures et services en nuage de nouvelle génération (PIIEC-CIS). L'Allemagne est également membre de l'entreprise commune pour le calcul à haute performance européen (EuroHPC) et de l'entreprise commune «Semi-conducteurs»[3].

L'Allemagne a contribué à l'accélérateur de bonnes pratiques[4] en partageant plusieurs bonnes pratiques dans le cadre du pôle «Compétences numériques» ainsi que dans le cadre du pôle «Adoption

[1] La part des dotations financières qui contribuent aux objectifs numériques a été calculée en utilisant l'annexe VII du règlement établissant la facilité pour la reprise et la résilience. Dernière mise à jour des données: 16 mai 2025.
[2] Ce montant comprend tous les investissements spécifiquement destinés à la transformation numérique ou apportant une contribution substantielle à celle-ci au cours de la période de programmation 2021-2027 de la politique de cohésion. Les fonds proviennent du Fonds européen de développement régional, du Fonds de cohésion, du Fonds social européen plus et du Fonds pour une transition juste.
[3] Rectificatif au rapport 2024 sur la décennie numérique consacré à l'Allemagne: l'Allemagne n'est pas membre de l'EDIC intitulé «Local Digital Twins towards the CitiVERSE».
[4] L'accélérateur de bonnes pratiques (*Best Practice Accelerator* ou *BPA*) est une plateforme qui permet aux États membres de partager les mesures fructueuses et les difficultés rencontrées dans leurs efforts pour atteindre leurs cibles et objectifs de la décennie numérique. Les bonnes pratiques sont mises à la disposition des États membres par leur publication dans le répertoire BPA et sont présentées dans le cadre d'ateliers organisés régulièrement, actuellement axés sur trois thématiques: Compétences numériques, informatique verte et adoption des technologies numériques.

par les entreprises». Dans ce contexte, il convient de mentionner la plateforme «AI Opportunity Market» (MAKI) et le programme fédéral IPv6.

Droits et principes numériques

Selon une étude d'appui, l'Allemagne a été relativement active dans la mise en œuvre de la **déclaration européenne sur les droits et principes numériques**, avec 74 initiatives au total et trois nouvelles initiatives lancées en 2024. L'Allemagne est surtout active dans le domaine de l'éducation, de la formation et des compétences numériques. L'activité est plus mesurée lorsqu'il s'agit de placer les citoyens au centre de la transformation numérique. Ce sont les mesures adoptées dans le domaine de la liberté de choix qui semblent avoir le plus grand impact sur le terrain, contrairement à celles qui concernent la sûreté, la sécurité et l'autonomisation.

Recommandations

- **Services publics numériques:** accélérer la numérisation des services publics clés en mettant à disposition de nouveaux services publics en ligne et en améliorant l'interopérabilité, ainsi que la numérisation en amont et en aval;
- **Identification électronique**: lancer des mesures ciblées afin de garantir l'adoption et l'utilisation de l'identification électronique.
- **Spécialistes des TIC:** lancer des mesures ciblées afin d'augmenter l'attrait des disciplines STIM à l'école afin d'augmenter le nombre de jeunes, y compris de filles et de femmes, désireux de suivre des études ou d'entreprendre une carrière en lien avec les TIC.
- **Compétences numériques élémentaires:** améliorer l'efficacité des mesures existantes et évaluer si des efforts accrus et/ou des mesures supplémentaires sont nécessaires, en particulier dans le domaine de l'éducation formelle.
- **Infrastructures de connectivité**: accélérer le déploiement des infrastructures de réseaux numériques à très haute capacité, en particulier la fibre optique.
- **Licornes/start-up:** mettre en œuvre des mesures visant à améliorer l'accès au financement et à réduire la charge administrative.
- **Cybersécurité:** intensifier les efforts en matière de cybersécurité, notamment en sensibilisant davantage les entités privées et publiques.