EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 5.6.2019
COM(2019) 539 final

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

sen toteamisesta, että Unkari ei ole toteuttanut 4 päivänä joulukuuta 2018 annetun neuvoston suosituksen mukaisia tuloksellisia toimia

{SWD(2019) 534 final}

Suositus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

sen toteamisesta, että Unkari ei ole toteuttanut 4 päivänä joulukuuta 2018 annetun neuvoston suosituksen mukaisia tuloksellisia toimia

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97[1] ja erityisesti sen 10 artiklan 2 kohdan neljännen alakohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Neuvosto totesi 22 päivänä kesäkuuta 2018 Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä ’SEUT-sopimus’, 121 artiklan 4 kohdan nojalla, että Unkarin oli havaittu poikenneen merkittävästi julkisen talouden keskipitkän aikavälin tavoitteeseen (–1,5 prosenttia suhteessa BKT:hen) tähtäävältä sopeutusuralta. Tämän havaitun merkittävän poikkeaman johdosta neuvosto antoi 22 päivänä kesäkuuta 2018 Unkarille suosituksen[2] tarvittavien toimenpiteiden toteuttamisesta sen varmistamiseksi, että nettomääräisten julkisten perusmenojen[3] nimelliskasvu on enintään 2,8 prosenttia vuonna 2018. Tämä vastaisi 1,0 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen.

(2) Neuvosto totesi 4 päivänä joulukuuta 2018, että Unkari ei ollut toteuttanut tuloksellisia toimia 22 päivänä kesäkuuta 2018 annetun neuvoston suosituksen johdosta. Tästä syystä neuvosto antoi 4 päivänä joulukuuta 2018 Unkarille tarkistetun suosituksen, jossa kehotettiin toteuttamaan tarvittavat toimet sen varmistamiseksi, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimellinen kasvu on enintään 3,3 prosenttia vuonna 2019. Tällöin vuotuinen rakenteellinen sopeutus olisi 1,0 prosenttia suhteessa BKT:hen.[4] Neuvosto suositti lisäksi, että Unkari käyttää mahdolliset satunnaistulot alijäämänsä supistamiseen ja että julkisen talouden rakenteellisen rahoitusaseman pysyvä paraneminen olisi varmistettava julkisen talouden vakauttamistoimenpiteillä kasvua edistävällä tavalla. Neuvosto vahvisti, että

---

1 EYVL L 209, 2.8.1997, s. 1.

2 EUVL C 223, 27.6.2018, s. 1.

3 Nettomääräisillä julkisilla perusmenoilla tarkoitetaan julkisten menojen kokonaismäärää ilman korkomenoja, ilman unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka korvataan täysin unionin varoista saatavilla tuloilla, ja ilman ei-päätösperäisiä työttömyysetuusmenojen muutoksia. Kansallisesti rahoitettu kiinteän pääoman bruttomuodostus jaetaan neljälle vuodelle. Päätösperäiset tulopuolen toimenpiteet ja lakisääteiset tulojen lisäykset otetaan huomioon. Meno- ja tulopuolen kertaluonteiset toimenpiteet kuittaavat toisensa.

4 EUVL C 460, 21.12.2018, s. 4.

Unkarin on viimeistään 15 päivänä huhtikuuta 2019 raportoitava neuvostolle toimista, jotka se on toteuttanut suosituksen pohjalta.

(3) Komissio teki 20 päivänä maaliskuuta 2019 tehostettuun valvontaan kuuluvan valvontakäynnin Unkariin paikalla tapahtuvaa valvontaa varten neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 11 artiklan 2 kohdan nojalla. Komissio toimitti alustavat havaintonsa Unkarin viranomaisille kommentteja varten ja raportoi havainnoistaan tämän jälkeen neuvostolle 5 päivänä kesäkuuta 2019. Tämän jälkeen havainnot julkistettiin. Komission kertomuksessa todettiin, ettei Unkarin viranomaisten aikomuksena ole noudattaa 4 päivänä joulukuuta 2018 annettua neuvoston suositusta. Viranomaiset vahvistivat valvontakäynnin aikana, että niiden julkisen talouden tavoite vuonna 2019 on edelleen heinäkuussa 2018 hyväksyttyyn vuoden 2019 talousarvioon kirjattu 1,8 prosentin alijäämä, vaikka makrotalouden skenaario olikin suotuisampi ja julkisen talouden toteutuma odotettua parempi vuonna 2018.

(4) Unkarin viranomaiset toimittivat 15 päivänä huhtikuuta 2019 kertomuksen toimista, jotka on toteutettu neuvoston 4 päivänä joulukuuta 2018 antaman suosituksen johdosta. Viranomaiset toistivat siinä, että niiden vuoden 2019 tavoite oli edelleen 1,8 prosentin alijäämä, mikä merkitsisi, että alijäämä supistuu vuoden 2018 toteutumaan verrattuna 0,4 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen. Kertomus ei sisällä minkäänlaista suunnitelmaa julkisen talouden sopeuttamiseksi neuvoston suosituksen mukaisesti. Lisäksi kertomuksessa on lueteltu useita julkiseen talouteen vaikuttavia talousohjelmia, jotka jäävät suurelta osin kvantifioimatta. Kertomus ei myöskään sisällä julkisen talouden kehitysarvioita vuodeksi 2019. Tämän vuoksi kertomus ei vastaa neuvoston raportointivaatimusta. Rakenteellisen alijäämän koheneminen jää huomattavasti neuvoston suosituksessa vaaditusta.

(5) Komission 7 päivänä toukokuuta 2019 julkaiseman kevään 2019 talousennusteen mukaan nettomääräisten perusmenojen kasvun ennustetaan olevan 6,5 prosenttia vuonna 2019, mikä on selvästi enemmän kuin suositeltu 3,3 prosenttia. Rakenteellisen rahoitusaseman on määrä kohentua 0,4 prosenttia suhteessa BKT:hen verrattuna vuoteen 2018 eli suositettua 1,0 prosentin sopeutusta vähemmän. Näin ollen molemmat indikaattorit viittaavat siihen, että suositetusta sopeutuksesta poiketaan. Ero menojen kasvulle asetettuun vertailuarvoon on 1,2 prosenttia suhteessa BKT:hen. Rakenteellisen rahoitusaseman kohdalla ero on hieman pienempi, 0,6 prosenttia suhteessa BKT:hen. Myös tietyt tulovajeet vaikuttavat negatiivisesti rakenteelliseen rahoitusasemaan. Menojen kasvulle asetettuun vertailuarvoon vaikuttaa voimakkaan negatiivisesti sen laskennassa käytetty BKT:n keskipitkän aikavälin potentiaalinen kasvu, joka on finanssikriisin jäljiltä hyvin vähäistä. Menojen kasvulle asetetun vertailuarvon perustana oleva BKT-deflaattori ei myöskään näytä asianmukaisesti vastaavan kasvaneita kustannuspaineita, jotka vaikuttavat valtion menoihin. Kun näiden tekijöiden vaikutus korjataan, menojen kasvun vertailuarvo näyttää ilmentävän julkisen talouden sopeutusta asianmukaisesti, mutta se viittaa edelleen poikkeamaan suositetusta sopeutuksesta.

(6) Komission julkaistua syksyn 2018 talousennusteen, johon neuvoston 4 päivänä joulukuuta 2018 antama suositus perustuu, viranomaiset ovat ilmoittaneet uusista elvyttävistä menopuolen toimenpiteistä. Lisäksi julkisen sektorin palkkojen kasvettua vuonna 2018 odotettua nopeammin syksyn 2018 jälkeen on ilmoitettu joidenkin työntekijäryhmien uusista palkankorotuksista. Vuoden 2019 menoennusteita ovat kasvattaneet myös kasvaneet talousarviovaraukset, jotka hallitus on ilmoittanut aikovansa käyttää kokonaan vuoden loppuun mennessä. Tästä syystä on odotettavissa, että poikkeama menojen kasvulle asetetusta vertailuarvosta on

huomattavasti suurempi kuin syksyllä 2018 tehdyssä arvioinnissa havaittu poikkeama.

(7) Tämä johtaa päätelmään, että Unkarin toimet neuvoston 4 päivänä joulukuuta 2018 antaman suosituksen johdosta ovat olleet riittämättömiä. Julkisen talouden sopeutustoimet eivät riitä varmistamaan, että nettomääräisten julkisten perusmenojen nimelliskasvu on enintään 3,3 prosenttia vuonna 2019, mikä vastaisi 1,0 prosentin vuotuista rakenteellista sopeutusta suhteessa BKT:hen,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Unkari ei ole toteuttanut tuloksellisia toimia 4 päivänä joulukuuta 2018 annetun neuvoston suosituksen johdosta.

2 artikla

Tämä päätös on osoitettu Unkarille.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja