EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2019 06 05
COM(2019) 539 final

Rekomendacija

TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo nustatoma, kad Vengrija nesiėmė veiksmingų priemonių, kuriomis būtų atsižvelgiama į 2018 m. gruodžio 4 d. Tarybos rekomendaciją

{SWD(2019) 534 final}

Rekomendacija

TARYBOS SPRENDIMAS

kuriuo nustatoma, kad Vengrija nesiėmė veiksmingų priemonių, kuriomis būtų atsižvelgiama į 2018 m. gruodžio 4 d. Tarybos rekomendaciją

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo,

atsižvelgdama į Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1466/97[1], ypač į jo 10 straipsnio 2 dalies ketvirtą pastraipą,

atsižvelgdama į Europos Komisijos rekomendaciją,

kadangi:

(1) 2018 m. birželio 22 d. pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 121 straipsnio 4 dalį Taryba nusprendė, kad Vengrijoje yra didelis pastebėtas nukrypimas nuo koregavimo plano, kuriuo siekiama -1,5 % BVP vidutinio laikotarpio biudžeto tikslo. Atsižvelgdama į nustatytą didelį nukrypimą, 2018 m. birželio 22 d. Taryba Vengrijai pateikė rekomendaciją[2] imtis būtinų priemonių užtikrinti, kad 2018 m. grynųjų pirminių valdžios sektoriaus išlaidų nominalus augimas[3] neviršytų 2,8 %, o tai atitiktų 1,0 % BVP metinį struktūrinį koregavimą;

(2) 2018 m. gruodžio 4 d. Taryba padarė išvadą, kad Vengrija nesiėmė veiksmingų priemonių, kuriomis būtų atsižvelgiama į 2018 m. birželio 22 d. Tarybos rekomendaciją. Tuo remdamasi, 2018 m. gruodžio 4 d. Taryba pateikė Vengrijai patikslintą rekomendaciją imtis būtinų priemonių užtikrinti, kad 2019 m. grynųjų pirminių valdžios sektoriaus išlaidų nominalus augimas neviršytų 3,3 %, o tai atitiktų 1,0 % BVP metinį struktūrinį koregavimą[4]. Vengrijai taip pat rekomenduota visas nenumatytas pajamas panaudoti deficitui mažinti, o biudžeto konsolidavimo priemonėmis turėtų būti užtikrintas ilgalaikis valdžios sektoriaus struktūrinio balanso pagerėjimas augimą skatinančiu būdu. Taryba Vengrijai nustatė 2019 m. balandžio 15 d. terminą, iki kurio reikėjo pateikti ataskaitą dėl priemonių, kurių imtasi atsižvelgiant į rekomendaciją;

---

1 OL L 209, 1997 8 2, p. 1.

2 OL C 223, 2018 6 27, p. 1.

3 Grynąsias pirmines valdžios sektoriaus išlaidas sudaro visos valdžios sektoriaus išlaidos, atmetus palūkanų išlaidas, Sąjungos fondų pajamomis visiškai kompensuojamas Sąjungos programų išlaidas ir išlaidų nedarbo išmokoms nediskrecinius pokyčius. Nacionaliniu lygmeniu finansuojamas bendrojo pagrindinio kapitalo formavimas išlyginamas per ketverių metų laikotarpį. Diskrecinės pajamų priemonės ar teisės aktais nustatytas pajamų didinimas įskaičiuotas. Vienkartinės priemonės, susijusios tiek su pajamomis, tiek su išlaidomis, neįskaičiuojamos.

4 OL C 460, 2018 12 21, p. 4.

(3) 2019 m. kovo 20 d. Komisija Vengrijoje surengė griežtesnės priežiūros vizitą, per kurį vykdė stebėseną vietoje pagal Tarybos reglamento (EB) Nr. 1466/97 -11 straipsnio 2 dalį. Vengrijos valdžios institucijoms perdavusi preliminarias išvadas, kad jos galėtų pateikti savo pastabas, 2019 m. birželio 5 d. Komisija savo išvadas pateikė Tarybai. Vėliau tos išvados paskelbtos viešai. Komisijos ataskaitoje daroma išvada, kad Vengrijos valdžios institucijos neplanuoja imtis veiksmų pagal 2018 m. gruodžio 4 d. Tarybos rekomendaciją. Per vizitą valdžios institucijos patvirtino, kad jų 2019 m. biudžeto tikslas tebėra 1,8 % nominalus deficitas, kaip numatyta 2018 m. liepos mėn. priimtame 2019 m. biudžete, nepaisant palankesnio makroekonominio scenarijaus ir geresnių, nei tikėtasi, fiskalinių rezultatų 2018 m.;

