EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 5.6.2019
COM(2019) 539 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om konstatering af, at Ungarn ikke har truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 4. december 2018

{SWD(2019) 534 final}

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om konstatering af, at Ungarn ikke har truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 4. december 2018

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97[1], særlig artikel 10, stk. 2, fjerde afsnit,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen —

som tager følgende i betragtning:

(1) Den 22. juni 2018 vedtog Rådet en afgørelse efter artikel 121, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde om, at der i Ungarn var konstateret en væsentlig afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning på -1,5 % af BNP. I lyset af den konstaterede væsentlige afvigelse henstillede Rådet den 22. juni 2018[2], at Ungarn træffer de fornødne foranstaltninger til at sikre, at den nominelle vækst i de primære offentlige nettoudgifter[3] ikke oversteg 2,8 % i 2018, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 1,0 % af BNP.

(2) Den 4. december 2018 konkluderede Rådet, at Ungarn ikke havde truffet effektive foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 22. juni 2018. På det grundlag fremsatte Rådet den 4. december 2018 en revideret henstilling, hvori det henstillede, at Ungarn træffer de fornødne foranstaltninger til at sikre, at den nominelle vækstrate i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 3,3 % i 2019, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 1,0 % af BNP[4]. Det henstillede ligeledes, at Ungarn bruger alle ekstraordinære indtægter til at nedbringe sit underskud og træffer foranstaltninger til en budgetkonsolidering for at sikre en varig forbedring i den offentlige strukturelle saldo på en vækstfremmende måde. Rådet gav Ungarn en frist indtil den 15. april 2019 til at aflægge rapport om, hvilke foranstaltninger landet havde truffet som reaktion på henstillingen.

---

1 EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

2 EUT C 223 af 27.6.2018, s. 1.

3 De primære offentlige nettoudgifter består af de samlede offentlige udgifter minus renteudgifter, udgifter til Unionens programmer, som fuldt ud modsvares af EU-midler, og ikkediskretionære ændringer i udgifterne til arbejdsløshedsunderstøttelse. Nationalt finansierede faste bruttoinvesteringer udjævnes over en fireårig periode. Diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden eller lovbestemte indtægtsforøgelser er medregnet. Engangsforanstaltninger på både udgifts- og indtægtssiden modregnes.

4 EUT C 460 af 21.12.2018, s. 4.

(3) Den 20. marts 2019 aflagde Kommissionen et udvidet overvågningsbesøg i Ungarn med henblik på at foretage kontrol på stedet, jf. artikel 11, stk. 2, i Rådets forordning (EF) nr. 1466/97. Efter at Kommissionen havde forelagt de foreløbige undersøgelsesresultater for de ungarske myndigheder, således at de kunne fremsætte bemærkninger, aflagde den rapport til Rådet om sine resultater den 5. juni 2019. Disse resultater blev efterfølgende offentliggjort. Det fremgår af Kommissionens rapport, at de ungarske myndigheder ikke har til hensigt at reagere på Rådets henstilling af 4. december 2018. Myndighederne bekræftede under besøget, at deres budgetmål for 2019 fortsat er et samlet underskud på 1,8 % som indeholdt i budgettet for 2019, der blev vedtaget i juli 2018, på trods af det mere gunstige makroøkonomiske scenario og et budgetresultat i 2018, som var bedre end ventet.

(4) Den 15. april 2019 fremlagde de ungarske myndigheder en rapport om de foranstaltninger, landet har truffet som reaktion på Rådets henstilling af 4. december 2018. I rapporten gentog myndighederne, at deres mål for 2019 fortsat er et samlet underskud på 1,8 % af BNP i 2019, hvilket svarer til en nedgang på 0,4 procentpoint i forhold til 2018-resultatet. Rapporten indeholder ingen planer om at følge den finanspolitiske tilpasning, som Rådet har henstillet. Derudover er den brede vifte af økonomiske programmer med finanspolitiske virkninger, der er opført på listen i rapporten, stort set ikke kvantificeret. Rapporten indeholder heller ingen budgetfremskrivning for 2019. Rapporten er dermed ikke i overensstemmelse med Rådets indberetningspligt. Forbedringen af det underliggende strukturelle underskud ligger betydeligt under kravet i Rådets henstilling.

(5) På grundlag af Kommissionens forårsprognose for 2019, som blev offentliggjort den 7. maj 2019, forventes væksten i de primære offentlige nettoudgifter at nå op på 6,5 % i 2019, hvilket er et godt stykke over det anbefalede niveau på 3,3 %. Der forventes en forbedring af den strukturelle saldo på 0,4 % af BNP i forhold til 2018, hvilket er mindre end den anbefalede tilpasning på 1,0 % af BNP. Begge indikatorer peger derfor i retning af en afvigelse fra den anbefalede tilpasning. Afstanden til udgiftsmålet udgør 1,2 % af BNP. Afstanden med hensyn til den strukturelle saldo er noget mindre og udgør 0,6 % af BNP. Den strukturelle saldo påvirkes negativt af et fald i visse indtægter. Analysen af udgiftsmålet påvirkes yderst negativt af den mellemfristede potentielle vækst i BNP, som anvendes i beregningen, og som omfatter en meget lav potentiel BNP-vækst i kølvandet på krisen. Derudover lader den BNP-deflator, der ligger til grund for udgiftsmålet, ikke til at tage passende hensyn til det øgede omkostningspres, der påvirker de offentlige udgifter. Efter at der er korrigeret for disse faktorer, ser udgiftsmålet ud til i tilstrækkelig grad at afspejle den finanspolitiske indsats, men den peger stadig i retning af en afvigelse fra den anbefalede tilpasning.

(6) Siden Kommissionens efterårsprognose for 2018, som dannede grundlag for Rådets henstilling af 4. december 2018, har de ungarske myndigheder bebudet nye ekspansive foranstaltninger på udgiftssiden. Efter at lønningerne i den offentlige sektor er steget hurtigere end forventet i 2018, er der siden efteråret 2018 derudover bebudet nye lønstigninger for visse kategorier. Endelig har de højere reserver i budgettet på grundlag af regeringens udtrykkelige hensigt om at udnytte disse reserver fuldt ud inden årets udgang medført en stigning i de fremskrevne udgifter for 2019. Som følge heraf forventes afvigelsen fra udgiftsmålet at blive betydeligt større end den afvigelse, der blev konstateret i vurderingen fra efteråret 2018.

(7) Dette fører til den konklusion, at Ungarns reaktion på Rådets henstilling af 4. december 2018 har været utilstrækkelig. Den finanspolitiske indsats sikrer ikke, at

den nominelle vækst i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 3,3 % i 2019, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 1,0 % af BNP —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Ungarn har ikke truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 4. december 2018.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Ungarn.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand