RÅDETS BESLUT (EU) 2018/2028

av den 4 december 2018

om fastställande av att Ungern inte har vidtagit effektiva åtgärder till följd av rådets rekommendation av den 22 juni 2018

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 av den 7 juli 1997 om förstärkning av övervakningen av de offentliga finanserna samt övervakningen och samordningen av den ekonomiska politiken ([1]), särskilt artikel 10.2 fjärde stycket,

med beaktande av Europeiska kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

(1) Den 22 juni 2018 beslutade rådet i enlighet med artikel 121.4 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) att en betydande avvikelse från anpassningsbanan mot det medelfristiga budgetmålet på – 1,5 % av BNP kunde konstateras i Ungern.

(2) Med anledning av den betydande avvikelse som konstaterats utfärdade rådet den 22 juni 2018 en rekommendation ([2]) om att Ungern skulle vidta nödvändiga åtgärder för att säkerställa att den nominella ökningen av primära offentliga nettoutgifter ([3]) inte överstiger 2,8 % 2018, vilket motsvarar en årlig strukturell anpassning på 1,0 % av BNP. Det rekommenderade att Ungern använder alla oförutsedda inkomster till att minska sitt underskott och att dess budgetkonsolideringsåtgärder bör säkerställa en varaktig förbättring av det strukturella saldot i de offentliga finanserna på ett tillväxtfrämjande sätt. Rådet fastställde en tidsfrist fram till den 15 oktober 2018 för Ungern att rapportera om vilka åtgärder som vidtagits till följd av den rekommendationen.

(3) Den 18–19 september 2018 genomförde kommissionen ett utökat övervakningsuppdrag i Ungern för att utföra kontroller på plats med stöd av artikel -11.2 i rådets förordning (EG) nr 1466/97. Efter att ha översänt sina preliminära resultat till de ungerska myndigheterna för synpunkter lade kommissionen fram resultaten för rådet den 21 november 2018. Dessa resultat har därefter offentliggjorts. Kommissionen konstaterar i sin rapport att de ungerska myndigheterna planerar att behålla 2018 års mål för det samlade underskottet på 2,4 % av BNP som fastställs i konvergensprogrammet 2018 och därmed inte vidta några åtgärder till följd av rådets rekommendation av den 22 juni 2018.

(4) Den 15 oktober 2018 lämnade de ungerska myndigheterna in en rapport om vilka åtgärder som vidtagits till följd av rådets rekommendation av den 22 juni 2018 ([4]). I rapporten uppgav myndigheterna att målet för 2018 även fortsättningsvis är ett samlat underskott på 2,4 % av BNP. Jämfört med budgetprognosen i konvergensprogrammet 2018 räknar myndigheterna med betydligt större skatteintäkter och besparingar till följd av lägre kostnader för samfinansiering av projekt som får finansiering från unionens budget. De planerar emellertid ytterligare utgifter som helt neutraliserar den underskottsminskande effekten av detta. De nya diskretionära åtgärder som rapporteras har ingen betydande finansiell nettoeffekt på budgetutfallet 2018 och uppfyller därmed inte kravet i rådets rekommendation av den 22 juni 2018.

(5) Enligt kommissionens höstprognos 2018 beräknas ökningen av offentliga utgifter, ej inräknat diskretionära åtgärder på inkomstsidan och engångsåtgärder, uppgå till 7,0 %, vilket är långt över den rekommenderade referensökningen på 2,8 % (avvikelse med 1,6 % av BNP). Det strukturella saldot ser ut att försämras med 0,4 % av BNP i stället för den rekommenderade förbättringen med 1,0 % av BNP (avvikelse med 1,4 % av BNP). Båda pelarna pekar därför på en stor avvikelse från den rekommenderade anpassningen. Tre faktorer påverkar avläsningen av utgiftsriktmärket i negativ riktning: att den potentiella tillväxt på medellång sikt och den BNP-deflator som ligger till grund för utgiftsriktmärket är lägre än nuvarande uppskattningar, samt den indirekta inkomsteffekten av vissa åtgärder. Korrigerat för dessa faktorer tycks utgiftsriktmärket ge en adekvat bild av den finanspolitiska ansträngningen och pekar fortfarande på en avvikelse. Bedömningen av det strukturella saldot ger

([1]) EGT L 209, 2.8.1997, s. 1.
([2]) Rådets rekommendation av den 22 juni 2018 för korrigering av den konstaterade betydande avvikelsen från anpassningsbanan för att uppnå det medelfristiga budgetmålet i Ungern (EUT C 223, 27.6.2018, s. 1).
([3]) Primära offentliga nettoutgifter omfattar totala offentliga utgifter exklusive ränteutgifter, utgifter för EU-program som motsvaras fullt ut av inkomster från EU-fonder samt icke-diskretionära förändringar i utgifter för arbetslöshetsförmåner. Nationellt finansierade fasta bruttoinvesteringar är utjämnade över en fyraårsperiod. Diskretionära åtgärder på inkomstsidan eller lagstadgade inkomstökningar är inräknade. Engångsåtgärder på såväl inkomst- som utgiftssidan är avräknade.
([4]) https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en

ett liknande resultat. Det strukturella saldot påverkas negativt av inkomstbortfall, men detta uppvägs delvis av effekten av en högre punktskattning av den potentiella BNP-tillväxten jämfört med det medelfristiga genomsnitt som ligger till grund för utgiftsriktmärket. Den samlade bedömningen bekräftar därför en stor avvikelse från den rekommenderade anpassningen.

(6) Slutsatsen blir därför att Ungerns åtgärder för att följa rådets rekommendation av den 22 juni 2018 har varit otillräckliga. Budgetansträngningen är inte tillräcklig för att säkerställa att den nominella ökningen av primära offentliga nettoutgifter inte överstiger 2,8 % 2018, vilket motsvarar en årlig strukturell anpassning på 1,0 % av BNP.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Ungern har inte vidtagit effektiva åtgärder till följd av rådets rekommendation av den 22 juni 2018.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till Ungern.

Utfärdat i Bryssel den 4 december 2018.

På rådets vägnar
H. LÖGER
Ordförande