2023/2481

14.11.2023

DECIZIA (UE) 2023/2481 A COMISIEI

din 10 noiembrie 2023

de stabilire a unor intervale orientative ale obiectivelor de performanță la nivelul Uniunii pentru rețeaua de management al traficului aerian pentru a patra perioadă de referință (2025-2029)

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 549/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 martie 2004 de stabilire a cadrului pentru crearea cerului unic european (regulamentul-cadru) ([1]), în special articolul 11 alineatul (3) litera (a),

având în vedere Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/317 al Comisiei din 11 februarie 2019 de instituire a unui sistem de performanță și de tarifare în cadrul cerului unic european și de abrogare a Regulamentelor de punere în aplicare (UE) nr. 390/2013 și (UE) nr. 391/2013 ([2]), în special articolul 9 alineatul (2),

întrucât:

(1) În temeiul articolului 11 alineatul (3) litera (a) din Regulamentul (CE) nr. 549/2004, Comisia este responsabilă de stabilirea, pentru fiecare perioadă de referință a sistemului de performanță și de tarifare pentru serviciile de navigație aeriană și pentru funcțiile de rețea, a unor obiective de performanță la nivelul Uniunii în domeniile-cheie de performanță ale siguranței, mediului, capacității și rentabilității. Normele detaliate privind stabilirea de către Comisie a acestor obiective de performanță la nivelul Uniunii sunt prevăzute în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/317.

(2) Obiectivele de performanță la nivelul Uniunii pentru cea de a patra perioadă de referință („PR4”), care acoperă anii calendaristici 2025-2029 inclusiv, trebuie adoptate până la 1 iunie 2024.

(3) Pentru pregătirea acestor obiective de performanță la nivelul Uniunii, articolul 9 alineatul (2) din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/317 prevede obligația Comisiei de a publica intervale orientative pentru fiecare domeniu-cheie de performanță, constând în valorile minime și maxime anuale între care Comisia intenționează să stabilească obiectivele de performanță la nivelul Uniunii. Aceste intervale orientative trebuie utilizate de Comisie în scopul consultării părților interesate menționate la articolul 10 alineatul (3) din Regulamentul (CE) nr. 549/2004, a altor persoane și organizații relevante și, în ceea ce privește aspectele legate de siguranță, a Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației („AESA”).

(4) Organismul de evaluare a performanței (*Performance Review Body* – PRB) desemnat de Comisie în conformitate cu articolul 11 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 549/2004 a propus intervale orientative ale obiectivelor de performanță la nivelul Uniunii pentru PR4 într-un raport prezentat Comisiei la 29 septembrie 2023.

(5) În raportul respectiv, PRB a prezentat în detaliu ipotezele, raționamentul și analiza care stau la baza intervalelor orientative propuse în domeniile-cheie de performanță ale siguranței, mediului, capacității și rentabilității. În ceea ce privește evoluția traficului prevăzută pentru PR4, PRB a utilizat cele mai recente previziuni de bază privind traficul ale serviciului STATFOR al Eurocontrol, publicate la 31 martie 2023.

(6) Intervalele orientative ale obiectivelor de performanță la nivelul Uniunii stabilite în prezenta decizie trebuie să se bazeze pe valorile propuse de PRB în raportul său menționat în considerentele 4 și 5 și pe metodologia solidă, datele cuprinzătoare și analiza cantitativă și calitativă amplă prezentată în raportul respectiv.

(7) În ceea ce privește domeniul-cheie de performanță al siguranței, este necesar să se ia în considerare îmbunătățirile eficacității managementului siguranței realizate în cea de a treia perioadă de referință („PR3”) și îmbunătățirile suplimentare care sunt necesare în lumina celor mai recente evoluții normative și operaționale.

([1]) JO L 96, 31.3.2004, p. 1.
([2]) JO L 56, 25.2.2019, p. 1.

(8) În scopul calculării intervalelor orientative ale obiectivelor de performanță la nivelul Uniunii pentru domeniul-cheie de performanță al mediului, este necesar să se țină seama de performanța istorică atinsă în acest domeniu, de beneficiile estimate care rezultă din măsurile stabilite în Planul de îmbunătățire a rețelei europene de rute menționat în anexa I la Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/123 al Comisiei ([3]), în versiunea publicată în iulie 2023 ([4]), și de consecințele războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei asupra fluxurilor de trafic în spațiul aerian. În plus, intervalele orientative propuse ale obiectivelor de performanță la nivelul Uniunii în domeniul-cheie de performanță al mediului trebuie să țină seama de rezultatele unui studiu realizat de PRB privind interdependențele dintre domeniul-cheie de performanță al mediului și cel al capacității, care a fost utilizat pentru a evalua impactul constrângerilor preconizate în materie de capacitate asupra domeniului-cheie de performanță al mediului în PR4.

(9) În scopul calculării intervalelor orientative ale obiectivelor de performanță la nivelul Uniunii pentru domeniul-cheie de performanță al capacității, este necesar să se ia în considerare în primul rând performanța istorică în materie de capacitate a furnizorilor de servicii de navigație aeriană („ANSP”), acordând atenție întârzierilor în managementul fluxului de trafic aerian („ATFM”) cauzate de restricțiile de capacitate ATC (controlul traficului aerian) sau de motive legate de personalul ATC. În al doilea rând, este necesar să se ia în considerare frecvența istorică a perturbărilor serviciilor de navigație aeriană din cauze care nu sunt legate de ATC, precum și impactul întârzierilor cauzate de condițiile meteorologice nefavorabile asupra furnizării de capacitate. În al treilea rând, este necesar să se ia în considerare planurile de îmbunătățire a capacității ANSP care sunt incluse în Planul de administrare a rețelei europene menționat la articolul 9 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/123, în anexele sale publicate în aprilie 2023 ([5]). În ceea ce privește beneficiile operaționale preconizate în PR4 datorate funcționalităților de management al traficului aerian („ATM”) din cadrul primului proiect comun SESAR și prevăzute în Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/116 al Comisiei ([6]), pentru elaborarea intervalelor orientative ale obiectivelor de performanță la nivelul Uniunii pentru PR4 este necesar să se ia în considerare analiza realizată de organismul care gestionează punerea în practică a SESAR și anexată la raportul PRB.

(10) În ceea ce privește domeniul-cheie de performanță al rentabilității, datele preliminare privind costurile și traficul pentru PR4 transmise de statele membre până la 1 iunie 2023 trebuie utilizate ca date de intrare pentru calcularea intervalelor orientative ale obiectivelor de performanță la nivelul Uniunii pentru PR4. Intervalele orientative ale obiectivelor de performanță la nivelul Uniunii au la bază, de asemenea, analiza prospectivă a experților PRB cu privire la bazele de cost pentru PR4 și la potențialul de îmbunătățire a rentabilității în cursul PR4, ținând seama de interdependențele cu alte domenii-cheie de performanță. De asemenea, este necesar să se ia în considerare o analiză a ineficiențelor estimate din punctul de vedere al costurilor în furnizarea de servicii de navigație aeriană de rută în cadrul sistemului de performanță și de tarifare,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Intervalele orientative ale obiectivelor de performanță la nivelul Uniunii pentru cea de a patra perioadă de referință („PR4”), constând în valorile minime și maxime anuale între care Comisia intenționează să stabilească obiectivele de performanță la nivelul Uniunii, sunt prevăzute în anexă.

Articolul 2

Prezenta decizie intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

([3]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2019/123 al Comisiei din 24 ianuarie 2019 de stabilire a normelor de punere în aplicare a funcțiilor rețelei de management al traficului aerian (ATM) și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 677/2011 al Comisiei (JO L 28, 31.1.2019, p. 1).

([4]) https://www.eurocontrol.int/publication/european-route-network-improvement-plan-ernip-part-2

([5]) https://www.eurocontrol.int/publication/european-network-operations-plan-2023-2027

([6]) Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/116 al Comisiei din 1 februarie 2021 privind instituirea primului proiect comun care sprijină punerea în aplicare a Planului general european de management al traficului aerian prevăzut în Regulamentul (CE) nr. 550/2004 al Parlamentului European și al Consiliului, de modificare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 409/2013 al Comisiei și de abrogare a Regulamentului de punere în aplicare (UE) nr. 716/2014 al Comisiei (JO L 36, 2.2.2021, p. 10).

Adoptată la Bruxelles, 10 noiembrie 2023.

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN

ANEXĂ

Intervale orientative ale obiectivelor de performanță la nivelul Uniunii pentru cea de a patra perioadă de referință („PR4”)

DOMENIUL-CHEIE DE PERFORMANȚĂ AL SIGURANȚEI

Eficacitatea managementului siguranței, de la nivelul A la nivelul D al AESA

Nivelul de eficacitate a managementului siguranței care trebuie atins de furnizorii de servicii de navigație aeriană, defalcat pe obiective de management al siguranței	**Limita inferioară pentru obiectivele la nivelul Uniunii** (de atins până în 2029)	**Limita superioară pentru obiectivele la nivelul Uniunii** (de atins până în 2029)
Politica și obiectivele de siguranță	**C**	**C**
Managementul riscurilor la adresa siguranței	**D**	**D**
Asigurarea siguranței	**C**	**C**
Promovarea siguranței	**C**	**C**
Cultura siguranței	**C**	**C**

DOMENIUL-CHEIE DE PERFORMANȚĂ AL MEDIULUI

Eficiența medie a zborului orizontal pe rută corespunzătoare traiectoriei reale

Eficiența medie a zborului orizontal pe rută corespunzătoare traiectoriei reale, exprimată ca procent	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Limita superioară pentru obiectivele la nivelul Uniunii	2,71 %	2,70 %	2,69 %	2,67 %	2,66 %
Limita inferioară pentru obiectivele la nivelul Uniunii	2,49 %	2,46 %	2,44 %	2,42 %	2,39 %

DOMENIUL-CHEIE DE PERFORMANȚĂ AL CAPACITĂȚII

Întârzierea medie pe rută în managementul fluxurilor de trafic aerian (ATFM), exprimată în minute per zbor

Întârzierea ATFM medie pe rută, exprimată în minute per zbor	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Limita superioară pentru obiectivele la nivelul Uniunii	0,50	0,50	0,50	0,40	0,40
Limita inferioară pentru obiectivele la nivelul Uniunii	0,41	0,38	0,35	0,33	0,31

DOMENIUL-CHEIE DE PERFORMANȚĂ AL RENTABILITĂȚII

Variația de la an la an a costului unitar determinat („DUC”) mediu la nivelul Uniunii pentru serviciile de navigație aeriană de rută

Variația de la an la an a DUC mediu la nivelul Uniunii pentru serviciile de navigație aeriană de rută, exprimată ca procent	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Limita superioară pentru obiectivele la nivelul Uniunii	– 0,7 %	– 0,7 %	– 0,7 %	– 0,7 %	– 0,7 %
Limita inferioară pentru obiectivele la nivelul Uniunii	– 3,1 %	– 3,1 %	– 3,1 %	– 3,1 %	– 3,1 %

Valoarea de referință pentru DUC mediu la nivelul Uniunii pentru serviciile de navigație aeriană de rută pentru PR4, exprimată în termeni reali în EUR 2022	**2024**
Valoarea de referință estimată pentru intervalele obiectivelor de performanță în materie de rentabilitate la nivelul Uniunii pentru PR4	55,61 EUR