DECIZIA (UE) 2018/2028 A CONSILIULUI

din 4 decembrie 2018

de stabilire a faptului că Ungaria nu a luat măsuri eficace ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 22 iunie 2018

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (CE) nr. 1466/97 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice ([1]), în special articolul 10 alineatul (2) al patrulea paragraf,

având în vedere recomandarea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) La 22 iunie 2018, Consiliul a decis, în conformitate cu articolul 121 alineatul (4) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), că în Ungaria exista o abatere semnificativă constatată de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu de – 1,5 % din PIB.

(2) Având în vedere abaterea semnificativă stabilită, la 22 iunie 2018 Consiliul a adresat Ungariei o recomandare ([2]) prin care această țară era invitată să ia măsurile necesare pentru a se asigura că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete ([3]) nu depășește 2,8 % în 2018, ceea ce corespunde unei ajustări structurale anuale de 1,0 % din PIB. Acesta a recomandat ca Ungaria să utilizeze toate veniturile excepționale pentru reducerea deficitului, în timp ce măsurile de consolidare bugetară urmau să asigure o îmbunătățire durabilă a soldului structural al bugetului general într-o manieră favorabilă creșterii. Consiliul a stabilit data de 15 octombrie 2018 ca termen până la care Ungaria să prezinte un raport privind măsurile luate în urma recomandării respective.

(3) În 18 și 19 septembrie 2018, Comisia a efectuat o misiune de supraveghere consolidată în Ungaria, în vederea monitorizării la fața locului în temeiul articolului 11 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1466/97. După ce a transmis constatările sale provizorii autorităților maghiare pentru observații, Comisia a prezentat constatările sale Consiliului la 21 noiembrie 2018. Ulterior, aceste constatări au fost făcute publice. În raportul Comisiei se constată că autoritățile maghiare intenționează să mențină în 2018 obiectivul de deficit global de 2,4 % din PIB stabilit în programul de convergență pentru 2018 și că, prin urmare, nu intenționează să dea curs Recomandării Consiliului din 22 iunie 2018.

(4) La 15 octombrie 2018, autoritățile maghiare au prezentat un raport privind măsurile luate ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 22 iunie 2018 ([4]). În raportul lor, autoritățile au reiterat faptul că obiectivul lor pentru 2018 rămâne un deficit global de 2,4 % din PIB. Comparativ cu previziunile bugetare din programul de convergență pentru 2018, autoritățile se așteaptă la venituri fiscale și economii mult mai mari datorită costurilor mai scăzute de cofinanțare a unor proiecte finanțate din bugetul Uniunii. Autoritățile planifică însă cheltuieli suplimentare care anulează total efectul de reducere a deficitului al acestor evoluții. Noile măsuri discreționare raportate nu au un impact bugetar net semnificativ asupra rezultatului bugetar în 2018, nerespectând astfel cerința prevăzută în Recomandarea Consiliului din 22 iunie 2018.

(5) În 2018, pe baza previziunilor Comisiei din toamna anului 2018, creșterea cheltuielilor publice, fără măsurile discreționare privind veniturile și măsurile cu caracter excepțional, este estimată la 7,0 %, cu mult peste rata de referință recomandată de creștere de 2,8 % (o abatere de 1,6 % din PIB). Se estimează că soldul structural se va deteriora cu 0,4 % din PIB față de îmbunătățirea recomandată de 1,0 % din PIB (o abatere de 1,4 % din PIB). Prin urmare, ambii piloni indică o abatere cu o marjă largă de la ajustarea recomandată. Trei elemente influențează negativ interpretarea criteriului de referință privind cheltuielile, și anume o rată de creștere potențială și un deflator PIB pe termen mediu mai scăzute decât se estimează în prezent, care stau la baza criteriului de referință privind cheltuielile, precum și un efect indirect asupra veniturilor al anumitor măsuri. După ajustarea în funcție de acești factori, criteriul de referință privind cheltuielile pare să reflecte în mod adecvat efortul bugetar, dar

([1]) JO L 209, 2.8.1997, p. 1.
([2]) Recomandarea Consiliului din 22 iunie 2018 în scopul corectării abaterii semnificative constatate de la traiectoria de ajustare în vederea atingerii obiectivului bugetar pe termen mediu în Ungaria (JO C 223, 27.6.2018, p. 1).
([3]) Cheltuielile publice primare nete reprezintă cheltuielile publice totale minus cheltuielile cu dobânzile, cheltuielile cu programele Uniunii care sunt acoperite integral din fondurile Uniunii și modificările nediscreționare ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj. Formarea brută de capital fix finanțată la nivel național este repartizată uniform de-a lungul unei perioade de patru ani. Se iau în calcul și măsurile discreționare privind veniturile sau creșterile veniturilor impuse prin lege. Măsurile cu caracter excepțional (*one-off*), atât pe partea de venituri, cât și pe partea de cheltuieli, sunt compensate.
([4]) https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en

indică în continuare o abatere. Evaluarea soldului structural duce la un rezultat similar. Soldul structural este influențat negativ de o scădere a veniturilor, dar este parțial compensat de efectul unei estimări punctuale mai ridicate a creșterii PIB-ului potențial în comparație cu media pe termen mediu care stă la baza criteriului de referință privind cheltuielile. Prin urmare, evaluarea globală confirmă o abatere cu o marjă largă de la ajustarea recomandată.

(6) Constatările de mai sus conduc la concluzia că răspunsul Ungariei la Recomandarea Consiliului din 22 iunie 2018 a fost insuficient. Efortul bugetar nu este suficient pentru a se asigura că rata de creștere nominală a cheltuielilor publice primare nete nu depășește 2,8 % în 2018, ceea ce corespunde unei ajustări structurale anuale de 1,0 % din PIB,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Ungaria nu a luat măsuri eficace ca răspuns la Recomandarea Consiliului din 22 iunie 2018.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Ungariei.

Adoptată la Bruxelles, 4 decembrie 2018.

Pentru Consiliu

Președintele

H. LÖGER