ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 5.6.2019
COM(2019) 539 final

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία διαπιστώνεται ότι δεν έχουν ληφθεί αποτελεσματικά μέτρα από την Ουγγαρία σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 4ης Δεκεμβρίου 2018

{SWD(2019) 534 final}

Σύσταση για

ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

με την οποία διαπιστώνεται ότι δεν έχουν ληφθεί αποτελεσματικά μέτρα από την Ουγγαρία σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 4ης Δεκεμβρίου 2018

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου[1], και ιδίως το άρθρο 10 παράγραφος 2 τέταρτο εδάφιο,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

(1) Στις 22 Ιουνίου 2018, το Συμβούλιο αποφάσισε, σύμφωνα με το άρθρο 121 παράγραφος 4 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης («ΣΛΕΕ»), ότι στην Ουγγαρία υπήρξε σημαντική παρατηρηθείσα απόκλιση από την πορεία προσαρμογής προς τον μεσοπρόθεσμο δημοσιονομικό στόχο ύψους -1,5 % του ΑΕΠ. Λόγω της διαπιστωθείσας σημαντικής απόκλισης, στις 22 Ιουνίου 2018 το Συμβούλιο εξέδωσε σύσταση[2] να λάβει η Ουγγαρία τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών[3] δεν θα υπερβεί το 2,8 % το 2018, ποσοστό που αντιστοιχεί σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 1,0 % του ΑΕΠ.

(2) Στις 4 Δεκεμβρίου 2018, το Συμβούλιο κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η Ουγγαρία δεν είχε λάβει αποτελεσματικά μέτρα για να ανταποκριθεί στη σύσταση του Συμβουλίου της 22ας Ιουνίου 2018. Στη βάση αυτή, στις 4 Δεκεμβρίου 2018 το Συμβούλιο εξέδωσε αναθεωρημένη σύσταση να λάβει η Ουγγαρία τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει ότι ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών δεν θα υπερβεί το 3,3 % το 2019, ποσοστό που αντιστοιχεί σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 1,0 % του ΑΕΠ[4]. Συνέστησε επίσης στην Ουγγαρία να χρησιμοποιήσει όλα τα έκτακτα έσοδα για τη μείωση του ελλείμματός της, ενώ τα μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης θα πρέπει να

---

1 ΕΕ L 209 της 2.8.1997, σ. 1.

2 ΕΕ C 223 της 27.6.2018, σ. 1.

3 Οι καθαρές πρωτογενείς δημόσιες δαπάνες αποτελούνται από τις συνολικές δημόσιες δαπάνες, εξαιρουμένων των δαπανών για τόκους, των δαπανών για προγράμματα της Ένωσης που αναπληρώνονται στο σύνολό τους από ενωσιακά κονδύλια και των αλλαγών μη διακριτικής ευχέρειας στις δαπάνες για παροχές ανεργίας. Ο εθνικά χρηματοδοτούμενος ακαθάριστος σχηματισμός παγίου κεφαλαίου εξομαλύνεται σε διάστημα τετραετίας. Συνυπολογίζονται τα μέτρα διακριτικής ευχέρειας στο σκέλος των εσόδων ή οι αυξήσεις εσόδων που είναι υποχρεωτικές δια νόμου. Τα έκτακτα μέτρα τόσο στο σκέλος των εσόδων όσο και στο σκέλος των δαπανών συμψηφίζονται.

4 ΕΕ C 460 της 21.12.2018, σ. 4.

εξασφαλίζουν τη διαρκή βελτίωση του διαρθρωτικού ισοζυγίου της γενικής κυβέρνησης με ευνοϊκό για την ανάπτυξη τρόπο. Το Συμβούλιο όρισε ως προθεσμία την 15η Απριλίου 2019 για να υποβάλει η Ουγγαρία έκθεση σχετικά με τα μέτρα που έλαβε ανταποκρινόμενη στη σύσταση.

(3) Στις 20 Μαρτίου 2019, η Επιτροπή ανέλαβε αποστολή ενισχυμένης εποπτείας στην Ουγγαρία για τους σκοπούς της επιτόπιας παρακολούθησης, σύμφωνα με το άρθρο - 11 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου. Η Επιτροπή, αφού διαβίβασε τα προσωρινά πορίσματά της στις ουγγρικές αρχές για να διατυπώσουν παρατηρήσεις, υπέβαλε έκθεση με τα πορίσματά της στο Συμβούλιο στις 5 Ιουνίου 2019. Στη συνέχεια τα εν λόγω πορίσματα δημοσιοποιήθηκαν. Στην έκθεση της Επιτροπής διαπιστώνεται ότι οι ουγγρικές αρχές δεν σκοπεύουν να ενεργήσουν με βάση τη σύσταση του Συμβουλίου της 4ης Δεκεμβρίου 2018. Οι αρχές επιβεβαίωσαν, κατά τη διάρκεια της αποστολής, ότι ο δημοσιονομικός στόχος τους για το 2019 παραμένει ονομαστικό έλλειμμα ύψους 1,8 %, όπως περιλαμβάνεται στον προϋπολογισμό του 2019 που εγκρίθηκε τον Ιούλιο του 2018, παρά το ευνοϊκότερο μακροοικονομικό σενάριο και το καλύτερο του αναμενομένου δημοσιονομικό αποτέλεσμα το 2018.

