ROZHODNUTÍ RADY (EU) 2018/2028

ze dne 4. prosince 2018,

kterým se stanoví, že Maďarsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 22. června 2018

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (ES) č. 1466/97 ze dne 7. července 1997 o posílení dohledu nad stavy rozpočtů a nad hospodářskými politikami a o posílení koordinace hospodářských politik ([1]), a zejména na čl. 10 odst. 2 čtvrtý pododstavec uvedeného nařízení,

s ohledem na doporučení Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dne 22. června 2018 Rada podle čl. 121 odst. 4 Smlouvy o fungování Evropské unie rozhodla, že v Maďarsku bylo zjištěno závažné odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle ve výši – 1,5 % HDP.

(2) Vzhledem ke zjištěnému závažnému odchýlení Rada dne 22. června 2018 vydala pro Maďarsko doporučení ([2]), aby přijalo nezbytná opatření k zajištění toho, aby nominální míra růstu čistých primárních výdajů sektoru vládních institucí ([3]) nepřekročila v roce 2018 hodnotu 2,8 %, což odpovídá roční strukturální korekci ve výši 1,0 % HDP. Dále Maďarsku doporučila, aby ke snížení schodku využilo všech neočekávaných zisků, zatímco opatření k rozpočtové konsolidaci by měla zajistit trvalé a prorůstově orientované zlepšování strukturálního salda veřejných financí. Rada stanovila Maďarsku lhůtu do 15. října 2018, aby jí podalo zprávu o opatřeních, která v reakci na uvedené doporučení přijalo.

(3) Komise ve dnech 18. a 19. září 2018 v Maďarsku uskutečnila posílenou kontrolní misi za účelem dohledu na místě podle čl. –11 odst. 2 nařízení (ES) č. 1466/97. Svá předběžná zjištění Komise předala maďarským orgánům k připomínkám a dne 21. listopadu 2018 o nich podala zprávu Radě. Tato zjištění byla následně zveřejněna. Komise ve své zprávě konstatuje, že maďarské orgány mají v úmyslu zachovat cílovou hodnotu celkového schodku na rok 2018 ve výši 2,4 % HDP, jak je stanoveno v konvergenčním programu z roku 2018, a proto se doporučením Rady ze dne 22. června 2018 nehodlají řídit.

(4) Dne 15. října 2018 předložily maďarské orgány zprávu o opatřeních přijatých v reakci na doporučení Rady ze dne 22. června 2018 ([4]). Ve zprávě znovu potvrdily, že jejich cílem pro rok 2018 je i nadále celkový schodek státního rozpočtu ve výši 2,4 % HDP. Ve srovnání s rozpočtovou projekcí v konvergenčním programu z roku 2018 orgány očekávají výrazně vyšší příjmy z daní a úspory v důsledku nižších nákladů na spolufinancování projektů financovaných z rozpočtu Unie. Plánují nicméně dodatečné výdaje, které dopad tohoto vývoje na snížení schodku plně vykompenzují. Oznámená nová diskreční opatření nemají na výsledek rozpočtu na rok 2018 významný čistý fiskální dopad, a požadavek uvedený v doporučení Rady ze dne 22. června 2018 tedy není splněn.

(5) V roce 2018 se na základě prognózy Komise z podzimu 2018 očekává růst výdajů sektoru vládních institucí očištěných o vliv diskrečních opatření na straně příjmů a jednorázových příjmů na 7,0 %, což je výrazně více než doporučená referenční míra růstu ve výši 2,8 % (odchylka o 1,6 % HDP). Strukturální saldo by se oproti doporučenému zlepšení o 1,0 % HDP mělo zhoršit o 0,4 % HDP (odchylka o 1,4 % HDP). Oba pilíře tedy naznačují rozsáhlé odchýlení od doporučené korekce. Výklad výdajového kritéria je negativně ovlivněn třemi prvky, totiž nižším střednědobým potenciálním tempem růstu, než se v současnosti odhaduje, deflátorem HDP, na nichž je toto výdajové kritérium založeno, a nepřímým účinkem některých opatření na příjmy. Po úpravě o tyto faktory se zdá, že výdajové kritérium odráží fiskální úsilí adekvátně a stále poukazuje na odchýlení.

([1]) Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 1.

([2]) Doporučení Rady ze dne 22. června 2018 k nápravě zjištěného závažného odchýlení od cesty k postupnému dosažení střednědobého rozpočtového cíle v Maďarsku (Úř. věst. C 223, 27.6.2018, s. 1).

([3]) Čisté primární výdaje sektoru vládních institucí se skládají z celkových výdajů sektoru vládních institucí bez úrokových nákladů, výdajů na programy Unie plně kompenzovaných příjmy z prostředků Unie a nediskrečních změn výdajů na podporu v nezaměstnanosti. Vnitrostátně financovaná tvorba hrubého fixního kapitálu je rozložena do čtyřletého období. Zohledněna jsou diskreční opatření na straně příjmů nebo zvýšení příjmů stanovená právními předpisy. Jednorázová opatření na straně příjmů i výdajů jsou kompenzována.

([4]) https://ec.europa.eu/info/files/hungary-report-council-recommendations-under-significant-deviation-procedure_en

Posouzení strukturálního salda vede k podobnému výsledku. Strukturální saldo je negativně ovlivněno nedostatkem příjmů, což však částečně kompenzuje dopad vyššího bodového odhadu potenciálního růstu HDP ve srovnání se střednědobým průměrem, z něhož vychází výdajové kritérium. Celkové posouzení proto potvrzuje rozsáhlé odchýlení od doporučené korekce.

(6) Výše uvedené skutečnosti vedou k závěru, že reakce Maďarska na doporučení Rady ze dne 22. června 2018 je nedostatečná. Fiskální úsilí nezajišťuje, že nominální míra růstu čistých primárních výdajů vládních institucí v roce 2018 nepřesáhne 2,8 %, což by odpovídalo roční strukturální korekci ve výši 1,0 % HDP,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Maďarsko nepřijalo účinná opatření v reakci na doporučení Rady ze dne 22. června 2018.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Maďarsku.

V Bruselu dne 4. prosince 2018.

Za Radu
předseda
H. LÖGER