SKLEP SVETA (EU) 2018/2028

z dne 4. decembra 2018

o ugotovitvi, da Madžarska v odgovor na Priporočilo Sveta z dne 22. junija 2018 ni sprejela učinkovitih ukrepov

SVET EVROPSKE UNIJE JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 z dne 7. julija 1997 o okrepitvi nadzora nad proračunskim stanjem ter o nadzoru in usklajevanju gospodarskih politik ([1]) ter zlasti četrtega pododstavka člena 10(2) Uredbe,

ob upoštevanju priporočila Evropske komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Svet je 22. junija 2018 v skladu s členom 121(4) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) ugotovil, da na Madžarskem obstaja znaten ugotovljen odklon od prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja v višini – 1,5 % BDP.

(2) Zaradi ugotovljenega znatnega odklona je Svet 22. junija 2018 izdal Priporočilo ([2]), da mora Madžarska sprejeti potrebne ukrepe za zagotovitev, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov ([3]) v letu 2018 ne preseže 2,8 %, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 1,0 % BDP. Madžarski je priporočil, naj za zmanjšanje primanjkljaja uporabi morebitne nepričakovane prihodke, medtem ko bi morali ukrepi za konsolidacijo proračuna zagotoviti trajno izboljšanje strukturnega salda sektorja država brez oviranja rasti. Svet je določil, da mora Madžarska do 15. oktobra 2018 poročati o ukrepih, ki jih je sprejela na podlagi navedenega priporočila.

(3) Komisija je 18. in 19. septembra 2018 na Madžarskem opravila misijo okrepljenega nadzora z namenom spremljanja na kraju samem v skladu s členom -11(2) Uredbe (ES) št. 1466/97. Potem ko je Komisija svoje predhodne ugotovitve sporočila madžarskim organom, da podajo pripombe, je 21. novembra 2018 o svojih ugotovitvah poročala Svetu. Te ugotovitve so bile pozneje javno objavljene. Komisija v poročilu ugotavlja, da Madžarski organi nameravajo ohraniti cilj za nominalni primanjkljaj v letu 2018 v višini 2,4 % BDP, kot je določen v konvergenčnem programu za leto 2018, in zato ne nameravajo ukrepati na podlagi Priporočila Sveta z dne 22. junija 2018.

(4) Madžarski organi so 15. oktobra 2018 predložili poročilo o ukrepih, ki so jih sprejeli na podlagi Priporočila Sveta z dne 22. junija 2018 ([4]). Organi so v poročilu ponovno zatrdili, da njihov cilj za leto 2018 ostaja nominalni primanjkljaj v višini 2,4 % BDP. V primerjavi s proračunsko projekcijo v konvergenčnem programu za leto 2018 organi pričakujejo znatno višje davčne prihodke in prihranke zaradi zmanjšanih stroškov sofinanciranja projektov, ki se financirajo iz proračuna Unije. Vendar pa načrtujejo dodatne odhodke, ki v celoti izravnajo vpliv teh gibanj na zmanjšanje primanjkljaja. Sporočeni novi diskrecijski ukrepi nimajo znatnega neto fiskalnega učinka na proračunski rezultat v letu 2018, kar pomeni, da ne izpolnjujejo zahteve iz Priporočila Sveta z dne 22. junija 2018.

(5) Na podlagi napovedi Komisije iz jeseni 2018 naj bi v letu 2018 rast javnofinančnih odhodkov brez diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov in enkratnih ukrepov znašala 7,0 %, kar je precej nad priporočeno referenčno stopnjo rasti v višini 2,8 % (odklon v višini 1,6 % BDP). Strukturni saldo naj bi se zmanjšal za 0,4 % BDP, kar je v nasprotju s priporočenim izboljšanjem v višini 1,0 % BDP (odklon v višini 1,4 % BDP). Oba stebra torej kažeta na precejšen odklon od priporočene prilagoditve. Na analizo referenčne vrednosti za odhodke negativno vplivajo trije elementi, in sicer srednjeročna stopnja potencialne rasti, ki je nižja od trenutno ocenjene, deflator BDP, na katerem temelji referenčna vrednost za odhodke, ter posredni učinek prihodkov nekaterih ukrepov. Po prilagoditvi za te dejavnike se zdi, da merilo rasti odhodkov ustrezno odraža fiskalni napor in še vedno kaže na

([1]) UL L 209, 2.8.1997, str. 1.
([2]) Priporočilo Sveta z dne 22. junija 2018 za odpravo znatnega ugotovljenega odklona od prilagoditvene poti za dosego srednjeročnega proračunskega cilja na Madžarskem (UL C 223, 27.6.2018, str. 1).
([3]) Neto primarne javnofinančne odhodke sestavljajo vsi javnofinančni odhodki brez odhodkov za obresti, odhodkov za programe Unije, v celoti izravnanih s prihodki iz skladov Unije, in nediskrecijskih sprememb pri odhodkih za nadomestila za brezposelnost. Nacionalno financirane bruto investicije v osnovna sredstva so zglajene na obdobje štirih let. Diskrecijski ukrepi na strani prihodkov ali zakonsko določena povečanja prihodkov so vračunani. Enkratni ukrepi na strani prihodkov in na strani odhodkov so pobotani.
([4]) https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en

odklon. Ocena strukturnega salda vodi do podobnega rezultata. Na strukturni saldo negativno vplivajo nižji prihodki od načrtovanih, vendar se to delno izravna z učinkom višje ocene potencialne rasti BDP v primerjavi s srednjeročnim povprečjem, na katerem temelji referenčna vrednost za odhodke. Zato celovita ocena potrjuje precejšen odklon od priporočene prilagoditve.

(6) Iz navedenih ugotovitev sledi sklep, da odziv Madžarske na Priporočilo Sveta z dne 22. junija 2018 ni bil zadosten. Fiskalni napor ne zadošča za zagotavljanje, da nominalna stopnja rasti neto primarnih javnofinančnih odhodkov v letu 2018 ne preseže 2,8 %, kar ustreza letni strukturni prilagoditvi v višini 1,0 % BDP –

SPREJEL NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Madžarska ni sprejela učinkovitih ukrepov v odgovor na Priporočilo Sveta z dne 22. junija 2018.

Člen 2

Ta sklep je naslovljen na Madžarsko.

V Bruslju, 4. decembra 2018

Za Svet
Predsednik
H. LÖGER