ROZHODNUTIE RADY (EÚ) 2018/2028

zo 4. decembra 2018,

ktorým sa stanovuje, že Maďarsko neprijalo účinné opatrenia v reakcii na odporúčanie Rady z 22. júna 2018

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na nariadenie Rady (ES) č. 1466/97 zo 7. júla 1997 o posilnení dohľadu nad stavmi rozpočtov a o dohľade nad hospodárskymi politikami a ich koordinácii ([1]), a najmä na jeho článok 10 ods. 2 štvrtý pododsek,

so zreteľom na odporúčanie Európskej komisie,

keďže:

(1) Rada 22. júna 2018 rozhodla v súlade s článkom 121 ods. 4 Zmluvy o fungovaní Európskej únie („ZFEÚ“), že v Maďarsku existuje značná zistená odchýlka od postupu úprav smerom k strednodobému rozpočtovému cieľu, ktorým je – 1,5 % HDP.

(2) Vzhľadom na značnú zistenú odchýlku Rada 22. júna 2018 adresovala Maďarsku odporúčanie ([2]), aby prijalo opatrenia nevyhnutné na zabezpečenie toho, že nominálna miera rastu čistých primárnych verejných výdavkov ([3]) v roku 2018 nepresiahne 2,8 %, čo zodpovedá ročnej štrukturálnej úprave vo výške 1,0 % HDP. Rada Maďarsku odporučila, aby na zníženie deficitu použilo všetky neočakávané zisky, zatiaľ čo opatrenia na rozpočtovú konsolidáciu by mali zabezpečiť trvalé zlepšenie štrukturálneho salda verejných financií spôsobom, ktorý podporuje rast. Na podanie správy o opatreniach prijatých v reakcii na uvedené odporúčanie stanovila Maďarsku lehotu do 15. októbra 2018.

(3) Komisia 18. a 19. septembra 2018 vykonala v Maďarsku misiu zvýšeného dohľadu na účely monitorovania na mieste podľa článku -11 ods. 2 nariadenia (ES) č. 1466/97. Po tom, ako Komisia zaslala svoje predbežné zistenia maďarským orgánom na pripomienkovanie, predložila 21. novembra 2018 správu o svojich zisteniach Rade. Uvedené zistenia sa následne zverejnili. V správe Komisie sa zistilo, že maďarské orgány majú v úmysle udržať celkový cieľový deficit na rok 2018 vo výške 2,4 % HDP, ako sa uvádza v konvergenčnom programe na rok 2018, a teda nemajú v úmysle riadiť sa odporúčaním Rady z 22. júna 2018.

(4) Maďarské orgány 15. októbra 2018 predložili správu o opatreniach prijatých v reakcii na odporúčanie Rady z 22. júna 2018 ([4]). V správe opäť potvrdili, že ich cieľom na rok 2018 je aj naďalej celkový deficit vo výške 2,4 % HDP. V porovnaní s rozpočtovou prognózou uvedenou v konvergenčnom programe na rok 2018 očakávajú maďarské orgány podstatne vyššie daňové príjmy a úspory z dôvodu znížených nákladov na spolufinancovanie projektov financovaných z rozpočtu Únie. Plánujú však ďalšie výdavky, ktoré v plnej miere vykompenzujú vplyv týchto udalostí na zníženie deficitu. Ohlásené nové diskrečné opatrenia nemajú žiadny významný čistý fiškálny vplyv na rozpočtový výsledok v roku 2018, a teda nespĺňajú požiadavku uvedenú v odporúčaní Rady z 22. júna 2018.

(5) V roku 2018 má rast verejných výdavkov bez diskrečných príjmových a jednorazových opatrení na základe prognózy Komisie z jesene 2018 dosiahnuť 7,0 %, čo je výrazne nad odporúčanou referenčnou hodnotou pre rast výdavkov na úrovni 2,8 % (odchýlka o 1,6 % HDP). Štrukturálne saldo sa má zhoršiť o 0,4 % HDP v porovnaní s odporúčaným zlepšením o 1,0 % HDP (odchýlka o 1,4 % HDP). Oba piliere preto poukazujú na výraznú odchýlku od odporúčanej úpravy. Na výklad referenčnej hodnoty pre výdavky nepriaznivo vplývali tri aspekty: konkrétne nižšia miera potenciálneho strednodobého rastu, než sa v súčasnosti očakáva, deflátor HDP, z ktorého vychádzala referenčná hodnota pre výdavky, a nepriamy účinok určitých opatrení na príjmy. Po úpravách o tieto faktory sa zdá, že referenčná hodnota pre výdavky primerane odzrkadľuje fiškálne úsilie a stále poukazuje na odchýlku. Hodnotenie štrukturálneho salda vedie k podobnému výsledku. Štrukturálne saldo je

([1]) Ú. v. ES L 209, 2.8.1997, s. 1.
([2]) Odporúčanie Rady z 22. júna 2018 s cieľom napraviť značnú zistenú odchýlku od postupu úprav smerom k strednodobému rozpočtovému cieľu v Maďarsku (Ú. v. EÚ C 223, 27.6.2018, s. 1).
([3]) Čisté primárne verejné výdavky pozostávajú z celkových verejných výdavkov bez úrokových výdavkov, výdavkov na programy Únie plne hradených z fondov Únie a nediskrečných zmien vo výdavkoch na dávky v nezamestnanosti. Tvorba hrubého fixného kapitálu financovaná z vnútroštátnych zdrojov je rozložená na obdobie štyroch rokov. Diskrečné opatrenia na strane príjmov alebo zvýšenia príjmov vyplývajúce z právnych predpisov sa zohľadňujú. Jednorazové opatrenia na strane príjmov aj výdavkov sa vzájomne započítavajú.
([4]) https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en

negatívne ovplyvňované výpadkom príjmov, čo sa ale čiastočne kompenzuje účinkom vyššieho bodového odhadu rastu potenciálneho HDP v porovnaní so strednodobým priemerom, z ktorého vychádza referenčná hodnota pre výdavky. Celkové posúdenie preto potvrdzuje výraznú odchýlku od odporúčanej úpravy.

(6) Uvedené zistenia vedú k záveru, že reakcia Maďarska na odporúčanie Rady z 22. júna 2018 bola nedostatočná. Fiškálne úsilie nedokáže zabezpečiť, aby nominálna miera rastu čistých primárnych verejných výdavkov v roku 2018 nepresiahla úroveň 2,8 %, čo by zodpovedalo ročnej štrukturálnej úprave vo výške 1,0 % HDP,

PRIJALA TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Maďarsko neprijalo v reakcii na odporúčanie Rady z 22. júna 2018 účinné opatrenia.

Článok 2

Toto rozhodnutie je určené Maďarsku.

V Bruseli 4. decembra 2018

Za Radu
predseda
H. LÖGER