2023/2481

14.11.2023 г.

РЕШЕНИЕ (ЕС) 2023/2481 НА КОМИСИЯТА

от 10 ноември 2023 година

за определяне на ориентировъчни диапазони за валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност на мрежата за управление на въздушното движение, отнасящи се за четвъртия референтен период (2025—2029 г.)

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Регламент (ЕО) № 549/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 10 март 2004 г. за определяне на рамката за създаването на Единно европейско небе (рамков регламент) ([1]), и по-специално член 11, параграф 3, буква а) от него,

като взе предвид Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317 на Комисията от 11 февруари 2019 г. за определяне на схема за ефективност и за таксуване в Единното европейско небе и за отмяна на регламенти за изпълнение (ЕС) № 390/2013 и (ЕС) № 391/2013 ([2]), и по-специално член 9, параграф 2 от него,

като има предвид, че:

(1) Съгласно член 11, параграф 3, буква а) от Регламент (ЕО) № 549/2004 Комисията отговаря за определянето на валидни за целия Европейски съюз цели за ефективност в ключовите за ефективността области безопасност, околна среда, капацитет и ефективност на разходите за всеки референтен период на схемата за ефективност и за таксуване на аеронавигационното обслужване и мрежовите функции. В Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317 са предвидени подробни правила относно определянето от Комисията на валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност.

(2) Валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност за четвъртия референтен период (РП4), който обхваща календарните години от 2025 до 2029 включително, трябва да бъдат приети до 1 юни 2024 г.

(3) Съгласно член 9, параграф 2 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/317 при изготвянето на валидните за целия Европейски съюз цели за ефективност от Комисията се изисква да публикува ориентировъчни диапазони на целите за всяка ключова за ефективността област, които се състоят от годишните минимални и максимални стойности, в рамките на които Комисията възнамерява да определи цели за ефективността, валидни за целия Европейски съюз. Тези ориентировъчни диапазони на целите трябва да се използват от Комисията при консултации със заинтересованите страни, посочени в член 10, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 549/2004, с други съответни лица и организации, а по отношение на аспектите на безопасността — с Агенцията за авиационна безопасност на Европейския съюз (ЕААБ).

(4) Органът за преглед на ефективността (ОПЕ), определен от Комисията в съответствие с член 11, параграф 2 от Регламент (ЕО) № 549/2004, предложи в доклад, представен на Комисията на 29 септември 2023 г., ориентировъчни диапазони на целите за ефективност за РП4, валидни за целия Европейски съюз.

(5) В този доклад ОПЕ представи подробно допусканията, обосновката и анализа, залегнали в основата на предложените ориентировъчни диапазони на целите в ключовите за ефективността области безопасност, околна среда, капацитет и ефективност на разходите. Що се отнася до промените във въздушното движение, предвидени за РП4, ОПЕ използва последната налична базова прогноза на STATFOR на Евроконтрол за въздушното движение, публикувана на 31 март 2023 г.

(6) Определените в настоящото решение ориентировъчни диапазони на целите за ефективност, валидни за целия Европейски съюз, следва да се основават на стойностите, предложени от ОПЕ в неговия доклад, посочен в съображения (4) и (5), и следва да бъдат подкрепени от солидната методика, изчерпателни данни и обширен количествен и качествен анализ, представени в посочения доклад.

(7) По отношение на ключовата за ефективността област „безопасност“ следва да се обърне внимание на подобренията в ефективността на управлението на безопасността, постигнати през третия референтен период (РП3), както и на допълнителните подобрения, необходими с оглед на последните регулаторни и оперативни промени.

([1]) ОВ L 96, 31.3.2004 г., стр. 1.
([2]) ОВ L 56, 25.2.2019 г., стр. 1.