(4) 2019 m. balandžio 15 d. Vengrijos valdžios institucijos pateikė ataskaitą dėl priemonių, kurių imtasi atsižvelgiant į 2018 m. gruodžio 4 d. Tarybos rekomendaciją. Ataskaitoje valdžios institucijos pakartojo, kad jų 2019 m. tikslas tebėra 1,8 % BVP nominalus deficitas, t. y. 0,4 procentinio punkto BVP mažesnis, palyginti su 2018 m. rezultatais. Ataskaitoje nepateikiama jokių planų, kaip bus laikomasi Tarybos rekomenduojamo fiskalinio koregavimo. Be to, daugelis ataskaitoje išvardytų fiskalinį poveikį turinčių ekonominių programų iš esmės yra neįvertintos kiekybiškai. Ataskaitoje taip pat nepateikiama jokios 2019 m. biudžeto projekcijos. Taigi, ataskaita neatitinka Tarybos nustatyto ataskaitų teikimo reikalavimo. Struktūrinio deficito pagerėjimas yra gerokai mažesnis už Tarybos rekomendacijoje nustatytą reikalavimą;

(5) remiantis 2019 m. gegužės 7 d. paskelbta Komisijos 2019 m. pavasario prognoze, numatoma, kad 2019 m. grynųjų pirminių išlaidų augimas turėtų siekti 6,5 %, t. y. gerokai viršyti rekomenduojamą 3,3 % lygį. Numatoma, kad struktūrinis balansas pagerės 0,4 % BVP, palyginti su 2018 m., tačiau nesieks rekomenduojamo 1,0 % BVP koregavimo. Todėl abu rodikliai rodo, kad bus nukrypta nuo rekomenduojamo koregavimo. Atotrūkis iki išlaidų kriterijaus siekia 1,2 % BVP. Struktūrinio balanso atotrūkis yra šiek tiek mažesnis – 0,6 % BVP. Struktūriniam balansui neigiamą poveikį daro šioks toks pajamų trūkumas. Išlaidų kriterijaus duomenis labai neigiamai veikia jį apskaičiuojant taikomas vidutinio laikotarpio potencialus BVP augimas, kuris apima labai mažą potencialų BVP augimą po krizės. Be to, neatrodo, kad apskaičiuojant BVP defliatorių, kuriuo grindžiamas išlaidų kriterijus, tinkamai atsižvelgiama į padidėjusį sąnaudų spaudimą, kuris daro poveikį valdžios sektoriaus išlaidoms. Atlikus koregavimą pagal tuos veiksnius, atrodo, kad išlaidų kriterijus tinkamai atspindi fiskalines pastangas, tačiau jis vis tiek rodo nukrypimą nuo rekomenduojamo koregavimo;

(6) nuo tada, kai buvo paskelbta Komisijos 2018 m. rudens prognozė, kuria buvo grindžiama 2018 m. gruodžio 4 d. Tarybos rekomendacija, Vengrijos valdžios institucijos paskelbė naujas ekspansines išlaidų priemones. Be to, atsižvelgiant į spartesnį, nei tikėtasi, 2018 m. viešojo sektoriaus darbo užmokesčio augimą, nuo 2018 m. rudens buvo paskelbta apie naują kai kurių kategorijų darbo užmokesčio didinimą. Galiausiai 2019 m. išlaidų projekcijoms įtakos turėjo ir didesnės biudžeto atsargos bei aiškus vyriausybės ketinimas iki metų pabaigos jas visiškai išnaudoti. Todėl manoma, kad nukrypimas nuo išlaidų kriterijaus bus gerokai didesnis nei 2018 m. rudenį atliktame vertinime nustatytas nukrypimas;

(7) taigi, galima daryti išvadą, kad Vengrija nepakankamai atsižvelgė į 2018 m. gruodžio 4 d. Tarybos rekomendaciją. Fiskalinės pastangos nėra pakankamos užtikrinti, kad grynųjų pirminių valdžios sektoriaus išlaidų nominalus augimas 2019 m. neviršytų 3,3 %, o tai atitiktų 1,0 % BVP metinį struktūrinį koregavimą,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Vengrija nesiėmė veiksmingų priemonių, kuriomis būtų atsižvelgiama į 2018 m. gruodžio 4 d. Tarybos rekomendaciją.

2 straipsnis

Šis sprendimas skirtas Vengrijai.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas