EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 16.6.2025.
COM(2025) 290 final

ANNEX 27

PRILOG

Komunikaciji Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija

Stanje digitalnog desetljeća 2025.: nastavak izgradnje suverenosti i digitalne budućnosti EU-a

{SWD(2025) 290 final} - {SWD(2025) 291 final} - {SWD(2025) 292 final} -
{SWD(2025) 293 final} - {SWD(2025) 294 final} - {SWD(2025) 295 final}

European Commission

KRATKA IZVJEŠĆA ZA POJEDINE DRŽAVE

Španjolska

Sažetak

Španjolska ima na raspolaganju kvalitetnu digitalnu infrastrukturu, koja joj omogućava da napreduje u digitalnoj transformaciji. Ostvaruje umjeren napredak u uvođenju ključnih digitalnih tehnologija u poduzećima. Kad je riječ o umjetnoj inteligenciji, na temelju najnovijih aktivnosti jasno je da je španjolska vlada ambiciozna, ali i dalje nailazi na poteškoće u uvođenju umjetne inteligencije u MSP-ovima. Iako Španjolska zaostaje u području digitalnih javnih usluga za poduzeća, poboljšala je rezultate u području digitalnih javnih usluga za građane i pristupa elektroničkim zdravstvenim zapisima. Predvodnica je u inicijativama za povećanje kibernetičke sigurnosti javnih službi i poduzeća.

Doprinos Španjolske digitalnom desetljeću vrlo je ambiciozan i uključuje 13 nacionalnih ciljeva, od kojih je 92 % usklađeno s ciljevima EU-a za 2030. Španjolska uspješno slijedi svoje smjerove djelovanja: 75 % njih napreduje prema planu (na temelju smjerova djelovanja koji su 2024. utvrđeni za svih 8 analiziranih ključnih pokazatelja uspješnosti). Primijenila je 100 % od 7 preporuka Komisije iz 2024. tako što je uvela nove mjere.

Ključni pokazatelj uspješnosti za digitalno desetljeće (1)	Španjolska				EU		Cilj digitalnog desetljeća do 2030.	
	DESI za 2024. (2023. godina)	DESI za 2025. (2024. godina)	Godišnji napredak	Nacionalni smjer djelovanja 2024. (3)	DESI za 2025.	Godišnji napredak	ES	EU
Pokrivenost fiksnom mrežom vrlo velikog kapaciteta (VHCN)	96,3 %	95,0 %	-1,4 %	97,0 %	82,5 %	4,9 %	100,0 %	100 %
Pokrivenost svjetlovodom do korisničkog prostora (FTTP)	95,2 %	94,9 %	-0,4 %	96,0 %	69,2 %	8,4 %	100,0 %	—
Ukupna pokrivenost 5G mrežom	92,3 %	95,7 %	3,7 %	98,9 %	94,3 %	5,9 %	100,0 %	100 %
Rubni čvorovi (procjena)	167	301	80,2 %	—	2 257	90,5 %	—	10 000
MSP-ovi koji imaju barem osnovnu razinu digitalnog intenziteta (2)	—	74,2 %	4,8 %	—	72,9 %	2,8 %	90,0 %	90 %
Računalstvo u oblaku	27,3 %	33,1 %	21,5 %	—	—	—	75,0 %	75 %
Umjetna inteligencija	9,2 %	11,3 %	23,2 %	10,6 %	13,5 %	67,2 %	75,0 %	75 %
Analitika podataka	38,0 %	40,9 %	7,7 %	—	—	—	75,0 %	75 %
Umjetna inteligencija ili računalstvo u oblaku ili analitika podataka	49,9 %	55,7 %	11,6 %	—	—	—	—	75 %
Jednorozi	13	13	0,0 %	16	286	4,4 %	24	500
Barem osnovne digitalne vještine	66,2 %	—	—	—	—	—	85,0 %	80 %
Stručnjaci za IKT	4,4 %	4,7 %	6,8 %	5,0 %	5,0 %	4,2 %	8,6 %	~10 %
Prijava sustava elektroničke identifikacije		Da						
Digitalne javne usluge za građane	84,2	88,8	5,4 %	88,7	82,3	3,6 %	100,0	100
Digitalne javne usluge za poduzeća	91,0	85,1	-6,5 %	95,0	86,2	0,9 %	100,0	100
Pristup elektroničkim zdravstvenim zapisima	84,6	88,3	4,4 %	87,3	82,7	4,5 %	100,0	100

(1) Vidjeti metodološku napomenu za opis pokazatelja i druge metrike.
(2) U DESI-ju za 2025. navodi se 4. verzija indeksa digitalnog intenziteta, koja je usporediva s vrijednošću indeksa digitalnog intenziteta iz DESI-ja za 2023. (koji se odnosi na 2022. godinu) za izračun godišnjeg napretka. Nije usporediva s nacionalnim smjerom djelovanja koji se temelji na 3. verziji indeksa.
(3) Postotak ostvarenja nacionalnog smjera djelovanja ako je on naveden u nacionalnom planu i ako je pokazatelj izmjeren u DESI-ju za 2025. (2024. godina).

