EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 11.9.2026
COM(2026) 470 final

ZPRÁVA KOMISE EVROPSKÉMU PARLAMENTU A RADĚ

o posouzení, zda je vhodné revidovat cíle recyklační účinnosti a materiálového využití stanovené v částech B a C přílohy XII nařízení (EU) 2023/1542

1. ÚVOD

Baterie jsou jedním z klíčových faktorů udržitelného rozvoje, zelené mobility, čisté energie a klimatické neutrality. Nařízení o bateriích a odpadních bateriích[1] (nařízení (EU) 2023/1542 neboli nařízení o bateriích) zavedlo harmonizovaný regulační rámec pro celý životní cyklus baterií uváděných na trh v EU. To zahrnuje požadavky na recyklační účinnost a materiálové využití odpadních baterií.

Aby EU řešila nedostatek primárních surovin a snížila svou závislost na zemích mimo EU v oblasti dodávek kritických surovin, musí posílit svou strategickou autonomii, mimo jiné rozvojem oběhového hospodářství. Lettova[2] a Draghiho[3] zpráva i Kompas konkurenceschopnosti[4] zdůrazňují úlohu oběhovosti při podpoře inovací a odolnosti.

Akční plán RESourceEU[5] zahrnuje baterie a suroviny pro jejich výrobu mezi hodnotové řetězce, kterým je třeba věnovat okamžitou pozornost, aby se podpořilo výrobní odvětví EU a posílila konkurenceschopnost, zelená a digitální transformace a obranná připravenost.

Cíle v oblasti recyklace odpadních baterií a materiálového využití jsou uvedeny v článku 71 a stanoveny v příloze XII nařízení o bateriích. Tyto cíle se v průběhu času zvyšují, což přispívá především k rozvoji oběhového hospodářství a tím i ke zvýšení dostupnosti kritických surovin pro hospodářství EU. Podporují také konkurenceschopnost průmyslu a podněcují inovace.

Podle čl. 71 odst. 5 nařízení o bateriích musí Komise do 18. srpna 2026 a poté nejméně každých pět let posoudit, zda je vhodné revidovat cíle týkající se recyklační účinnosti a materiálového využití, a to s přihlédnutím k:

- vývoji na trhu, zejména změnám v bateriových technologiích, které mají vliv na druhy zpětně získaných materiálů,
- stávající a předpokládané dostupnosti kobaltu, mědi, olova, lithia a niklu, případně jejich nedostatku,
- technickému a vědeckému pokroku.

Je-li to na základě tohoto posouzení odůvodněné a vhodné, může Komise přijmout akt v přenesené pravomoci v souladu s článkem 89 nařízení (EU) 2023/1542, jímž se mění cíle

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1542 ze dne 12. července 2023 o bateriích a odpadních bateriích, o změně směrnice 2008/98/ES a nařízení (EU) 2019/1020 a o zrušení směrnice 2006/66/ES.

[2] Letta, E., „Much more than a market – Speed, Security, Solidarity. Empowering the Single Market to deliver a sustainable future and prosperity for all EU Citizens“ (Mnohem více než jen trh – Rychlost, bezpečnost, solidarita. Posílení jednotného trhu s cílem zajistit udržitelnou budoucnost a prosperitu pro všechny občany EU), 2024, https://www.consilium.europa.eu/media/ny3j24sm/much-more-than-a-market-report-by-enrico-letta.pdf.

[3] Draghi, M., „The Future of European Competitiveness“ (Budoucnost evropské konkurenceschopnosti), 2024, https://doi.org/10.2872/1823372.

[4] COM(2025) 30. Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů.

[5] COM 945, 2025. Akční plán RESourceEU – Urychlení naší strategie pro kritické suroviny s cílem přizpůsobit se nové realitě.

recyklační účinnosti stanovené v příloze XII části B a cíle materiálového využití stanovené v části C nařízení (EU) 2023/1542.

Ačkoli se toto posouzení zabývá recyklační účinností u všech typů chemického složení baterií a zpětným získáváním všech materiálů, na které se vztahují požadavky na materiálové využití, zaměřuje se zejména na lithiové baterie, a to s ohledem na nedávný vývoj na trhu a rychle se rozvíjející technologie v této oblasti.

2. SOUVISLOSTI

Cíle recyklační účinnosti a materiálového využití jsou stanoveny v částech B a C přílohy XII nařízení (EU) 2023/1542, jak je shrnuto níže.

- Nejpozději do 31. prosince 2025 musí recyklace dosáhnout alespoň následujících cílů recyklační účinnosti, vyjádřených v průměrné hmotnosti: 75 % u olověných baterií, 65 % u lithiových baterií, 80 % u nikl-kadmiových baterií a 50 % u jiných odpadních baterií.
- Nejpozději do 31. prosince 2030 musí recyklace dosáhnout alespoň následujících cílů recyklační účinnosti, vyjádřených v průměrné hmotnosti: 80 % u olověných baterií a 70 % u lithiových baterií.
- V rámci veškeré recyklace musí být do 31. prosince 2027 dosaženo alespoň těchto cílů materiálového využití: 90 % u kobaltu, mědi, olova a niklu a 50 % u lithia.
- V rámci veškeré recyklace musí být do 31. prosince 2031 dosaženo alespoň těchto cílů materiálového využití: 95 % u kobaltu, mědi, olova a niklu a 80 % u lithia.

