EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 11.6.2014
COM(2014) 226 final

2014/0128 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

millega määratakse kindlaks Regioonide Komitee koosseis

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artiklis 305 on sätestatud, et Regioonide Komitee (edaspidi „komitee") liikmete arv ei või olla suurem kui 350.

Kuni Lissaboni lepingu jõustumiseni oli komitee koosseis sätestatud aluslepingutes. Seepärast on ELi toimimise lepingu artikli 305 teises lõigus sätestatud, et komitee koosseisu määrab kindlaks nõukogu komisjoni ettepaneku põhjal ühehäälselt vastu võetud otsusega.

Üleminekusätteid käsitleva protokolli nr 36 artikli 8 kohaselt säilitatakse komitee koosseis „kuni ELi toimimise lepingu artiklis 305 osutatud otsuse jõustumiseni" kujul, mis on varem kindlaks määratud EÜ asutamislepingu artiklis 263. Alates 1. juulist 2013 kohandati komitee koosseisu Horvaatia Vabariigi ühinemistingimusi käsitleva akti artikli 24 lõikega 1. Kõnealuse akti artikli 24 lõikes 2 on sätestatud, et komitee liikmete arvu „suurendatakse ajutiselt 353 liikmele, et võtta arvesse Horvaatia ühinemist ajavahemikuks alates ühinemiskuupäevast kuni selle ametiaja lõpuni, mil Horvaatia liiduga ühineb või kuni ELi toimimise lepingu artikli 305 teises lõigus nimetatud otsuse jõustumiseni, oleneb sellest, kumb toimub varem".

Praeguse komitee ametiaeg lõpeb 31. jaanuaril 2015. aastal. Seepärast on vaja, et nõukogu võtaks vastu otsuse komitee koosseisu kohta enne seda, kui nõukogu käivitab menetluse Regioonide Komitee uuendamiseks ajavahemikuks 2015–2020.

Tuleks meenutada, et ELi toimimise lepingu artikli 300 lõikes 5 on sätestatud, et „nõukogu vaatab nõuandvate organite koosseisu reguleerivad sätted regulaarselt läbi, et võtta arvesse liidu majanduslikku, sotsiaalset ja demograafilist arengut. Nõukogu võtab komisjoni ettepaneku põhjal vastu asjakohaseid otsuseid".

2. HUVITATUD ISIKUTEGA KONSULTEERIMISE TULEMUSED

Regioonide Komitee võttis 6. oktoobril 2010. aastal vastu soovitused Euroopa Komisjonile ja nõukogule Regioonide Komitee tulevase koosseisu kohta[1]. Kõnealustes soovitustes tehakse ettepanek luua alaline „kohtade ümberjaotamise süsteem, mis vastaks tulevaste laienemiste vajadusele, st kõige väiksematest alustades loovutab iga delegatsioon ühe koha, kuni on vabanenud piisav arv kohti asjaomase laienemise vajaduste täitmiseks. Iga järgmise laienemisega jätkatakse sama protsessi, alustades delegatsioonist, kes on nimekirjas järgmine. Kohtade ümberjaotamisel tuleb proportsionaalsuse, mitmekesisuse ja delegatsioonidevahelise solidaarsuse huvides jälgida, et igal delegatsioonil oleks vähemalt viis kohta".

Samuti „leiab komitee, et nende [komitee poolt kindlaks määratud] põhimõtete rakendamiseks tuleks kehtestada liikmete arvule alam- ja ülempiir selliselt, et kõige väiksema rahvaarvuga liikmesriigil on minimaalselt 5 liiget ja kõige suurema rahvaarvuga liikmesriigil on maksimaalselt 24 liiget".

Komisjon võttis arvesse ka mõnede liikmesriikide arvamusi, mis pooldasid suuremat kohtade arvu kõige suurema rahvaarvuga liikmesriikidele, samuti arvestati Euroopa Tulevikukonvendi 2002.–2003. aasta protokollides ja ettepanekutes kajastatud arvamusi.

Lisaks puudub alates valitsustevahelisest konverentsist, kus võeti vastu Lissaboni leping, igasugune majanduslik, sotsiaalne ja demograafiline areng, mis õigustaks olulist muutust

[1] Regioonide Komitee, R/CdR 137/2010 fin, soovitused Euroopa Komisjonile ja nõukogule Regioonide Komitee tulevase koosseisu kohta, 6. oktoober 2010.

komitee koosseisus. Seetõttu piirdub käesolev ettepanek komitee liikmete arvu kindlaksmääramisega iga liikmesriigi kohta.

3. ETTEPANEKU ÕIGUSLIK KÜLG

3.1 Õiguslik alus

Ettepanek põhineb ELi toimimise lepingu artikli 305 teisel lõigul, kus nähakse ette, et komitee koosseis määratakse kindlaks nõukogu ühehäälse otsusega.

3.2 Ettepaneku selgitus

Pärast Horvaatia ühinemist ei ole võimalik komitee koosseisu pärast selle praeguste liikmete ametiaja lõppu täielikult säilitada, kuna see ületaks aluslepinguga ette nähtud maksimaalset kohtade arvu.

Aluslepingutes puuduvad sätted, mis reguleeriks Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee või Regioonide Komitee koosseisu kindlaksmääramist selle maksimaalse 350 liikme piires. Eelmainitu on vastuolus Euroopa Parlamendi koosseisu reguleerivate kriteeriumitega, mis on sätestatud Euroopa Liidu lepingu artikli 14 lõikes 2. Kui Euroopa Parlament koosneb liidu kodanike otse valitud esindajatest, siis komitee koosseisu kuuluvad piirkondlike ja kohalike organite esindajad (ELi toimimise leping artikli 300 lõige 3). Seega selle asemel, et püüda luua otsest seost liikmesriikide elanike arvuga, tuleks keskenduda piirkondlike ja kohalike organite hääle kuuldavaks tegemisele komitees.

Komisjon on seisukohal, et komitee koosseisu praegust tasakaalu tuleks püüda igal võimalusel säilitada, sest see on saavutatud järjestikuste valitsustevaheliste konverentside tulemusena.

Seetõttu on tehtud ettepanek näha ette võimalikult vähe muudatusi, vähendada praegust igale liikmesriigile eraldatud kohtade arvu maksimaalselt ühe võrra ja – võttes arvesse, et igale liikmesriigile eraldatud minimaalne kohtade arv on viis (Malta praegune kohtade arv), võimaldamaks kõigi liikmesriikide liikmetel võtta osa kogu komitee tegevusest – alustada kõnealust vähendamist kõige väiksema rahvaarvuga liikmesriikidest (Luksemburg, Küpros ja Eesti).

Komisjon võtab käesoleva ettepanekuga samaaegselt vastu ettepaneku Majandus- ja Sotsiaalkomitee koosseisu kohta. Mõlemas komitees tuleb liikmesriikidevahelise kohtade jaotuse puhul säilitada paralleelsus.

Komisjon on seisukohal, et uue liikmesriigi ühinemise korral ei ole asjakohane kehtestada kohtade eelneva ümberjaotamise metoodikat, kuna alusleping näeb ette korrapärase läbivaatamise ja selles puuduvad kriteeriumid, millele alaline metoodika võiks tugineda.

3.3 Jõustumine

Nõukogule tehakse ettepanek lükata käesoleva otsuse jõustumist edasi kuni praeguse komitee ametiaja lõpule järgneva päevani. Juhul kui otsuse jõustumist ei lükata edasi, tähendaks Horvaatia Vabariigi ühinemistingimusi käsitleva akti artikli 24 lõige 2, et liikmete arvu ajutisel suurendamisel 353-ni puudub alates kavandatava otsuse jõustumise kuupäevast õiguslik alus.

2014/0128 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

millega määratakse kindlaks Regioonide Komitee koosseis

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eelkõige selle artiklit 305,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 300 lõikes 3 on sätestatud, et Regioonide Komitee koosneb piirkondlike ja kohalike organite esindajatest, kellel on piirkondlike või kohalike organite valimisel saadud mandaat või kes kannavad poliitilist vastutust valitud kogu ees.

(2) Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklis 305 on sätestatud, et Regioonide Komitee koosseisu määrab kindlaks nõukogu. Liikmete arv ei või olla suurem kui 350.

(3) Regioonide Komitee võttis 6. oktoobril 2010. aastal vastu soovitused Euroopa Komisjonile ja nõukogule Regioonide Komitee tulevase koosseisu kohta[2].

(4) Regioonide Komitee koosseisu praegust tasakaalu tuleks püüda igal võimalusel säilitada, kuna see on saavutatud järjestikuste valitsustevaheliste konverentside tulemusena.

(5) Selleks et Regioonide Komitee saaks Horvaatia Vabariigi ühinemistingimusi käsitleva akti artikli 24 kohase koosseisu säilitada kuni selle praeguste liikmete ametiaja lõpuni, tuleks käesoleva otsuse jõustumine kuni kõnealuse kuupäevani edasi lükata,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Regioonide Komitee liikmete arv ei või olla suurem kui 350.

Belgia	12
Bulgaaria	12
Tšehhi Vabariik	12
Taani	9
Saksamaa	24
Eesti	6
Iirimaa	9
Kreeka	12

[2] CdR 137/2010 fin

Hispaania	21
Prantsusmaa	24
Horvaatia	9
Itaalia	24
Küpros	5
Läti	7
Leedu	9
Luksemburg	5
Ungari	12
Malta	5
Madalmaad	12
Austria	12
Poola	21
Portugal	12
Rumeenia	15
Sloveenia	7
Slovakkia	9
Soome	9
Rootsi	12
Ühendkuningriik	24.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub Regioonide Komitee praeguste liikmete ametiaja lõpule järgneval kuupäeval.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja