2023/2481

14.11.2023

KOMMISSIONENS AFGØRELSE (EU) 2023/2481

af 10. november 2023

om fastsættelse af vejledende intervaller for de unionsdækkende præstationsmål for lufttrafikstyringsnettet for den fjerde referenceperiode (2025-2029)

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 549/2004 af 10. marts 2004 om rammerne for oprettelse af et fælles europæisk luftrum (rammeforordningen) ([1]), særlig artikel 11, stk. 3, litra a),

under henvisning til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 af 11. februar 2019 om oprettelse af en præstations- og afgiftsordning for det fælles europæiske luftrum og om ophævelse af gennemførelsesforordning (EU) nr. 390/2013 og (EU) nr. 391/2013 ([2]), særlig artikel 9, stk. 2, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) I henhold til artikel 11, stk. 3, litra a), i forordning (EF) nr. 549/2004 er Kommissionen for hver referenceperiode for præstations- og afgiftsordningen for luftfartstjenester og netfunktioner ansvarlig for at fastsætte unionsdækkende mål for de centrale præstationsområder flyvesikkerhed, miljø, kapacitet og omkostningseffektivitet. I gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 er der fastlagt detaljerede regler for Kommissionens fastsættelse af disse unionsdækkende præstationsmål.

(2) De unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode, som dækker kalenderårene fra og med 2025 til og med 2029, skal vedtages senest den 1. juni 2024.

(3) Som forberedelse til disse unionsdækkende præstationsmål skal Kommissionen i henhold til artikel 9, stk. 2, i gennemførelsesforordning (EU) 2019/317 offentliggøre vejledende målintervaller for hvert centrale præstationsområde, hvilket består af de årlige minimums- og maksimumsværdier, inden for hvilke Kommissionen agter at fastsætte de unionsdækkende præstationsmål. De vejledende målintervaller skal anvendes af Kommissionen med henblik på høring af de interessenter, der er omhandlet i artikel 10, stk. 3, i forordning (EF) nr. 549/2004, andre relevante personer og organisationer og, for så vidt angår sikkerhedsaspekter, Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur (EASA).

(4) Præstationsvurderingsorganet, der er udpeget af Kommissionen i overensstemmelse med artikel 11, stk. 2, i forordning (EF) nr. 549/2004, foreslog vejledende intervaller for de unionsdækkende præstationsmål for fjerde referenceperiode i en rapport, der blev forelagt Kommissionen den 29. september 2023.

(5) I rapporten redegjorde præstationsvurderingsorganet for de antagelser, rationaler og analyser, der ligger til grund for de foreslåede vejledende målintervaller inden for de centrale præstationsområder flyvesikkerhed, miljø, kapacitet og omkostningseffektivitet. For så vidt angår den forventede trafikudvikling i fjerde referenceperiode benyttede præstationsvurderingsorganet sig af den seneste tilgængelige STATFOR-basistrafikprognose, der blev offentliggjort den 31. marts 2023.

(6) De vejledende intervaller for de unionsdækkende præstationsmål, som er fastsat i denne afgørelse, bør baseres på de værdier, som præstationsvurderingsorganet foreslår i sin rapport som omhandlet i betragtning 4 og 5, og de bør understøttes af den robuste metode, de omfattende data og de omfattende kvantitative og kvalitative analyser, som rapporten indeholder.

(7) Med hensyn til det centrale præstationsområde flyvesikkerhed bør der tages højde for de forbedringer af sikkerhedsforvaltningens effektivitet, som er opnået i den tredje referenceperiode, og for yderligere forbedringer, der er nødvendige i lyset af den seneste lovgivningsmæssige og driftsmæssige udvikling.

([1]) EUT L 96 af 31.3.2004, s. 1.
([2]) EUT L 56 af 25.2.2019, s. 1.

(8) Med henblik på beregning af de vejledende intervaller for de unionsdækkende præstationsmål for det centrale præstationsområde miljø bør der tages højde for de tidligere præstationer inden for dette centrale præstationsområde, de anslåede fordele som følge af foranstaltningerne i planen til forbedring af det europæiske rutenet, der er omhandlet i bilag I til Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 ([3]), i den version, der blev offentliggjort i juli 2023 ([4]), og konsekvenserne af Ruslands angrebskrig mod Ukraine for lufttrafikken i luftrummet. Desuden bør der i de foreslåede vejledende intervaller for de unionsdækkende præstationsmål for det centrale præstationsområde miljø tages højde for resultaterne af en undersøgelse foretaget af præstationsvurderingsorganet om den indbyrdes afhængighed mellem de centrale præstationsområder miljø og kapacitet, som er blevet anvendt til at vurdere de forventede kapacitetsbegrænsningers indvirkning på det centrale præstationsområde miljø i fjerde referenceperiode.