Prema specijalnom istraživanju Eurobarometra o digitalnom desetljeću 2025. 72 % španjolskih građana smatra da im digitalizacija svakodnevnih javnih i privatnih usluga olakšava život. Kad je riječ o

koracima koje poduzimaju javna tijela, 92 % građana smatra da je važno suzbiti i ublažiti problem lažnih vijesti i dezinformacija na internetu. Kad je riječ o konkurentnosti, 85 % ih smatra da je važno omogućiti europskim poduzećima da rastu i postanu „europski predvodnici” koji se mogu natjecati na globalnoj razini.

Konkurentan, suveren i otporan EU zahvaljujući tehnološkom vodstvu

Španjolska digitalna infrastruktura općenito je naprednija od prosjeka EU-a, a stope pokrivenosti više su u većini kategorija. Španjolska ima posebno visoku stopu dodijeljenog spektra u pionirskim pojasevima za 5G (98,33 %). Prioritet joj je proizvodnja poluvodiča u okviru Strateškog projekta za mikroelektroniku i poluvodiče (PERTE Chip), čiji je cilj jačanje kapaciteta za projektiranje i proizvodnju u industriji mikroelektronike i poluvodiča. Projekt ima proračun od 12,25 milijardi EUR do 2027., a radi brže dodjele sredstava osnovano je Španjolsko društvo za tehnološku transformaciju (SETT). Španjolska aktivno sudjeluje u inicijativi VPZEI-ME i Zajedničkom poduzeću za čipove te predvodi pilot-liniju za integriranu fotoniku. Osim toga, španjolska vlada odobrila je ažuriranu nacionalnu strategiju za umjetnu inteligenciju iz 2024. te objavila model generativne umjetne inteligencije otvorenog koda koji je učio na velikom postotku podataka na španjolskom i drugim službenim jezicima kako bi doprinijela jačanju digitalne suverenosti. Nadalje, Španjolska aktivno sudjeluje u VPZEI-CIS-u radi ubrzavanja uvođenja rubnih čvorova. Španjolska je pokrenula i regulatorno izolirano okruženje za visokorizične sustave umjetne inteligencije, što je pionirski korak u provedbi europskog Akta o umjetnoj inteligenciji te će poduzećima pomoći da ispune buduće obveze.

Predanost Španjolske kvantnim tehnologijama vidljiva je iz pokretanja Strategije za kvantne tehnologije u travnju 2025. te uvođenja inicijativa i projekata kao što su Kvantna Španjolska, Superračunalo na temelju Rydbergovih atoma i Superračunalo EuroHPC-a za kvantno taljenje. Kad je riječ o digitalizaciji poslovanja, Španjolska ostvaruje dobre rezultate u osnovnom digitalnom intenzitetu MSP-ova (74,2 %) te uvođenju računalstva u oblaku i analitike podataka u poduzećima, iako se suočava s izazovima u uvođenju umjetne inteligencije u MSP-ovima. Međutim, Španjolska ulaže napore kako bi poboljšala svoje rezultate u tim područjima. Prioritet joj je jačanje ekosustava inovativnih *scale-up* poduzeća strateškim ulaganjima za razvoj i podupiranje inovativnih poduzeća.

Zaštita i jačanje položaja građana i društva u EU-u

Španjolska nastavlja aktivno raditi na jačanju položaja građana i promicanju mogućnosti za sve pojedince u digitalnom gospodarstvu. Nastoji otkloniti nedostatke u pristupačnosti digitalnih tehnologija svim aktivnostima povezanima s Nacionalnim planom za digitalne vještine, koji uključuje inicijative kao što je program u vrijednosti od 200 milijuna EUR za osposobljavanje više od 80 000 stručnjaka u području digitalnih vještina i umjetne inteligencije. Španjolska ostvaruje napredak i u povećanju broja stručnjaka za IKT, a u okviru inicijativa kao što je Program za privlačenje i zadržavanje talenata u području IKT-a nudi stipendije i ugovore. Kad je riječ o digitalnim javnim uslugama, Španjolska znatno doprinosi ciljevima digitalnog desetljeća EU-a jer ostvaruje dobre rezultate u području javnih usluga za građane (88,8), ali zaostaje u pogledu javnih usluga za poduzeća (85,1). Španjolska vlada poduzela je važne mjere politike za suzbijanje dezinformacija na internetu i zaštitu maloljetnika u digitalnom okruženju. Posebnu pozornost posvećuje i promicanju digitalnih prava i načela te je nedavno osnovala Opservatorij za digitalna prava.

Iskorištavanje digitalne transformacije za pametno ozelenjivanje

Španjolska nastavlja podupirati sinergije između digitalne i zelene tranzicije i provodi inovativne programe za smanjenje utjecaja energetski intenzivnih digitalnih tehnologija na okoliš. Nacionalni plan za zelene algoritme ima četiri osi, a cilj mu je povećati održivost umjetne inteligencije i pronaći rješenja na temelju umjetne inteligencije za zelenu tranziciju.

