Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2023/2481

14.11.2023

KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2023/2481

av den 10 november 2023

om fastställande av vägledande intervall för unionstäckande prestationsmål för nätverket för flygledningstjänst för den fjärde referensperioden (2025–2029)

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 av den 10 mars 2004 om ramen för inrättande av det gemensamma europeiska luftrummet (ramförordningen) ([1]), särskilt artikel 11.3 a,

med beaktande av kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 av den 11 februari 2019 om inrättande av ett prestations- och avgiftssystem i det gemensamma europeiska luftrummet och om upphävande av genomförandeförordningarna (EU) nr 390/2013 och (EU) nr 391/2013 ([2]), särskilt artikel 9.2, och

av följande skäl:

(1) I enlighet med artikel 11.3 a i förordning (EG) nr 549/2004 ansvarar kommissionen för att fastställa unionstäckande prestationsmål inom nyckelprestationsområdena säkerhet, miljö, kapacitet och kostnadseffektivitet, för varje referensperiod i prestations- och avgiftssystemet för flygtrafiktjänster och nätverksfunktioner. Närmare regler om kommissionens fastställande av dessa unionstäckande prestationsmål fastställs i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(2) De unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden (RP4), som omfattar kalenderåren 2025–2029, ska antas senast den 1 juni 2024.

(3) Vid utarbetandet av dessa unionstäckande prestationsmål ska kommissionen enligt artikel 9.2 i genomförandeförordning (EU) 2019/317 offentliggöra vägledande målintervall för varje nyckelprestationsområde, bestående av de årliga lägsta och högsta värdena inom vilka kommissionen har för avsikt att fastställa de unionstäckande prestationsmålen. Dessa vägledande målintervall ska användas av kommissionen när man samråder med de intressenter som avses i artikel 10.3 i förordning (EG) nr 549/2004, andra berörda personer och organisationer och, när det gäller säkerhetsaspekter, Europeiska unionens byrå för luftfartssäkerhet (Easa).

(4) Det organ för prestationsgranskning som kommissionen utsett i enlighet med artikel 11.2 i förordning (EG) nr 549/2004 föreslog vägledande unionstäckande intervall för prestationsmål för den fjärde referensperioden i en rapport som lämnades till kommissionen den 29 september 2023.

(5) I den rapporten presenterade organet för prestationsgranskning i detalj de antaganden, den motivering och den analys som ligger till grund för de föreslagna vägledande målintervallen inom nyckelprestationsområdena säkerhet, miljö, kapacitet och kostnadseffektivitet. När det gäller den planerade trafikutvecklingen under den fjärde referensperioden använde organet för prestationsgranskning den senaste tillgängliga trafikprognosen från Eurocontrol (Statfors bastrafikprognos), som offentliggjordes den 31 mars 2023.

(6) De vägledande intervall för de unionsomfattande prestationsmålen som fastställs i detta beslut bör baseras på de värden som föreslås av organet för prestationsgranskning i den rapport som avses i skälen (4) och (5), och bör stödjas av den robusta metod, de omfattande data och den omfattande kvantitativa och kvalitativa analys som presenteras i den rapporten.

(7) När det gäller nyckelprestationsområdet säkerhet bör hänsyn tas till de förbättringar av säkerhetsledningens effektivitet som uppnåtts under den tredje referensperioden och till de ytterligare förbättringar som krävs mot bakgrund av den senaste utvecklingen i fråga om reglering och drift.

([1]) EUT L 96, 31.3.2004, s. 1.
([2]) EUT L 56, 25.2.2019, s. 1.

(8) Vid beräkningen av de vägledande intervallen för unionstäckande prestationsmål inom nyckelprestationsområdet miljö bör hänsyn tas till de prestationer som tidigare har uppnåtts i det nyckelprestationsområdet, den uppskattade nyttan av de åtgärder som fastställs i den förbättringsplan för det europeiska flygvägsnätet som avses i bilaga I till kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/123 ([3]), i den version som offentliggjordes i juli 2023 ([4]), och konsekvenserna av Rysslands anfallskrig mot Ukraina för lufttrafikflödena i luftrummet. Dessutom bör de föreslagna vägledande intervallen för unionsomfattande prestationsmål inom nyckelprestationsområdet miljö ta hänsyn till resultaten av en studie som har genomförts av organet för prestationsgranskning om det ömsesidiga beroendet mellan nyckelprestationsområdena miljö och kapacitet och som har använts för att bedöma effekterna av förväntade kapacitetsbegränsningar på nyckelprestationsområdet miljö under den fjärde referensperioden.

(9) Vid beräkningen av de vägledande intervallen för unionsomfattande prestationsmål inom nyckelprestationsområdet kapacitet bör man först och främst beakta tidigare prestationer i fråga om kapacitet hos leverantörer av flygtrafiktjänster, med fokus på förseningar i flödesplaneringen (ATFM) på grund av kapacitets- och personalbegränsningar när det gäller flygkontrolltjänster. För det andra bör hänsyn tas till hur tillhandahållandet av kapacitet påverkats av tidigare förekomster av störningar i flygtrafiktjänster på grund av orsaker som inte är kopplade till flygkontrolltjänster, tillsammans med förseningar som orsakats av ogynnsamt väder. För det tredje bör hänsyn tas till de kapacitetsförbättringsplaner för leverantörer av flygtrafiktjänster som ingår i den operativa plan för det europeiska nätverket som avses i artikel 9 i genomförandeförordning (EU) 2019/123, i dess bilagor som offentliggjordes i april 2023 ([5]). När det gäller den operativa nytta som förväntas under den fjärde referensperioden från de funktioner för flygledningstjänst (ATM) som ingår som en del av det första gemensamma projektet inom Sesar och som fastställs i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/116 ([6]), bör man vid utarbetandet av vägledande intervall för unionsomfattande prestationsmål för den fjärde referensperioden beakta den analys som tagits fram av Sesars införandeförvaltare och som bifogas rapporten från organet för prestationsgranskning.

(10) När det gäller nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet bör de preliminära kostnads- och trafikdata som medlemsstaterna senast den 1 juni 2023 lämnade in för den fjärde referensperioden användas som en del av underlaget för beräkningen av vägledande intervall för de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden. De vägledande intervallen för unionstäckande prestationsmål baseras också på en framåtblickande expertanalys från organet för prestationsgranskning som behandlar kostnadsbaserna för den fjärde referensperioden och potentialen för förbättringar av kostnadseffektiviteten under den fjärde referensperioden, med beaktande av det ömsesidiga beroendet av andra nyckelprestationsområden. Man bör också överväga en analys av den uppskattade kostnadsineffektiviteten i tillhandahållandet av flygtrafiktjänster underväg inom ramen för prestations- och avgiftssystemet.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De vägledande intervallen för unionstäckande prestationsmål för den fjärde referensperioden, bestående av de årliga lägsta och högsta värden inom vilka kommissionen avser att fastställa dessa unionstäckande prestationsmål, fastställs i bilagan.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft den tjugonde dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

([3]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/123 av den 24 januari 2019 om genomförandebestämmelser för nätverksfunktioner för flygledningstjänst (ATM) och om upphävande av kommissionens förordning (EU) nr 677/2011 (EUT L 28, 31.1.2019, s. 1).

([4]) https://www.eurocontrol.int/publication/european-route-network-improvement-plan-ernip-part-2.

([5]) https://www.eurocontrol.int/publication/european-network-operations-plan-2023-2027.

([6]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2021/116 av den 1 februari 2021 om inrättande av det första gemensamma projektet till stöd för genomförandet av generalplanen för det europeiska nätverket för flygledningstjänst som föreskrivs i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 550/2004, om ändring av kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 409/2013 och om upphävande av kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 716/2014 (EUT L 36, 2.2.2021, s. 10).

Utfärdat i Bryssel den 10 november 2023.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande

BILAGA

Vägledande intervall för de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET SÄKERHET

Säkerhetsledningens effektivitet, från Easa-nivå A till D

Effektivitetsnivå för säkerhetsledning som ska uppnås av leverantörerna av flygtrafiktjänster, uppdelat per mål för säkerhetsledningen	**Nedre gräns för unionsomfattande mål** (ska uppnås senast 2029)	**Övre gräns för unionsomfattande mål** (ska uppnås senast 2029)
Säkerhetspolicy och säkerhetsmål	**C**	**C**
Hantering av säkerhetsrisker	**D**	**D**
Säkerhetssäkring	**C**	**C**
Främjande av säkerhet	**C**	**C**
Säkerhetskultur	**C**	**C**

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET MILJÖ

Genomsnittlig horisontell flygningseffektivitet underväg för den aktuella flygbanan

Genomsnittlig horisontell flygningseffektivitet underväg för den aktuella flygbanan, uttryckt som procentandel	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Övre gräns för unionsomfattande mål	2,71 %	2,70 %	2,69 %	2,67 %	2,66 %
Nedre gräns för unionsomfattande mål	2,49 %	2,46 %	2,44 %	2,42 %	2,39 %

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET KAPACITET

Genomsnittlig ATFM-försening (försening i flödesplaneringen) underväg per flygning (minuter)

Genomsnittlig ATFM-försening underväg, uttryckt i minuter per flygning	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Övre gräns för unionsomfattande mål	0,50	0,50	0,50	0,40	0,40
Nedre gräns för unionsomfattande mål	0,41	0,38	0,35	0,33	0,31

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET KOSTNADSEFFEKTIVITET

Årlig förändring av den genomsnittliga unionstäckande fastställda enhetskostnaden (DUC, *Determined Unit Cost*) för flygtrafiktjänster underväg

Årlig förändring av den genomsnittliga unionstäckande fastställda enhetskostnaden underväg, uttryckt som procentandel	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Övre gräns för unionsomfattande mål	– 0,7 %	– 0,7 %	– 0,7 %	– 0,7 %	– 0,7 %
Nedre gräns för unionsomfattande mål	– 3,1 %	– 3,1 %	– 3,1 %	– 3,1 %	– 3,1 %

Utgångsvärde för den genomsnittliga unionstäckande fastställda enhetskostnaden underväg för den fjärde referensperioden, uttryckt i reala termer (EUR 2022)	**2024**
Uppskattat utgångsvärde för de unionstäckande intervallen för prestationsmål avseende kostnadseffektivitet för den fjärde referensperioden	55,61 EUR