EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 5. 6. 2019
COM(2019) 539 final

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa stanovuje, že Maďarsko neprijalo účinné opatrenia v reakcii na odporúčanie Rady zo 4. decembra 2018

{SWD(2019) 534 final}

Odporúčanie

ROZHODNUTIE RADY,

ktorým sa stanovuje, že Maďarsko neprijalo účinné opatrenia v reakcii na odporúčanie Rady zo 4. decembra 2018

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 1466/97[1], a najmä na jeho článok 10 ods. 2 štvrtý pododsek,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

keďže:

(1) Rada 22. júna 2018 v súlade s článkom 121 ods. 4 Zmluvy o fungovaní Európskej únie („ZFEÚ“) rozhodla, že v Maďarsku bola zaznamenaná značná odchýlka od postupu úprav smerom k strednodobému rozpočtovému cieľu na úrovni -1,5 %. Vzhľadom na zaznamenanú odchýlku prijala Rada 22. júna 2018 odporúčanie[2], aby Maďarsko prijalo opatrenia nevyhnutné na zabezpečenie nominálnej miery rastu čistých primárnych verejných výdavkov[3] v roku 2018 na úrovni najviac 2,8 %, čo zodpovedá ročnej štrukturálnej úprave vo výške 1,0 % HDP.

(2) Rada 4. decembra 2018 dospela k záveru, že Maďarsko neprijalo v reakcii na odporúčanie Rady z 22. júna 2018 účinné opatrenia. Na základe toho Rada 4. decembra 2018 vydala revidované odporúčanie, aby Maďarsko prijalo opatrenia nevyhnutné na zabezpečenie nominálnej miery rastu čistých primárnych verejných výdavkov v roku 2019 na úrovni najviac 3,3 %, čo zodpovedá ročnej štrukturálnej úprave vo výške 1,0 % HDP[4]. Zároveň Maďarsku odporučila, aby akékoľvek neočakávané zisky použilo na zníženie deficitu, zatiaľ čo opatreniami rozpočtovej konsolidácie by malo zabezpečiť trvalé zlepšenie štrukturálneho salda verejných financií rast podporujúcim spôsobom. Rada stanovila, aby jej Maďarsko do 15. apríla 2019 oznámilo, aké opatrenia v reakcii na odporúčanie prijalo.

(3) Komisia vykonala 20. marca 2019 v Maďarsku misiu zvýšeného dohľadu na účely monitorovania na mieste podľa článku -11 ods. 2 nariadenia (ES) č. 1466/97. Po tom,

---

1 Ú. v. ES L 209, 2.8.1997, s. 1.

2 Ú. v. EÚ C 223, 27.6.2018, s. 1.

3 Čisté primárne verejné výdavky pozostávajú z celkových verejných výdavkov bez úrokových výdavkov, výdavkov na programy Únie plne hradených z fondov Únie a nediskrečných zmien vo výdavkoch na dávky v nezamestnanosti. Štátom financovaná tvorba hrubého fixného kapitálu sa rovnomerne rozloží na obdobie štyroch rokov. Zohľadňujú sa diskrečné opatrenia na strane príjmov alebo zvyšovanie príjmov stanovené zákonom. Jednorazové opatrenia tak na strane prímov, ako aj na strane výdavkov sa očisťujú.

4 Ú. v. EÚ C 460, 21.12.2018, s. 4.

ako Komisia zaslala svoje predbežné zistenia maďarským orgánom na pripomienkovanie, predložila 5. júna 2019 správu o svojich zisteniach Rade. Následne tieto zistenia zverejnila. Podľa uvedenej správy Komisie maďarské orgány nemajú v úmysle konať podľa odporúčania Rady z 4. decembra 2018. Maďarské orgány misii potvrdili, že ich cieľom na rok 2019 zostáva dosiahnuť celkový deficit na úrovni 1,8 % HDP, ako sa predpokladalo v rozpočte na rok 2019 prijatom v júli 2018, a to napriek tomu, že v roku 2018 dosiahlo priaznivejší makroekonomický vývoj a priaznivejšie fiškálne výsledky, ako sa očakávalo.

(4) Maďarské orgány 15. apríla 2019 predložili správu o opatreniach prijatých v reakcii na odporúčanie Rady z 4. decembra 2018. V správe opäť potvrdili, že ich cieľom na rok 2019 je aj naďalej celkový deficit vo výške 1,8 % HDP, čo v porovnaní s výsledkami za rok 2018 predstavuje pokles o 0,4 percentuálneho bodu HDP. Správa neobsahuje žiaden plán dodržať fiškálnu úpravu, ako ju odporučila Rada. Okrem toho sa v správe prevažne nepodarilo kvantifikovať široké spektrum hospodárskych vymenovaných programov, ktoré majú fiškálny dosah; správa zároveň neobsahuje žiadne rozpočtové prognózy na rok 2019. Preto správa nie je v súlade s informačnou požiadavkou Rady. Zlepšenie základného štrukturálneho deficitu je výrazne nižšie ako požiadavka stanovená v odporúčaní Rady.

(5) Z prognózy Komisie z jari 2019 zo 7. mája 2019 vyplýva, že rast čistých primárnych verejných výdavkov má v roku 2019 dosiahnuť úroveň 6,5 %, čo výrazne prekračuje odporúčanú mieru 3,3 %. Štrukturálne saldo sa má v porovnaní s rokom 2018 zlepšiť o 0,4 % HDP, čiže úprava bude nižšia ako odporúčané 1,0 % HDP. Oba ukazovatele preto poukazujú na odchýlku od odporúčanej úpravy. Rozdiel oproti referenčnej hodnote výdavkov je na úrovni 1,2 % HDP. Rozdiel v štrukturálnom salde je o niečo menší a dosahuje 0,6 % HDP. Štrkturálne saldo negatívne ovplyvňujú niektoré výpadky príjmov. Na výklad referenčnej hodnoty pre výdavky veľmi nepriaznivo vplýval vo výpočte použitý potenciálny strednodobý rast HDP, ktorý vychádzal s veľmi nízkeho pokrízového potenciálneho rastu HDP. Okrem toho sa zdá, že do deflátora HDP, z ktorého vychádza referenčná hodnota pre výdavky, neboli započítané tlaky zvýšenia nákladov na verejné výdavky. Po úpravách o tieto faktory sa zdá, že referenčná hodnota pre výdavky primerane odzrkadľuje fiškálne úsilie, ale stále poukazuje na odchýlku od odporúčanej úpravy.

(6) Od prognózy Komisie z jari 2018, z ktorej vychádzalo odporúčanie Rady zo 4. decembra 2018, oznámili maďarské orgány nové expanzívne opatrenia na strane výdavkov. Navyše potom, ako v roku 2018 narástli mzdy vo verejnom sektore rýchlejšie, ako sa očakávalo, bolo od jesene 2018 v niektorých kategóriách ohlásené nové zvýšenie miezd. Napokon nákladová prognóza na rok 2019 sa ďalej zvýšila aj vzhľadom na to, že vláda si výslovne zaumienila do konca roka minúť všetky vyššie rezervy v rozpočte. Preto sa predpokladá, že odchýlka od referenčnej hodnoty pre výdavky bude podstatne väčšia ako tá, ktorá je uvedená v posúdení z jesene 2018.

(7) To vedie k záveru, že reakcia Maďarska na odporúčanie Rady zo 4. decembra 2018 nebola dostatočná. Fiškálne úsilie nedokáže zabezpečiť, aby nominálna miera rastu čistých primárnych verejných výdavkov v roku 2019 nepresiahla úroveň 3,3 %, čo by zodpovedalo ročnej štrukturálnej úprave vo výške 1,0 % HDP,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Maďarsko neprijalo v reakcii na odporúčanie Rady zo 4. decembra 2018 účinné opatrenia.

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Maďarsku.

V Bruseli

Za Radu
predseda