Posouzení se vztahuje na všechny typy chemických složení baterií, včetně olověných a nikl-kadmiových baterií. Zahrnuje také hlavní chemické typy, seřazené podle podílu na trhu, ve skupině „jiných“ baterií, včetně alkalicko-solných a nikl-metalhydridových baterií.

Lithiové baterie jsou nyní podle nařízení o bateriích klasifikovány jako samostatná chemická skupina, zatímco podle zrušené směrnice 2006/66/ES[6] byly zařazeny do kategorie „ostatní použité baterie“. Kategorie lithiových baterií zahrnuje baterie s různou mírou recyklovatelnosti v závislosti na jejich složení (např. vysoký nebo nízký obsah cenných surovin) a velikosti (např. na úrovni sady nebo článku).

Tyto rozdíly byly zohledněny v metodice pro výpočet a ověřování míry recyklační účinnosti a materiálového využití stanovené v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2025/606 [7]. Tato metodika poskytuje přiměřenou míru flexibility v pravidlech výpočtu tím, že do konce roku 2029 umožňuje volitelně zahrnovat určité látky, jako je železo, fosfor a grafit. To pomáhá zajistit, aby byly cíle dosažitelné. Tuto metodiku výpočtu je třeba zohlednit při posuzování

[6] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2006/66/ES ze dne 6. září 2006 o bateriích a akumulátorech a odpadních bateriích a akumulátorech a o zrušení směrnice 91/157/EHS (Úř. věst. L 266, 26.9.2006, s. 1).

[7] Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2025/606 ze dne 21. března 2025, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1542 stanovením metodiky výpočtu a ověřování úrovně recyklační účinnosti a materiálového využití odpadních baterií a vymezením formátu dokumentace.

cílů, neboť představuje rovnováhu mezi ambiciózností a flexibilitou a zohledňuje jak současný stav recyklace odpadních baterií v EU, tak zamýšlený směr vývoje.

Posouzení bylo podloženo technickým posouzením, které provedlo Společné výzkumné středisko (JRC) Evropské komise[8].

V září 2025 zahájilo JRC celoevropský průzkum za účelem shromáždění údajů, který se zaměřil na širokou škálu sdružení zabývajících se bateriemi, na zúčastněné strany z průmyslu zapojené do nakládání s odpadními bateriemi (např. subjekty provádějící recyklaci, rafinerie), nevládní organizace a nezávislé odborníky. Zapojili se účastníci, kteří se zabývají všemi relevantními typy chemického složení baterií – tj. olověnými, lithiovými, nikl-kadmiovými a jinými bateriemi – a všemi kategoriemi baterií – tj. přenosnými bateriemi, bateriemi lehkých dopravních prostředků, bateriemi elektrických vozidel, průmyslovými bateriemi a bateriemi pro startování, osvětlení nebo zapalování.

Nejvíce se zapojily zúčastněné strany z odvětví lithiových baterií. To může být částečně způsobeno tím, že lithiové baterie byly v rámci nařízení o bateriích nově zařazeny do samostatné chemické skupiny, pro kterou platí nové konkrétní cíle recyklační účinnosti a materiálového využití. Může to také odrážet nedávný významný rozvoj a inovace v odvětví lithiových baterií a v souvisejícím recyklačním průmyslu. Většina údajů, které odvětví předložilo JRC, byla poskytnuta jako důvěrná. Na workshopu pro zúčastněné strany, který JRC uspořádalo v lednu 2026, JRC výslovně vyzvalo odborníky v oblasti olověných, nikl-kadmiových a jiných baterií, aby se vyjádřili k jeho zjištěním a návrhům týkajícím se jejich konkrétních oborů.

Jako doplněk k odpovědím zúčastněných stran v rámci průzkumu EU provedlo JRC analýzu dosažitelné recyklační účinnosti pomocí modelování nabídky a poptávky po surovinách pro výrobu baterií[9].

Následně byla provedena společná analýza s využitím údajů od zúčastněných stran a údajů získaných z modelování JRC. Výsledky této společné analýzy byly představeny v lednu 2026 na workshopu pro zúčastněné strany pořádaném JRC s cílem získat zpětnou vazbu. V této zprávě byly zohledněny připomínky a konečné závěry z konzultace se zúčastněnými stranami, kterou provedlo JRC.

Mnoho zúčastněných stran ve svých připomínkách adresovaných JRC uvedlo, že toto posouzení cílů považují za předčasné. Upozornili, že mezi tímto prvním posouzením a prvním předložením údajů ze strany subjektů provádějících recyklaci příslušným orgánům do poloviny roku 2027, na které naváže předložení údajů členskými státy Komisi do poloviny roku 2028, existuje časová prodleva (podle čl. 75 odst. 7 a čl. 76 odst. 1 nařízení (EU) 2023/1542).

Odborná skupina pro nakládání s odpady (baterie) uspořádala dne 22. května 2026 dvě po sobě jdoucí zasedání – jedno s externími zúčastněnými stranami a druhé výhradně s členskými státy. Písemné připomínky bylo možné zasílat do 19. června 2026. Nebyly vzneseny žádné žádosti o změnu závěrů zprávy.

[8] Technické posouzení JRC v souvislosti s čl. 71 odst. 5 nařízení o bateriích z roku 2026.

[9] Technické posouzení JRC v souvislosti s čl. 71 odst. 5 nařízení o bateriích z roku 2026.

3. POSOUZENÍ CÍLŮ RECYKLAČNÍ ÚČINNOSTI UVEDENÝCH V ČÁSTI B PŘÍLOHY XII

3.1 Názory zúčastněných stran na cíle recyklační účinnosti

Zpětná vazba od zúčastněných stran naznačila, že cíle recyklační účinnosti lithiových baterií pro rok 2025 a zejména pro rok 2030 jsou recyklačním průmyslem vnímány jako náročné, a v některých konkrétních případech dokonce jako nedosažitelné. To není dáno samotnou číselnou hodnotou cílů, ale způsobem, jakým jsou tyto cíle strukturovány. Cíle recyklační účinnosti lithiových baterií zahrnují baterie, s nimiž by mohlo být zacházeno odlišně s ohledem na jejich velikost (např. přenosné baterie v. baterie elektrických vozidel), funkčnost (nabíjitelné v. nenabíjitelné baterie) a chemické složení (např. nikl-mangan-kobaltové baterie (NMC), které jsou bohaté na cenné materiály, v. lithium-železo-fosfátové baterie (LFP), které obsahují relativně málo cenných materiálů). Tyto baterie při recyklaci nedosahují stejných výsledků[10].

Podobné problémy se objevují i při srovnávání různých kategorií baterií. Konkrétně lze u napájecích sad pro elektrická vozidla dosáhnout vyšší recyklační účinnosti než u přenosných baterií. Napájecí sady elektrických vozidel umožňují recyklaci značné části baterie (např. obalu) s minimálními ztrátami, díky čemuž jsou případné ztráty vznikající při zpracování článků relativně méně významné. To však neplatí pro přenosné baterie, které se často skládají pouze z jednoho článku nebo mají minimální obal, což způsobuje, že ztráty způsobené zpracováním článků jsou v poměru k jejich velikosti mnohem významnější.

Metodika výpočtu stanovená v nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2025/606[11] řeší tento rozpor tím, že dává subjektům provádějícím recyklaci možnost do konce roku 2029 zahrnout do svých výpočtů určité materiály, které se v současné době běžně nezpracovávají. Tento přístup umožňuje subjektům provádějícím recyklaci přizpůsobit výpočet míry recyklační účinnosti podle frakcí vstupního materiálu, které zpracovávají, a zároveň zachovat harmonizovaná pravidla výpočtu pro všechny typy baterií – včetně lithiových baterií, a to i přes různorodé složení odlišných typů lithiových baterií.

Analýza JRC potvrzuje, že metodika stanovená v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2025/606 je spolehlivá a poskytuje subjektům provádějícím recyklaci flexibilitu, kterou potřebují k přizpůsobení se stanoveným cílům[12].

Některé zúčastněné strany také zmínily, že cíle možná dostatečně nezohledňují některá nově se rozvíjející chemická složení baterií, jako jsou například baterie s pevným elektrolytem. U

[10] Orefice, M., Manni, F.M., Pierri, E., Bobba, S., Gaudillat, P., Vaccari, M., Mathieux, F., 2024. Technical suggestions for the rules for calculation and verification of rates for recycling efficiency and recovery of materials of waste batteries (Technická doporučení k pravidlům pro výpočet a ověřování míry recyklační účinnosti a materiálového využití odpadních baterií). https://doi.org/10.2760/9393862.

[11] Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) 2025/606 ze dne 21. března 2025, kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2023/1542 stanovením metodiky výpočtu a ověřování úrovně recyklační účinnosti a materiálového využití odpadních baterií a vymezením formátu dokumentace.

[12] Technické posouzení JRC v souvislosti s čl. 71 odst. 5 nařízení o bateriích z roku 2026, oddíl 3.1. Analýza současných úrovní cílů v oblasti obnovitelných zdrojů energie pro lithium-iontové baterie.

těchto baterií by mohlo být obtížné dosáhnout cíle recyklační účinnosti stanoveného pro lithiové baterie. Během konzultací však nebyly předloženy žádné konkrétní návrhy ani údaje o možné míře recyklační účinnosti baterií s pevným elektrolytem.

3.2 Analýza JRC založená na modelování recyklační účinnosti

Zpětná vazba zúčastněných stran v rámci průzkumu EU v některých oblastech neobsahovala významné kvantitativní údaje. JRC proto provedlo analýzu dosažitelné recyklační účinnosti s využitím svého modelu nabídky a poptávky po surovinách pro výrobu baterií. Analýza se zaměřila na recyklační účinnost lithiových baterií, pro které byl v nařízení (EU) 2023/1542 stanoven cíl a u nichž lze posouzení považovat za obzvláště relevantní, vzhledem k tomu, že recyklační průmysl se v této oblasti nachází v relativně rané fázi vývoje.

JRC stanovilo průměrné míry recyklační účinnosti na základě následujících tří modelů výpočtu.

1. **Bez vyloučení jakékoliv frakce:** při výpočtech nebyly vyloučeny žádné vstupní ani výstupní frakce.
2. **Vyloučení kyslíku:** při výpočtech byl ze vstupních a výstupních frakcí vyloučen kyslík, zatímco grafit a rozpouštědla byla považována za zpětně získaná.
3. **Vyloučení kyslíku, rozpouštědel a grafitu:** při výpočtech byly ze vstupních a výstupních frakcí vyloučeny kyslík, rozpouštědla a grafit. Podle metodiky stanovené v nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2025/606 již od 1. ledna 2030 nebude možné rozpouštědla a grafit (a obecněji uhlíkové frakce) z výpočtů vylučovat.

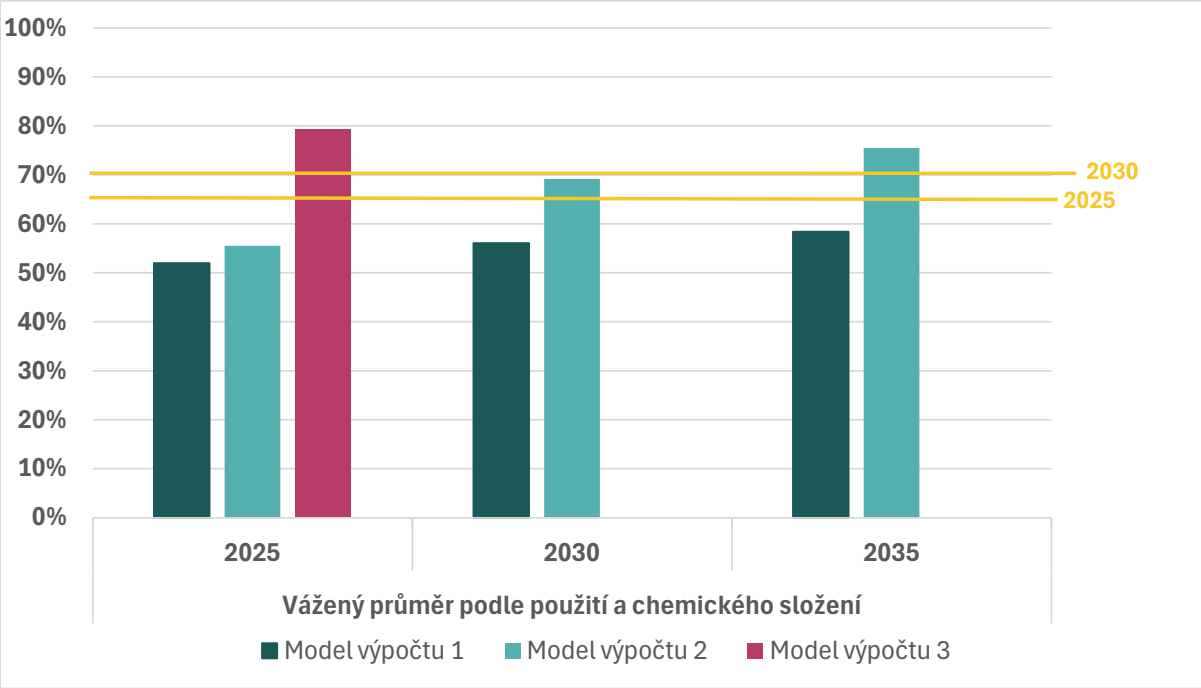
Obrázek 1 poskytuje obecný přehled vycházející z předpokladu, že vstup do recyklace je reprezentativní pro odpadní baterie sbírané v EU a zahrnuje všechny druhy použití i všechna chemická složení. Lze učinit následující poznámky.

- Pokud není z výpočtů vyloučena žádná frakce (**model výpočtu 1: žádná vyloučení**), bylo by dosažení tohoto cíle u všech lithiových baterií velmi obtížné, pokud by se nezískaly další frakce (např. grafit).
- Pokud bude do recyklačních procesů postupně zaváděno zpětné získávání grafitu a rozpouštědel a pokud se to spojí s vyloučením kyslíku z výpočtů (**model výpočtu 2: zpětné získání grafitu a rozpouštědel – vyloučení kyslíku**), pokud jde o lithiové baterie, nemusí být cíle do roku 2025 stále splněny, jelikož grafit a rozpouštědla se započítávají do přijatých vstupů, avšak v praxi se zatím nerecyklují v dostatečně vysoké míře[13]. Naopak do roku 2030, kdy se předpokládá, že míra zpětného získávání grafitu a rozpouštědel dosáhne 50 %, bude rovněž dosaženo cíle 70 % recyklační účinnosti lithiových baterií.

[13] Z tohoto důvodu nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2025/606 umožňuje tyto látky vyloučit z výpočtů míry recyklační účinnosti alespoň do 31. prosince 2029.

- Vyloučení grafitu, kyslíku a rozpouštědel z výpočtu (**model výpočtu 3: vyloučení grafitu, kyslíku a rozpouštědel**) by pak umožnilo dosáhnout cílů pro lithium-iontové baterie stanovených na roky 2025 a 2030.

Obrázek 1. Vážený průměr recyklační účinnosti, kterého lze dosáhnout u lithiových baterií při použití tří různých metod výpočtu, ve srovnání s cíli pro roky 2025 a 2030



Zdroj: Vlastní výpočty JRC. (© Evropská unie, 2026)

Tato analýza má svá omezení. Vychází z výhledového modelování JRC, které se sice opírá o spolehlivý a každoročně aktualizovaný soubor dat, avšak stejně jako u jakékoli modelovací činnosti se zakládá na předpokladech a odhadech. Složení odpadních baterií určených k recyklaci bylo odhadnuto na základě historických a předpokládaných údajů o typech baterií používaných v příslušných oblastech (např. elektrická vozidla, průmysl, lehké dopravní prostředky, přenosná zařízení) a o jejich vlastnostech (zejména životnost a chemické složení) s využitím statistického rozdělení (Weibullovo). Totéž platí pro historické a očekávané míry sběru u jednotlivých typů baterií. Údaje byly získány z odborné literatury, zpráv, od soukromých poskytovatelů dat a přímo od subjektů provádějících recyklaci baterií. Očekávaná recyklační účinnost na obrázku 1 představuje vážený průměr vycházející z předpokládaného složení materiálu vstupujícího do recyklace a z recyklační účinnosti pro různé typy použití a chemického složení, jak uvádějí subjekty provádějící recyklaci[14].

[14] Orefice, M., Manni, F.M., Pierri, E., Bobba, S., Gaudillat, P., Vaccari, M., Mathieux, F., 2024. Technical suggestions for the rules for calculation and verification of rates for recycling efficiency and recovery of materials of waste batteries (Technická doporučení k pravidlům pro výpočet a ověřování míry recyklační účinnosti a materiálového využití odpadních baterií). https://doi.org/10.2760/9393862.

3.3 Výsledky analýzy

Z analýzy vyplývá, že ačkoli může být v některých případech obtížné tyto cíle splnit, nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2025/606 umožňuje subjektům provádějícím recyklaci zmírnit omezení daná jejich vstupními materiály tím, že z výpočtu míry recyklační účinnosti dočasně vyjmou frakce, které nejsou zpětně získávány. To jim umožňuje splnit, a dokonce překročit cíle týkající se lithiových baterií do 31. prosince 2029. Po 1. lednu 2030 budou subjekty provádějící recyklaci i nadále moci vyloučit z výpočtů kyslík, chlor a síru. Do výpočtů však bude nutné zahrnout grafit, železo a fosfor, což bude představovat další pobídku k recyklaci těchto materiálů.

Analýza dospěla k závěru, že revize cílů pro lithiové baterie není nutná, jelikož žádné údaje ani informace z průzkumu EU a ze zprávy JRC[15] neukázaly na významné změny, pokud jde o vývoj trhu či technický a vědecký pokrok, které by odůvodňovaly revizi stávajících cílů recyklační účinnosti lithiových baterií. Cílové hodnoty pro olověné, nikl-kadmiové a další baterie rovněž nevyžadují revizi, jelikož analýza přinesla podobné výsledky.

4. POSOUZENÍ CÍLŮ PRO MATERIÁLOVÉ VYUŽITÍ UVEDENÝCH V ČÁSTI C PŘÍLOHY XII

4.1 Zpětná vazba zúčastněných stran k cílům v oblasti materiálového využití

Některé zúčastněné strany vyjádřily obavy ohledně cíle 95 % pro nikl a kobalt do roku 2031, který se podle nich blíží technické hranici, zejména u velkokapacitních kontinuálních procesů.

Z odpovědí v průzkumu EU vyplynulo, že na konci roku 2025 bylo schopno získávat lithium z baterií jen velmi málo subjektů provádějících recyklaci, ačkoli se v nadcházejících letech očekává zavedení nových procesů pro získávání lithia. Skutečnost, že většina zúčastněných stran se k těmto cílům nevyjádřila, může naznačovat, že se současnými cíli nejsou spojeny žádné konkrétní problémy a že subjekty provádějící recyklaci, ačkoli jsou pod tlakem, jsou zřejmě přesvědčeny, že tyto cíle včas splní. Několik zúčastněných stran uvedlo, že zvýšení cílů v oblasti lithia z 50 % v roce 2027 na 80 % v roce 2031 může být příliš prudké. Naopak malý počet zúčastněných stran naznačil, že cíle v oblasti lithia by mohly být ambicióznější. Tyto strany však nepředložily ani kvantitativní návrhy, ani jasné důkazy, které by zvýšení odůvodňovaly.

Některé zúčastněné strany vyjádřily obavy, že startupy a provozovatelé využívající nové postupy možná nebudou schopni těchto cílů dosáhnout. Upozornily, že tito provozovatelé mohou mít v prvním roce až třech letech potíže s řízením svých procesů, a zdůraznily, že závody se rozbíhají ještě předtím, než dojde k optimalizaci míry zpětného získávání materiálu.

[15] Technické posouzení Společného výzkumného střediska (JRC) v souvislosti s čl. 71 odst. 5 nařízení o bateriích z roku 2026.

4.2 Analýza JRC založená na modelování získávání lithia

Vzhledem k rychlému růstu trhu s bateriemi je dostupnost materiálů považována za důležitý faktor, který je třeba prozkoumat. Lithium je technicky možné získávat ve velkém množství, avšak v EU se mnoho procesů v současné době nachází ve fázi pilotních projektů. Kromě toho zde neexistují úspory z rozsahu a některé subjekty provádějící recyklaci tvrdí, že jistota investic potřebná k rozšíření činnosti je nedostatečná. To lze částečně přičíst vyšším nákladům na recyklaci v EU ve srovnání se zeměmi mimo EU (např. náklady na energii a pracovní sílu).

Cílové hodnoty pro zpětné získávání lithia jsou jedinými cíli, u nichž stále existuje prostor pro případné úpravy. Jejich zvýšení by mohlo přispět k větší dostupnosti lithia v EU.

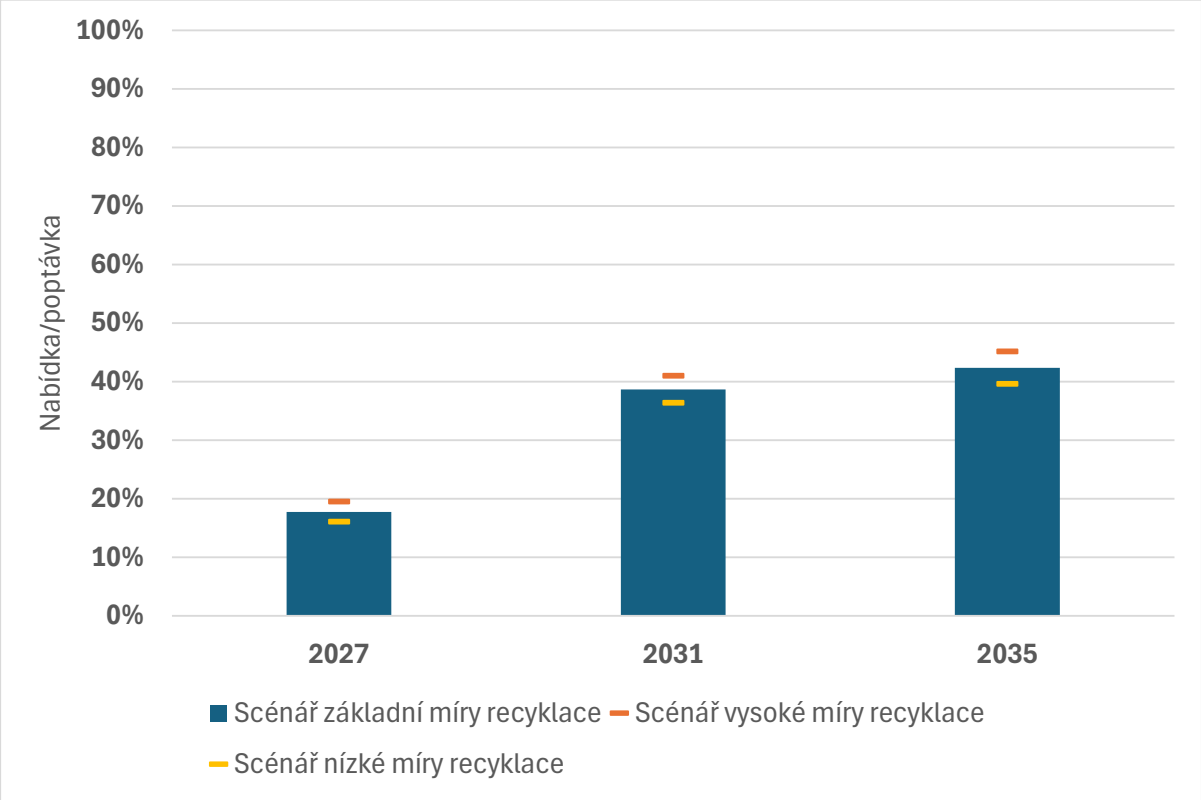
JRC posoudilo dopady zvýšení či snížení cílů pro zpětné získávání lithia na celkovou nabídku lithia v EU.

Za účelem odhadu celkové potenciální nabídky lithia ze sekundárních zdrojů byly zváženy následující tři scénáře:

1. základní míra recyklace s cíli pro zpětné získávání lithia ve výši 50 % do roku 2027 a 80 % do roku 2031;
2. vysoká míra recyklace, přičemž cíle pro zpětné získávání lithia se zvýší o 10 procentních bodů, tj. z 50 % na 60 % do roku 2027 a z 80 % na 90 % do roku 2031;
3. nízká míra recyklace, přičemž cíle pro zpětné získávání lithia se sníží o 10 procentních bodů, tj. z 50 % na 40 % pro rok 2027 a z 80 % na 70 % pro rok 2031.

Jak je patrné z **obrázku 2Figure** , pokud je cíl pro zpětné získávání lithia stanoven na 50 % pro rok 2027 a na 80 % pro rok 2035, odhaduje se, že nabídka lithia z primárních a sekundárních zdrojů z EU pokryje v roce 2027 18 % celkové poptávky v EU, přičemž tento podíl vzroste na 39 % v roce 2031 a na 42 % v roce 2035. Potenciální dopad zvýšení či snížení cílů by se pohyboval v rozmezí ±2 procentních bodů v roce 2027 a ±3 procentních bodů v roce 2035.

Obrázek 2. Celková nabídka lithia v EU, tj. součet primární produkce a sekundární produkce z odpadních baterií a výrobního odpadu, v poměru k celkové poptávce v EU po lithiu obsaženém v lithiových bateriích uváděných na trh EU, bez zohlednění kapacit pro zpracování



Na obrázku výše představuje hodnota 100 % celkovou poptávku EU po lithiu v bateriích.

Zdroj: Vlastní výpočty JRC. (© Evropská unie, 2026)

Z analýzy vyplývá, že ačkoli by úprava cíle vedla ke zvýšení či snížení nabídky, dopad na dostupnost materiálů potřebných k uspokojení poptávky v EU by byl spíše omezený. Problém, před nímž EU stojí, souvisí spíše s celkovou kapacitou pro zpracování v EU než s účinností jednotlivých zpracovatelských závodů.

Tato analýza má svá omezení. Vychází z výhledového modelování JRC, které se sice opírá o spolehlivý a každoročně aktualizovaný soubor dat, avšak stejně jako u jakékoli modelovací činnosti se zakládá na předpokladech a odhadech. V této analýze byl použit modelovací přístup popsaný v oddíle 3.2, avšak pokud jde o míru zpětného získání, byla analýza dále upřesněna na úrovni materiálů. Bylo proto nutné zohlednit další aspekty, jako je spotřeba materiálu specifická pro jednotlivá použití baterií a jejich chemická složení, a bylo třeba provést úpravu analyzovaných celkových toků baterií s ohledem na obsah materiálu. K vyčíslení celkové nabídky materiálu byly použity historické a předpokládané údaje o produkci rafinovaných primárních surovin. Údaje použité pro historické i očekávané parametry byly získány z odborné literatury, zpráv, od soukromých poskytovatelů dat a přímo od subjektů provádějících recyklaci.

4.3 Výsledky analýzy

Žádné údaje ani informace z průzkumu EU a ze zprávy JRC[16] nenaznačují významné změny, pokud jde o vývoj trhu či technický a vědecký pokrok, které by odůvodňovaly revizi současných cílů v oblasti materiálového využití.

Zpráva JRC ukazuje, že cíl pro rok 2027 v oblasti zpětného získávání lithia byl stanoven na 50 % nikoli kvůli omezené technické proveditelnosti extrakčních procesů (jelikož u všech běžně používaných recyklačních technologií lze v zásadě dosáhnout velmi vysoké účinnosti extrakce), ale aby se umožnilo postupné rozšiřování této technologie s ohledem na čas potřebný k její optimalizaci a k překonání případných počátečních technických překážek.

Zvýšení cílů by zkomplikovalo situaci subjektům provádějícím recyklaci, aniž by to mělo významný dopad na dostupnost materiálů, a mohlo by to zkomplikovat snahy nových subjektů provádějících recyklaci o zahájení recyklačních procesů. Naopak snížení cíle by mohlo být prospěšné pro subjekty provádějící recyklaci, ale podkopalo by cíle oběhového hospodářství a zhoršilo by již tak složitou situaci v oblasti dodávek lithia.

Pokud jde o kobalt, nikl, měď a olovo, subjekty provádějící recyklaci již dosahují vysoké míry využití těchto materiálů a stanovené cíle jsou již nyní velmi ambiciózní, přičemž cíl pro rok 2031 (95% materiálové využití) se blíží hranici toho, co je technicky proveditelné. U těchto materiálů by tedy zvýšení cílů pouze vyvinulo další tlak na subjekty provádějící recyklaci, přičemž by to mělo jen omezený dopad na schopnost EU zajišťovat dodávky surovin. Naopak snížení cílů se nepovažuje za nutné, jelikož v souvislosti s procesy zpětného získávání nebyly zjištěny žádné technologické nedostatky ani selhání v oblasti oběhovosti.

5. ZÁVĚRY

Současné cíle stanovené v částech B a C přílohy XII nařízení (EU) 2023/1542 představují vhodnou rovnováhu mezi ambiciózností a proveditelností. Podporují přechod k oběhovému hospodářství a podněcují inovace a investice v klíčové oblasti recyklace baterií, aniž by nadměrně zatěžovaly rozvíjející se a rostoucí odvětví.

Pokud jde o cíle recyklační účinnosti, stávající metodika výpočtu podle nařízení v přenesené pravomoci (EU) 2025/606 poskytuje subjektům provádějícím recyklaci dostatečnou flexibilitu k tomu, aby své výpočty upravily podle svých vstupů a dosáhly stanovených cílů pomocí přístupu nezávislého na konkrétní technologii.

Cíle v oblasti materiálového využití jsou v souladu s technologickou proveditelností využití kobaltu, niklu, mědi a olova. V případě lithia se cíl 50 % míry využití nepovažuje za maximum, kterého lze v současné době dosáhnout z hlediska technologické proveditelnosti a ekonomické ziskovosti, ale za dobře vyvážený cíl, protože poskytuje průmyslu čas potřebný k optimalizaci a rozšíření procesů.

Snížení cílů v oblasti využití by mělo pouze omezený dopad na současnou celkovou situaci v oblasti nabídky, mohlo by však oddálit nezbytné investice do recyklace baterií. Snížení cílů v oblasti recyklační účinnosti by rovněž odradilo průmysl od investic do vývoje a inovací a nepřispělo by ke zvýšení konkurenceschopnosti recyklačního průmyslu v EU. Jakékoli snížení

[16] Technické posouzení JRC v souvislosti s čl. 71 odst. 5 nařízení o bateriích z roku 2026.

cílů by se v souladu s čl. 72 odst. 3 nařízení (EU) 2023/1542 vztahovalo také na recyklaci v zemích mimo EU.

Snížení těchto cílů by proto mohlo ohrozit dosažení cílů oběhového hospodářství, zejména pokud jde o kritické suroviny a strategickou autonomii EU ve světě, který se vyznačuje rostoucí nejistotou ohledně globálního obchodu a bezpečného přístupu ke kritickým a strategickým surovinám.

Zvýšení cílů by navíc mělo pouze omezený vliv na současnou celkovou situaci v oblasti nabídky, přičemž by mohlo vyvolat další tlak na subjekty provádějící recyklaci v EU, aniž by bylo zajištěno, že se podaří provést nezbytné změny v požadovaném krátkém časovém horizontu, a to i přes soustavné úsilí o zlepšení situace a očekávaný dopad probíhajících investic.

Rostoucí poptávka po kritických surovinách vyvolává geopolitický boj o přístup k těmto zdrojům. V posledních letech přijaly některé země mimo EU řadu opatření v oblasti kontroly vývozu, která se vztahují na kritické suroviny a konečné výrobky, jako jsou například baterie.

Zachování stávajících cílů recyklační účinnosti a materiálového využití by přispělo k dosažení cílů akčního plánu RESourceEU, mimo jiné tím, že by pomohlo EU snížit do roku 2029 její závislost na jediné zemi původu v hodnotových řetězcích surovin souvisejících s bateriemi o 30 % až 50 %. Zachování stávajících cílů by rovněž doplňovalo opatření v oblasti primárních surovin tím, že by významně přispělo k oběhovému hospodářství a odvětví sekundárních surovin.

Po vyhodnocení všech dostupných informací a údajů o vývoji na trhu, zejména o dopadu bateriových technologií na druh zpětně získaných materiálů a pokud jde o stávající a předpokládanou dostupnost kobaltu, mědi, olova, lithia či niklu nebo jejich nedostatek, a s ohledem na technický a vědecký pokrok se nepovažuje vhodné revidovat cíl recyklační účinnosti stanovený v příloze XII části B a cíl materiálového využití stanovený v části C téže přílohy.

Na základě tohoto posouzení Komise nevidí žádný důvod k přijetí aktu v přenesené pravomoci podle čl. 71 odst. 5 nařízení (EU) 2023/1542, kterým by se změnily cíle pro recyklační účinnost a materiálové využití stanovené v částech B a C přílohy XII k nařízení (EU) 2023/1542.

Doporučuje se však pokračovat v monitorování s cílem posoudit vědecký pokrok a vývoj na trhu, jak to vyžaduje čl. 71 odst. 5, který stanoví, že Komise musí nejméně jednou za pět let posoudit, zda je vhodné revidovat cíle týkající se recyklační účinnosti a materiálového využití. Další posouzení je proto třeba předložit nejpozději do 18. srpna 2031.