(4) Στις 15 Απριλίου 2019, οι ουγγρικές αρχές υπέβαλαν έκθεση σχετικά με τα μέτρα που έλαβαν σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 4ης Δεκεμβρίου 2018. Στην έκθεση, οι αρχές επανέλαβαν ότι ο στόχος τους για το 2019 παραμένει ονομαστικό έλλειμμα ύψους 1,8 % του ΑΕΠ το 2019, ήτοι με μείωση κατά 0,4 εκατοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ σε σύγκριση με το αποτέλεσμα του 2018. Η έκθεση δεν περιέχει κανένα σχέδιο συμμόρφωσης προς τη δημοσιονομική προσαρμογή την οποία συνέστησε το Συμβούλιο. Επιπλέον, το ευρύ φάσμα οικονομικών προγραμμάτων με δημοσιονομικές επιπτώσεις που απαριθμούνται στην έκθεση παραμένουν σε μεγάλο βαθμό μη ποσοτικοποιημένα· εξάλλου, η έκθεση δεν περιλαμβάνει δημοσιονομικές προβλέψεις για το 2019. Επομένως, η έκθεση δεν συμμορφώνεται με την απαίτηση του Συμβουλίου όσον αφορά την υποβολή εκθέσεων. Η βελτίωση του υποκείμενου διαρθρωτικού ελλείμματος υπολείπεται σημαντικά της απαίτησης που αναφέρεται στη σύσταση του Συμβουλίου.

(5) Βάσει των εαρινών προβλέψεων της Επιτροπής του 2019, που δημοσιεύθηκαν στις 7 Μαΐου 2019, η αύξηση των καθαρών πρωτογενών δαπανών προβλέπεται να ανέλθει στο 6,5 % το 2019, πολύ πάνω από τον συνιστώμενο ρυθμό του 3,3 %. Το διαρθρωτικό ισοζύγιο αναμένεται να βελτιωθεί κατά 0,4 % του ΑΕΠ σε σχέση με το 2018, βελτίωση που υπολείπεται της συνιστώμενης προσαρμογής ύψους 1,0 % του ΑΕΠ. Επομένως, και οι δύο δείκτες υποδηλώνουν απόκλιση από τη συνιστώμενη προσαρμογή. Η διαφορά ως προς την τιμή αναφοράς για τις δαπάνες ανέρχεται στο 1,2 % του ΑΕΠ. Η διαφορά στο διαρθρωτικό ισοζύγιο είναι κάπως μικρότερη, ανερχόμενη στο 0,6 % του ΑΕΠ. Το διαρθρωτικό ισοζύγιο επηρεάζεται αρνητικά από κάποιες υστερήσεις στα έσοδα. Η ανάγνωση της τιμής αναφοράς για τις δαπάνες επηρεάζεται πολύ αρνητικά από τη μεσοπρόθεσμη αύξηση του δυνητικού ΑΕΠ η οποία εφαρμόζεται στον υπολογισμό της, που περιλαμβάνει πολύ χαμηλή αύξηση του δυνητικού ΑΕΠ, στον απόηχο της κρίσης. Επιπλέον, ο αποπληθωριστής του ΑΕΠ, στον οποίο βασίζεται η τιμή αναφοράς για τις δαπάνες, δεν φαίνεται να λαμβάνει δεόντως υπόψη την αύξηση των πιέσεων κόστους που επηρεάζουν τις κρατικές δαπάνες. Μετά την προσαρμογή για να ληφθούν υπόψη οι παράγοντες αυτοί, η τιμή αναφοράς για τις δαπάνες φαίνεται ότι αποτυπώνει επαρκώς τη δημοσιονομική προσπάθεια, αλλά και πάλι καταδεικνύει απόκλιση από τη συνιστώμενη προσαρμογή.

(6) Στο διάστημα που μεσολάβησε από τις φθινοπωρινές προβλέψεις της Επιτροπής του 2018, στις οποίες βασίστηκε η σύσταση του Συμβουλίου της 4ης Δεκεμβρίου 2018, οι ουγγρικές αρχές ανακοίνωσαν νέα επεκτατικά μέτρα στο σκέλος των δαπανών. Επιπλέον, μετά την ταχύτερη από την αναμενόμενη αύξηση των μισθών του Δημοσίου το 2018, ανακοινώθηκαν νέες μισθολογικές αυξήσεις για ορισμένες κατηγορίες, από το φθινόπωρο του 2018. Τέλος, τα υψηλότερα αποθεματικά του προϋπολογισμού, με τη ρητή πρόθεση της κυβέρνησης να τα εξαντλήσει τελείως πριν από το τέλος του έτους, προστέθηκαν στις προβλέψεις δαπανών για το 2019. Ως εκ τούτου, η απόκλιση από την τιμή αναφοράς για τις δαπάνες αναμένεται να είναι σημαντικά μεγαλύτερη από την απόκλιση που διαπιστώθηκε κατά την αξιολόγηση που πραγματοποιήθηκε το φθινόπωρο του 2018.

(7) Αυτό οδηγεί στο συμπέρασμα ότι η ανταπόκριση της Ουγγαρίας στη σύσταση του Συμβουλίου της 4ης Δεκεμβρίου 2018 υπήρξε ανεπαρκής. Η δημοσιονομική προσπάθεια υπολείπεται από τον στόχο να διασφαλιστεί ότι το 2019 ο ονομαστικός ρυθμός αύξησης των καθαρών πρωτογενών δημόσιων δαπανών δεν θα υπερβεί το 3,3 %, ποσοστό που αντιστοιχεί σε ετήσια διαρθρωτική προσαρμογή ύψους 1,0 % του ΑΕΠ,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Η Ουγγαρία δεν έλαβε αποτελεσματικά μέτρα σε εφαρμογή της σύστασης του Συμβουλίου της 4ης Δεκεμβρίου 2018.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Ουγγαρία.

Βρυξέλλες,

Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος