RÅDETS AFGØRELSE (EU) 2018/2028

af 4. december 2018

om konstatering af, at Ungarn ikke har truffet nogen virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 22. juni 2018

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker ([1]), særlig artikel 10, stk. 2, fjerde afsnit,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Den 22. juni 2018 vedtog Rådet en afgørelse efter artikel 121, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde om, at der i Ungarn var konstateret en væsentlig afvigelse fra tilpasningsstien i retning af den mellemfristede budgetmålsætning på – 1,5 % af BNP.

(2) I lyset af den konstaterede væsentlige afvigelse henstillede Rådet den 22. juni 2018 ([2]), at Ungarn træffer de fornødne foranstaltninger til at sikre, at den nominelle vækst i de primære offentlige nettoudgifter ([3]) ikke overstiger 2,8 % i 2018, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 1,0 % af BNP. Det henstillede, at Ungarn anvender alle uventede indtægter til at nedbringe underskuddet, samtidig med at foranstaltninger til budgetkonsolidering bør sikre en varig forbedring af den offentlige strukturelle saldo på en vækstfremmende måde. Rådet gav Ungarn en frist indtil den 15. oktober 2018 til at aflægge rapport om, hvilke foranstaltninger landet havde truffet som reaktion på nævnte henstilling.

(3) Den 18. og 19. september 2018 aflagde Kommissionen et udvidet overvågningsbesøg i Ungarn med henblik på kontrol på stedet, jf. artikel –11, stk. 2, i forordning (EF) nr. 1466/97. Efter at Kommissionen havde forelagt de foreløbige undersøgelsesresultater for de ungarske myndigheder, således at de kunne fremsætte bemærkninger, aflagde den rapport til Rådet om sine resultater den 21. november 2018. Disse resultater blev efterfølgende offentliggjort. Det fremgår af Kommissionens rapport, at de ungarske myndigheder har til hensigt at fastholde målet for det samlede underskud i 2018 på 2,4 % af BNP som fastsat i konvergensprogrammet for 2018 og således har ikke til hensigt at reagere på Rådets henstilling af 22. juni 2018.

(4) Den 15. oktober 2018 fremlagde de ungarske myndigheder en rapport om de foranstaltninger, landet har truffet som reaktion på Rådets henstilling af 22. juni 2018 ([4]). I denne rapport gentog myndighederne, at deres mål for 2018 fortsat er et samlet underskud på 2,4 % af BNP. Sammenholdt med budgetprognosen i konvergensprogrammet for 2018 forventer myndighederne væsentligt større skatteindtægter og besparelser som følge af de mindskede samfinansieringsomkostninger til projekter, der finansieres inden for rammerne af Unionens budget. De kalkulerer dog med yderligere udgifter, som fuldt ud modsvarer den underskudsmindskende virkning af denne udvikling. De rapporterede nye diskretionære foranstaltninger har ingen væsentlig finanspolitisk nettovirkning for budgetresultatet i 2018 og opfylder derfor ikke kravet i Rådets henstilling af 22. juni 2018.

(5) På grundlag af Kommissionens efterårsprognose 2018 forventes væksten i de offentlige udgifter, netto for diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden og engangsforanstaltninger, i 2018 at ligge på 7,0 %, hvilket er et godt stykke over den henstillede referencevækst på 2,8 % (en afvigelse på 1,6 % af BNP). Der forventes en forværring af den strukturelle saldo på 0,4 % af BNP, hvilket står i modsætning til henstillingen om en forbedring på 1,0 % af BNP (en afvigelse på 1,4 % af BNP). Begge søjler peger derfor i retning af en betydelig afvigelse fra den anbefalede tilpasning. Analysen af udgiftsmålet påvirkes negativt af tre elementer, nemlig en mellemfristet potentiel vækst, der ligger lavere end på nuværende tidspunkt, og en BNP-deflator, som ligger til grund for udgiftsmålet, samt en indirekte indtægtsmæssig virkning af visse foranstaltninger. Efter at der er korrigeret for

([1]) EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.
([2]) Rådets henstilling af 22. juni 2018 med henblik på at korrigere den væsentlige konstaterede afvigelse fra tilpasningsstien hen imod den mellemfristede budgetmålsætning i Ungarn (EUT C 223 af 27.6.2018, s. 1).
([3]) De primære offentlige nettoudgifter består af de samlede offentlige udgifter minus renteudgifter, udgifter til EU-programmer, som fuldt ud modsvares af EU-midler, og ikkediskretionære ændringer i udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse. Nationalt finansierede faste bruttoinvesteringer udjævnes over en fireårig periode. Diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden eller lovbestemte indtægtsforøgelser er medregnet. Engangsforanstaltninger på både udgifts- og indtægtssiden modregnes.
([4]) https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en.

disse faktorer, ser udgiftsmålet ud til i tilstrækkelig grad at afspejle den finanspolitiske indsats og peger stadig i retning af en afvigelse. Vurderingen af den strukturelle saldo fører til et lignende resultat. Den strukturelle saldo påvirkes negativt af et fald i indtægterne, men det modsvares delvis af virkningen af et højere punktestimat for potentiel vækst i BNP sammenlignet med det mellemfristede gennemsnit, der ligger til grund for udgiftsmålet. Den overordnede vurdering bekræfter derfor en afvigelse fra den henstillede tilpasning.

(6) Dette fører til den konklusion, at Ungarns reaktion på Rådets henstilling af 22. juni 2018 har været utilstrækkelig. Den finanspolitiske indsats sikrer ikke, at den nominelle vækst i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 2,8 % i 2018, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 1,0 % af BNP —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Ungarn har ikke truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 22. juni 2018.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Ungarn.

Udfærdiget i Bruxelles, den 4. december 2018.

På Rådets vegne
H. LÖGER
Formand