(8) За целите на изчисляването на ориентировъчните диапазони на целите за ефективност, валидни за целия Европейски съюз, в ключовата за ефективността област „околна среда“, следва да се вземат предвид постигнатите в миналото резултати в тази ключова за ефективността област, очакваните ползи от мерките, определени в плана за подобряване на европейската трасова мрежа, посочен в приложение I към Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/123 на Комисията ([3]), във версията му, публикувана през юли 2023 г. ([4]), и последиците от агресивната война на Русия срещу Украйна върху потоците движение във въздушното пространство. Освен това в предложените ориентировъчни диапазони на целите за ефективност, валидни за целия Европейски съюз, в ключовата за ефективността област „околна среда“ следва да се вземат предвид резултатите от проучване, проведено от ОПЕ относно взаимозависимостите между ключовите за ефективността области „околна среда“ и „капацитет“, което е било използвано за оценка на въздействието на очакваните ограничения на капацитета върху ключовата за ефективността област „околна среда“ през РП4.

(9) За целите на изчисляването на ориентировъчните диапазони на целите за ефективност, валидни за целия Европейски съюз, за ключовата за ефективността област „капацитет“ на първо място следва да се вземат предвид постигнатите в миналото резултати от доставчиците на аеронавигационно обслужване (ДАНО) в тази ключова за ефективността област, с акцент върху закъсненията в управлението на потоците въздушно движение (УПВД), дължащи се на ограничения на капацитета във връзка с контрола на въздушното движение (КВД) или на причини, свързани с наличния персонал за КВД. На второ място следва да се вземат предвид предишни случаи на смущения в аеронавигационното обслужване, дължащи се на причини, които не са свързани с КВД, заедно с въздействието на закъсненията, свързани с неблагоприятни метеорологични условия, върху осигуряването на капацитет. На трето място следва да се вземат предвид плановете за подобряване на капацитета на ДАНО, които са включени в европейския план за управление на мрежата, посочен в член 9 от Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/123, в приложенията към него, публикувани през април 2023 г. ([5]). По отношение на оперативните ползи, очаквани през РП4 от функциите по управление на въздушното движение (УВД) — част от първия съвместен проект на SESAR и определени в Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/116 на Комисията ([6]) — при разработването на ориентировъчните диапазони на целите за ефективност, валидни за целия Европейски съюз за РП4, следва да се обърне внимание на анализа, изготвен от управителния орган за разгръщането на SESAR и приложен към доклада на ОПЕ.

(10) По отношение на ключовата за ефективността област „ефективност на разходите“ предварителните данни за разходите и въздушното движение за РП4, представени от държавите членки до 1 юни 2023 г., следва да се използват като част от входните данни за изчисляване на ориентировъчните диапазони на целите за ефективност, валидни за целия Европейски съюз за РП4. Ориентировъчните диапазони на целите за ефективност, валидни за целия Европейски съюз, са допълнително подкрепени от експертен анализ на ОПЕ (с перспективна насоченост) на разходната база за РП4 и на потенциала за подобрения на ефективността на разходите през РП4, като се вземат предвид взаимозависимостите с други ключови за ефективността области. Следва да се обмисли и анализ на прогнозираната неефективност на разходите при предоставянето на аеронавигационно обслужване при прелитане в рамките на обхвата на схемата за ефективност и за таксуване,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Ориентировъчните диапазони на целите за ефективност, валидни за целия Европейски съюз за четвъртия референтен период (РП4), които се състоят от годишните минимални и максимални стойности, в рамките на които Комисията възнамерява да определи цели за ефективността, валидни за целия Европейски съюз, са определени в приложението.

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

([3]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2019/123 на Комисията от 24 януари 2019 г. за определяне на подробни правила за прилагане на мрежовите функции за управление на въздушното движение (УВД) и за отмяна на Регламент (ЕС) № 677/2011 на Комисията (ОВ L 28, 31.1.2019 г., стр. 1).

([4]) https://www.eurocontrol.int/publication/european-route-network-improvement-plan-ernip-part-2

([5]) https://www.eurocontrol.int/publication/european-network-operations-plan-2023-2027

([6]) Регламент за изпълнение (ЕС) 2021/116 на Комисията от 1 февруари 2021 г. относно установяването на първия съвместен проект в подкрепа на изпълнението на Европейския генерален план за управление на въздушното движение, предвиден в Регламент (ЕО) № 550/2004 на Европейския парламент и на Съвета, за изменение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 409/2013 на Комисията и за отмяна на Регламент за изпълнение (ЕС) № 716/2014 на Комисията (ОВ L 36, 2.2.2021 г., стр. 10).

Съставено в Брюксел на 10 ноември 2023 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN

ПРИЛОЖЕНИЕ

Ориентировъчни диапазони на целите за ефективност, валидни за целия Европейски съюз, за четвъртия референтен период (РП4)

КЛЮЧОВА ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА ОБЛАСТ „БЕЗОПАСНОСТ“

Ефективност на управлението на безопасността, вариращa от ниво A до ниво D на ЕААБ

Равнище на ефективност на управлението на безопасността, което трябва да бъде постигнато от доставчиците на аеронавигационно обслужване, с разбивка по цели за управлението на безопасността	**Долна граница за валидните за целия Европейски съюз цели** (да се постигне до 2029 г.)	**Горна граница за валидните за целия Европейски съюз цели** (да се постигне до 2029 г.)
Политика и цели за безопасност	**C**	**C**
Управление на риска за безопасността	**D**	**D**
Осигуряване на безопасност	**C**	**C**
Популяризиране на безопасността	**C**	**C**
Култура на безопасност	**C**	**C**

КЛЮЧОВА ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА ОБЛАСТ „ОКОЛНА СРЕДА“

Средна ефективност на хоризонтален полет по маршрута за действителната траектория

Средна ефективност на хоризонтален полет по маршрута за действителната траектория, изразена като процент	**2025 г.**	**2026 г.**	**2027 г.**	**2028 г.**	**2029 г.**
Горна граница за валидните за целия Европейски съюз цели	2,71 %	2,70 %	2,69 %	2,67 %	2,66 %
Долна граница за валидните за целия Европейски съюз цели	2,49 %	2,46 %	2,44 %	2,42 %	2,39 %

КЛЮЧОВА ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА ОБЛАСТ „КАПАЦИТЕТ“

Средно закъснение в управлението на потоците въздушно движение (УПВД) в минути за полет по маршрута

Средно закъснение, изразено в минути закъснение в **УПВД за полет по маршрута**	**2025 г.**	**2026 г.**	**2027 г.**	**2028 г.**	**2029 г.**
Горна граница за валидните за целия Европейски съюз цели	0,50	0,50	0,50	0,40	0,40
Долна граница за валидните за целия Европейски съюз цели	0,41	0,38	0,35	0,33	0,31

КЛЮЧОВА ЗА ЕФЕКТИВНОСТТА ОБЛАСТ „ЕФЕКТИВНОСТ НА РАЗХОДИТЕ“

Годишна промяна на средната стойност за целия Европейски съюз на установените единични разходи (УЕР) при прелитане за аеронавигационно обслужване при прелитане

Годишна промяна на средната стойност на УЕР по маршрута за целия Европейски съюз, изразена като процент	**2025 г.**	**2026 г.**	**2027 г.**	**2028 г.**	**2029 г.**
Горна граница за валидните за целия Европейски съюз цели	– 0,7 %	– 0,7 %	– 0,7 %	– 0,7 %	– 0,7 %
Долна граница за валидните за целия Европейски съюз цели	– 3,1 %	– 3,1 %	– 3,1 %	– 3,1 %	– 3,1 %

Базова стойност за усреднените УЕР по маршрута за целия Европейски съюз за РП4, в реално изражение в евро от 2022 г.	**2024 г.**
Прогнозна базова стойност за целите за ефективност, валидни за целия Европейски съюз, в ключовата за ефективността област „ефективност на разходите“ за РП4	55,61 EUR