Nacionalni strateški plan za digitalno desetljeće

Španjolska nije dostavila revidiranu prilagodbu nacionalnog plana za digitalno desetljeće. Španjolska tijela navela su da nacionalni plan podnesen u siječnju 2024. planiraju službeno revidirati u budućnosti u skladu s člankom 8. stavkom 3. Odluke o uspostavi programa politike za digitalno desetljeće. Prvotni plan sastoji se od 67 mjera i raspolaže s 33,8 milijardi EUR, od čega je 26,7 milijardi EUR iz javnih proračuna (1,68 % BDP-a). Međutim, Španjolska je radila na primjeni preporuka iz 2024. tako što je izmijenila postojeće i provela nove mjere koje će uvrstiti u budući revidirani plan. Španjolska tijela objavila su prvotni nacionalni plan u ožujku 2025.

Financiranje i projekti u digitalnom sektoru

Španjolska je digitalnom sektoru dodijelila 26 % ukupnog iznosa svojeg plana za oporavak i otpornost (40,4 milijarde EUR)[1]. Osim toga, u okviru kohezijske politike je za nastavak njezine digitalne transformacije namijenjeno 5,0 milijardi EUR, odnosno 14 % ukupnih sredstava kohezijske politike te zemlje[2].

Španjolska je članica triju osnovanih EDIC-a: EDICA-a Savez za jezične tehnologije, EDIC-a Lokalni digitalni blizanci za CitiVERSE i EDIC-a EUROPEUM. Izravno sudjeluje u važnom projektu od zajedničkog europskog interesa u području mikroelektronike i komunikacijskih tehnologija (VPZEI-ME/CT) te važnom projektu od zajedničkog europskog interesa za infrastrukturu i usluge u oblaku sljedeće generacije (VPZEI-CIS). Osim toga, Španjolska je država sudionica Zajedničkog poduzeća EuroHPC i Zajedničkog poduzeća za čipove.

Španjolska je doprinijela **Akceleratoru dobrih praksi**[3] tako što je podijelila jedan primjer dobre prakse u okviru klastera za digitalne vještine (Pakt za generaciju D pokrenut u studenom 2022.).

Digitalna prava i načela

Prema popratnoj studiji Španjolska je jedna od najaktivnijih država članica u provedbi **Europske deklaracije o digitalnim pravima i načelima** te provodi ukupno više od 100 inicijativa, od kojih je 30 novih inicijativa pokrenuto 2024. Španjolska je najaktivnija u području digitalnog obrazovanja, osposobljavanja i vještina. Utvrđeno je da je manje aktivna u području održivosti. Čini se da mjere u

[1] Udio dodijeljenih financijskih sredstava kojima se doprinosi digitalnim ciljevima izračunan je na temelju Priloga VII. Uredbi o Mehanizmu za oporavak i otpornost. Posljednji put ažurirano: 16. svibnja 2025.

[2] Taj iznos uključuje sva ulaganja koja su u programskom razdoblju kohezijske politike 2021. – 2027. posebno namijenjena digitalnoj transformaciji ili joj znatno doprinose. Izvor financiranja su Europski fond za regionalni razvoj, Kohezijski fond, Europski socijalni fond plus i Fond za pravednu tranziciju.

[3] Akcelerator dobrih praksi (BPA) platforma je koja državama članicama omogućuje razmjenu uspješnih mjera i poteškoća na koje nailaze u nastojanjima da ostvare svoje ciljeve digitalnog desetljeća. Primjeri dobre prakse dostupni su državama članicama u repozitoriju Akceleratora dobrih praksi i predstavljaju se na redovitim radionicama čije se teme trenutačno odnose na tri tematska klastera: digitalne vještine, zelenu informacijsku tehnologiju i uvođenje digitalnih tehnologija.

području solidarnosti i uključenosti imaju najveći učinak u praksi, za razliku od mjera koje se odnose na sudjelovanje u digitalnom javnom prostoru.

Preporuke

- **Umjetna inteligencija, računalstvo u oblaku i analitika podataka**: nastaviti podupirati digitalizaciju poduzeća, posebno kako bi se potaknulo prihvaćanje umjetne inteligencije, uz pridavanje posebne pozornosti MSP-ovima.
- **Stručnjaci za IKT**: nastaviti ulagati napore u povećanje broja stručnjaka za IKT i njihova udjela u ukupnom broju zaposlenih u državi.
- **Ozelenjivanje**: razviti sustav za praćenje i mjerenje smanjenja emisija na temelju uvedenih digitalnih rješenja.
- **Jednorozi**: nastaviti rad na poboljšanju poslovnog okruženja i pristupa financiranju za digitalna *start-up* poduzeća.
- **Poluvodiči i digitalne inovacije**: ubrzati dodjeljivanje javnih sredstava za strateške projekte.
- **Kibernetička sigurnost**: nastaviti s radom u području kibernetičke sigurnosti radi suzbijanja novih prijetnji, osobito za poduzeća i uprave.