(9) Med henblik på beregningen af de vejledende intervaller for de unionsdækkende præstationsmål for det centrale præstationsområde kapacitet bør der for det første tages hensyn til luftfartstjenesteudøvernes tidligere præstation inden for kapacitet med fokus på forsinkelser af lufttrafikreguleringen (»ATFM«) som følge af kapacitetsbegrænsninger for flyvekontrol (»ATC«) eller personalemangel i ATC. For det andet bør der tages højde for tidligere tilfælde af afbrydelser af luftfartstjenesterne som følge af ikke-flyvekontrolrelaterede årsager sammen med indvirkningen af vejrrelaterede forsinkelser på kapacitetsleveringen. For det tredje bør der tages højde for luftfartstjenesteudøvernes kapacitetsforbedringsplaner, der indgår i de i april 2023 offentliggjorte bilag ([5]) til den europæiske netoperationsplan, der er omhandlet i artikel 9 i gennemførelsesforordning (EU) 2019/123. Med hensyn til de driftsmæssige fordele, der i fjerde referenceperiode forventes af den del af SESAR's Fælles Projekt 1, der omhandler lufttrafikstyringsfunktionaliteter (ATM-funktionaliteter), og som er fastsat i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/116 ([6]), bør der ved udviklingen af vejledende intervaller for de unionsdækkende præstationsmål for fjerde referenceperiode tages højde for den analyse, der er udarbejdet af SESAR-implementeringsforvalteren og vedlagt præstationsvurderingsorganets rapport.

(10) Med hensyn til det centrale præstationsområde omkostningseffektivitet bør de foreløbige omkostnings- og trafikdata for fjerde referenceperiode, der er indsendt af medlemsstaterne senest den 1. juni 2023, anvendes som input til beregningen af vejledende intervaller for de unionsdækkende præstationsmål for fjerde referenceperiode. De vejledende intervaller for de unionsdækkende præstationsmål understøttes yderligere af præstationsvurderingsorganets fremadrettede ekspertanalyse af omkostningsgrundlagene i fjerde referenceperiode og af potentialet for forbedringer af omkostningseffektiviteten i løbet af fjerde referenceperiode under hensyntagen til den indbyrdes afhængighed med andre centrale præstationsområder. Der bør også tages højde for en analyse af den anslåede omkostningsineffektivitet i leveringen af overflyvningsluftfartstjenester inden for præstations- og afgiftsordningens anvendelsesområde —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

De vejledende intervaller for de unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode, som består af de årlige minimums- og maksimumsværdier, inden for hvilke Kommissionen agter at fastsætte de unionsdækkende præstationsmål, er fastsat i bilaget.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

([3]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2019/123 af 24. januar 2019 om detaljerede bestemmelser for gennemførelsen af netfunktioner for lufttrafikstyring (ATM) og om ophævelse af Kommissionens forordning (EU) nr. 677/2011 (EUT L 28 af 31.1.2019, s. 1).

([4]) https://www.eurocontrol.int/publication/european-route-network-improvement-plan-ernip-part-2.

([5]) https://www.eurocontrol.int/publication/european-network-operations-plan-2023-2027.

([6]) Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) 2021/116 af 1. februar 2021 om oprettelse af det Fælles Projekt 1 til støtte for gennemførelsen af den europæiske masterplan for lufttrafikstyringen, der er fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 550/2004, om ændring af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 409/2013 og om ophævelse af Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 716/2014 (EUT L 36 af 2.2.2021, s. 10).

Udfærdiget i Bruxelles, den 10. november 2023.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

BILAG

Vejledende intervaller for de unionsdækkende præstationsmål for den fjerde referenceperiode

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE FLYVESIKKERHED

Effektiviteten af forvaltningen af flyvesikkerheden, fra EASA-niveau A til D

Det effektivitetsniveau for forvaltningen af flyvesikkerheden, som luftfartstjenesteudøverne skal opnå, opdelt efter sikkerhedsforvaltningsmål	**Nedre grænse for unionsdækkende mål** (skal være opnået senest i 2029)	**Øvre grænse for unionsdækkende mål** (skal være opnået senest i 2029)
Flyvesikkerhedspolitik og -målsætninger	**C**	**C**
Styring af flyvesikkerhedsrisici	**D**	**D**
Sikring af flyvesikkerhed	**C**	**C**
Fremme af flyvesikkerhed	**C**	**C**
Flyvesikkerhedskultur	**C**	**C**

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE MILJØ

Gennemsnitlig horisontal overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane

Gennemsnitlig horisontal overflyvningsflyveeffektivitet for den faktiske bane, udtrykt i procent	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Øvre grænse for unionsdækkende mål	2,71 %	2,70 %	2,69 %	2,67 %	2,66 %
Nedre grænse for unionsdækkende mål	2,49 %	2,46 %	2,44 %	2,42 %	2,39 %

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE KAPACITET

Gennemsnitlig overflyvnings-ATFM-forsinkelse pr. flyvning i minutter

Gennemsnitlig overflyvnings-ATFM-forsinkelse udtrykt i minutter pr. flyvning	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Øvre grænse for unionsdækkende mål	0,50	0,50	0,50	0,40	0,40
Nedre grænse for unionsdækkende mål	0,41	0,38	0,35	0,33	0,31

DET CENTRALE PRÆSTATIONSOMRÅDE OMKOSTNINGSEFFEKTIVITET

Ændring fra år til år af de gennemsnitlige unionsdækkende fastlagte enhedsomkostninger for overflyvningsluftfartstjenester

Ændring fra år til år af de gennemsnitlige unionsdækkende fastlagte enhedsomkostninger udtrykt i procent	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Øvre grænse for unionsdækkende mål	– 0,7 %	– 0,7 %	– 0,7 %	– 0,7 %	– 0,7 %
Nedre grænse for unionsdækkende mål	– 3,1 %	– 3,1 %	– 3,1 %	– 3,1 %	– 3,1 %

Referenceværdi for de gennemsnitlige unionsdækkende fastlagte enhedsomkostninger for fjerde referenceperiode udtrykt i faste priser i EUR 2022	**2024**
Anslået referenceværdi for de unionsdækkende præstationsmål for omkostningseffektivitet for fjerde referenceperiode	55,61 EUR