EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 5.6.2019
COM(2019) 539 final

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se stanoví, že Maďarsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 4. prosince 2018

{SWD(2019) 534 final}

Doporučení pro

ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se stanoví, že Maďarsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 4. prosince 2018

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97[1], a zejména na čl. 10 odst. 2 čtvrtý pododstavec uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 22. června 2018 Rada v souladu s čl. 121 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) rozhodla, že v Maďarsku existuje zjištěné významné odchýlení od postupu korekce k dosažení střednědobého rozpočtového cíle ve výši –1,5 % HDP. Vzhledem ke zjištěnému významnému odchýlení Rada dne 22. června 2018 vydala pro Maďarsko doporučení[2], aby přijalo opatření nezbytná k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů vládních institucí[3] nepřekročila v roce 2018 hodnotu 2,8 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 1,0 % HDP.

(2) Dne 4. prosince 2018 dospěla Rada k závěru, že Maďarsko v reakci na doporučení Rady ze dne 22. června 2018 účinná opatření nepřijalo. Na uvedeném základě vydala Rada dne 4. prosince 2018 pro Maďarsko revidované doporučení, aby přijalo opatření nezbytná k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů vládních institucí nepřekročila v roce 2019 hodnotu 3,3 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 1,0 % HDP[4]. Rovněž Maďarsku doporučila, aby ke snížení schodku využilo všech neočekávaných příjmů, zatímco opatření k rozpočtové konsolidaci by měla zajistit trvalé a prorůstově orientované zlepšování strukturálního salda veřejných financí. Rada stanovila Maďarsku lhůtu do 15. dubna 2019, aby jí podalo zprávu o opatřeních, která v reakci na toto doporučení přijalo.

---

1 Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

2 Úř. věst. C 223, 27.6.2018, s. 1.

3 Čisté primární výdaje vládních institucí se skládají z celkových výdajů vládních institucí bez úrokových nákladů, výdajů na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z prostředků Unie, a nediskrečních změn výdajů na podporu v nezaměstnanosti. Vnitrostátně financovaná tvorba hrubého fixního kapitálu je rozložena do čtyřletého období. Zohledněna jsou diskreční opatření na straně příjmů nebo zvýšení příjmů stanovená právními předpisy. Jednorázová opatření na straně příjmů i výdajů jsou kompenzována.

4 Úř. věst. C 460, 21.12.2018, s. 4.

(3) Komise dne 20. března 2019 uskutečnila v Maďarsku posílenou kontrolní misi za účelem dohledu na místě podle čl. -11 odst. 2 nařízení Rady (ES) č. 1466/97. Svá předběžná zjištění Komise předala maďarským orgánům k připomínkám a dne 5. června 2019 o nich podala zprávu Radě. Tato zjištění byla následně zveřejněna. Ze zprávy Komise vyplývá, že maďarské orgány se doporučením Rady ze dne 4. prosince 2018 nehodlají řídit. Orgány v průběhu mise potvrdily, že jejich rozpočtovým cílem pro rok 2019 zůstává nadále celkový schodek vládního sektoru ve výši 1,8 %, jak je uvedeno v rozpočtu na rok 2019 přijatém v červenci 2018, a to navzdory příznivějšímu makroekonomickému scénáři a lepším fiskálním výsledkům v roce 2018, než jaké se očekávaly.

(4) Dne 15. dubna 2019 předložily maďarské orgány zprávu o opatřeních přijatých v reakci na doporučení Rady ze dne 4. prosince 2018. Ve zprávě zopakovaly, že jejich cílem pro rok 2019 zůstává celkový schodek vládního sektoru ve výši 1,8 % HDP v roce 2019, což ve srovnání s výsledkem za rok 2018 představuje snížení o 0,4 procentního bodu HDP. Zpráva neobsahuje žádný plán na dosažení souladu s fiskální korekcí, kterou doporučila Rada. Navíc fiskální dopad široké škály hospodářských programů uvedených ve zprávě zůstává z velké části nevyčíslen a zpráva neobsahuje ani žádné rozpočtové projekce na rok 2019. Nesplňuje tedy požadavek Rady týkající se podávání zpráv. Zlepšení základního strukturálního schodku značně zaostává za požadavkem stanoveným v doporučení Rady.

(5) Na základě prognózy Komise z jara 2019 zveřejněné dne 7. května 2019 se předpokládá, že růst čistých primárních výdajů v roce 2019 dosáhne 6,5 %, což výrazně překračuje doporučenou hodnotu 3,3 %. Strukturální saldo by se mělo v porovnání s rokem 2018 zlepšit o 0,4 % HDP, což je méně než doporučená korekce ve výši 1,0 % HDP. Oba ukazatele proto naznačují odchýlení od doporučené korekce. Rozdíl u výdajového kritéria činí 1,2 % HDP. Rozdíl v případě strukturálního salda je o něco menší a dosahuje 0,6 % HDP. Strukturální saldo je negativně ovlivněno některými výpadky příjmů. Výklad výdajového kritéria je silně negativně ovlivněn střednědobým potenciálním růstem HDP, který se používá při jeho výpočtu a který zahrnuje velmi nízký potenciální růst HDP v důsledku krize. Mimoto se zdá, že deflátor HDP, z něhož výdajové kritérium vychází, řádně nezohledňuje zvýšené nákladové tlaky, které mají vliv na veřejné výdaje. Po úpravě o tyto faktory se zdá, že výdajové kritérium odráží fiskální úsilí adekvátně, avšak stále poukazuje na odchýlení od doporučené korekce.

(6) Od prognózy Komise z podzimu 2018, která byla základem pro doporučení Rady ze dne 4. prosince 2018, oznámily maďarské orgány nová expanzivní opatření na straně výdajů. Poté, co mzdy ve veřejném sektoru rostly v roce 2018 rychleji, než se očekávalo, bylo u některých kategorií od podzimu 2018 oznámeno další zvyšování mezd. Do projekcí výdajů pro rok 2019 se dále promítly vyšší rozpočtové rezervy, přičemž vláda výslovně uvedla, že je hodlá do konce roku plně vyčerpat. V důsledku toho se očekává, že odchylka od výdajového kritéria bude výrazně větší než odchylka zjištěná při posouzení provedeném na podzim roku 2018.

(7) Tyto skutečnosti vedou k závěru, že reakce Maďarska na doporučení Rady ze dne 4. prosince 2018 není dostatečná. Fiskální úsilí nezajišťuje, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů vládních institucí v roce 2019 nepřekročila 3,3 %, což by odpovídalo roční strukturální korekci ve výši 1,0 % HDP,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Maďarsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 4. prosince 2018.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Maďarsku.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda