EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 9.7.2024
COM(2024) 282 final

2024/0156 (NLE)

Forslag til

# RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions om revisionen af artikel 6 i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter**

# BEGRUNDELSE

## 1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en beslutning om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i forbindelse med revisionen af artikel 6 i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter ("arrangementet").

## 2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

### 2.1. Arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter

Arrangementet er en "gentlemanaftale" mellem Unionen, USA, Canada, Japan, Korea, Norge, Schweiz, Australien, New Zealand, Tyrkiet og Det Forenede Kongerige ("deltagerne"), som har til formål at fastlægge en ramme for en ordnet anvendelse af offentligt støttede eksportkreditter. I praksis vil det sige, at der skabes lige vilkår blandt deltagerne (hvorved konkurrencen er baseret på de eksporterede varers og tjenesteydelsers pris og kvalitet og ikke på de finansielle betingelser, der stilles), samtidig med at der ydes en indsats for at fjerne subsidier og handelsforvridninger i forbindelse med offentligt støttede eksportkreditter. Arrangementet, der trådte i kraft i april 1978, er af ubegrænset varighed, og er, selv om OECD's sekretariat yder administrativ bistand hertil, ikke et OECD-dokument[1].

Arrangementet ajourføres regelmæssigt for at tage hensyn til udviklinger på finansmarkedet og inden for politikområder, der berører ydelsen af offentligt støttede eksportkreditter. Arrangementet er blevet gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011[2] og er dermed gjort juridisk bindende i Unionen. Revisioner af vilkår og betingelser i arrangementet indarbejdes i EU-retten ved delegerede retsakter i henhold til artikel 2 i forordning (EU) nr. 1233/2011.

### 2.2. Deltagerne i arrangementet og beslutningstagning

Europa-Kommissionen repræsenterer Unionen på møderne for deltagerne samt i de skriftlige beslutningsprocedurer for deltagerne. Beslutninger om alle ændringer af arrangementet træffes ved konsensus.

### 2.3. Den retsakt, der skal vedtages af deltagerne

En bemyndiget revision af arrangementets artikel 6 drøftes blandt deltagerne i arrangementet på grundlag af forslag fra Unionen og en række andre deltagere. Disse forslag har til formål at tilpasse arrangementet til de internationale klimamål ved at udvide et eksisterende forbud mod støtte til kulfyrede kraftværker med uformindsket $CO_2$-udledning i artikel 6 til energisektoren med fossile brændstoffer som helhed, undtagen under begrænsede og klart definerede omstændigheder.

Ændringen understøttes af den videnskabelige dokumentation. Ifølge Det Internationale Energiagentur (IEA) i sin "Net Zero by 2050"-analyse[3] bør der ikke foretages nye investeringer i forsyning med fossile brændstoffer efter 2021 på en nettonulkurs. Desuden har mange OECD-regeringer og eksportkreditagenturer allerede givet tilsagn om at foretage de nødvendige politiske ændringer på forskellige måder: på nationalt plan med vedtagelsen af udfasningspolitikker og også i multilaterale erklæringer såsom COP26-erklæringen om

---

1 Som defineret i OECD-overenskomstens artikel 5.

2 Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF (EUT L 326 af 8.12.2011, s. 45).

3 https://www.iea.org/reports/net-zero-by-2050.

international offentlig støtte til omstillingen til ren energi. I april 2023 mindede G7-klima-, energi- og miljøministrene om deres tilsagn om at tilpasse officiel international finansiering til målene i Parisaftalen og bemærkede også behovet for at tage hensyn til national sikkerhed og geostrategiske interesser. Værdien af IEA's analyse og analysen fra De Forenede Nationers Mellemstatslige Panel om Klimaændringer (IPCC) er blevet anerkendt af Rådet i dets konklusioner fra marts 2022, hvori det hedder, at medlemsstaterne inden udgangen af 2023 vil fastsætte "deres egne videnskabeligt baserede frister for afskaffelse af offentligt støttede eksportkreditter til projekter i den fossile energisektor, medmindre der er tale om begrænsede og klart definerede omstændigheder, der er forenelige med grænsen for den globale opvarmning på 1,5 °C og målene i Parisaftalen"[4].

Den påtænkte retsakt vil fastsætte en generel regel om, at der ikke må ydes offentligt støttede eksportkreditter og bunden bistand til sektoren for energi fra fossile brændstoffer, undtagen under begrænsede og klart definerede omstændigheder, der er i overensstemmelse med en grænse for den globale opvarmning på 1,5 °C og målene i Parisaftalen. Den vil ikke præcisere arten af disse omstændigheder, men give deltagerne en skønsmæssig beføjelse i deres tilgang. Disciplin med hensyn til anvendelsen af denne fleksibilitet vil blive sikret gennem gennemsigtighedsforpligtelser.

## 3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Da det er afgørende, at OECD's eksportkreditsamfund i tilstrækkelig grad gennemfører klimapolitiske mål i arrangementets regler og i praktiske foranstaltninger, vil Unionen presse på for at opnå enighed om denne udfasning på de kommende møder. Flere andre deltagere vil sandsynligvis presse i samme retning, og andre bebudede i år, at de vil ophøre med at støtte sektoren for fossile brændstoffer med uformindsket $CO_2$-udledning. Unionen bør kunne indtage en holdning til revisionen af artikel 6 i arrangementet. Bilaget til dette forslag til Rådets afgørelse indeholder det seneste EU-forslag om et kompromismål vedrørende aftalen. Unionens holdning bør være at tilslutte sig konsensus om en OECD-beslutning, hvis den er i overensstemmelse med dette kompromismål.

## 4. RETSGRUNDLAG

### 4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

#### *4.1.1. Principper*

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[5].

---

[4] Rådets konklusioner om eksportkreditter, godkendt af Rådet (økonomi og finans) på 3855. samling den 15. marts 2022 (https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-7101-2022-INIT/da/pdf).

[5] Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

*4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Den påtænkte retsakt vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, nærmere bestemt Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF. Det skyldes, at det i artikel 2 i denne forordning hedder, at: "[K]ommissionen vedtager delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 3 vedrørende ændring af bilag II som følge af ændringer af retningslinjerne, hvorom deltagerne i arrangementet er nået til enighed". Dette omfatter ændringer af bilagene til arrangementet.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

### 4.2. Materielt retsgrundlag

*4.2.1. Principper*

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne.

*4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde*

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører eksportkreditter, som hører under den fælles handelspolitik. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

### 4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

## 5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den påtænkte retsakt vil ændre arrangementet, bør den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende efter vedtagelsen.

2024/0156 (NLE)

Forslag til

# RÅDETS AFGØRELSE

## om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions om revisionen af artikel 6 i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Retningslinjerne i arrangementet vedrørende offentligt støttede eksportkreditter ("arrangementet") er blevet gennemført ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011[6] og dermed gjort juridisk bindende i Unionen.

(2) I overensstemmelse med arrangementets artikel 6 bør deltagerne i arrangementet ("deltagerne") tage denne artikel op til revision med henblik på yderligere at styrke dens vilkår og betingelser med henblik på at bidrage til det fælles mål om at imødegå klimaændringer.

(3) Den påtænkte beslutning om en revision af artikel 6 i arrangementet bør være i overensstemmelse med Den Europæiske Unions internationale forpligtelser i henhold til Parisaftalen og Unionens klimapolitik.

(4) Rådet for Den Europæiske Union meddelte allerede i sine konklusioner om eksportkredit fra 15. marts 2022, at medlemsstaterne havde til hensigt inden udgangen af 2023 i deres nationale politikker at fastsætte deres egne videnskabeligt baserede frister for afskaffelse af offentligt støttede eksportkreditter til projekter i den fossile energisektor, medmindre der er tale om begrænsede og klart definerede omstændigheder, der er forenelige med grænsen for den globale opvarmning på 1,5 °C og målene i Parisaftalen.

(5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne vedrørende revisionen af artikel 6 i arrangementet, bør fastlægges, da den påtænkte beslutning truffet af deltagerne i arrangementet vil være bindende for Unionen i medfør af artikel 2 i forordning (EU) nr. 1233/2011 og vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-retten —

[6] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1233/2011 af 16. november 2011 om anvendelse af visse retningslinjer for offentligt støttede eksportkreditter og om ophævelse af Rådets afgørelse 2001/76/EF og 2001/77/EF (EUT L 326 af 8.12.2011, s. 45) ("forordning (EU) nr. 1233/2011").

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

*Artikel 1*

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne, er at tilslutte sig konsensussen blandt deltagerne i arrangementet vedrørende revisionen af arrangementets artikel 6 og andre relaterede artikler i overensstemmelse med bilaget til denne afgørelse.

*Artikel 2*

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne*

*Formand*