EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 11.7.2023.
COM(2023) 433 final

2023/0279 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Konvencijas par dienvidu tunzivs saglabāšanu (*CCSBT*) paplašinātajā komisijā, un ar kuru atceļ Lēmumu (ES) 2019/824

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu par nostāju, kas Konvencijas par dienvidu tunzivs saglabāšanu paplašinātās komisijas sanāksmēs 2024.–2028. gada periodā Eiropas Savienības vārdā jāieņem saistībā ar saglabāšanas un pārvaldības pasākumu paredzamo pieņemšanu.

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Konvencija par dienvidu tunzivs saglabāšanu

Konvencija par dienvidu tunzivs saglabāšanu (*CSBT* konvencija), izveidojot Dienvidu tunzivs saglabāšanas komisiju (*CCSBT*), tiecas nodrošināt dienvidu tunzivs saglabāšanu un optimālu izmantošanu. Konvencija stājās spēkā 1994. gada 20. maijā.

ES ir *CCSBT* paplašinātās komisijas līgumslēdzēja puse un saskaņā ar Padomes Lēmumu (ES) 2015/2437[1] ir konvenciju apstiprinājusi.

2.2. Dienvidu tunzivs saglabāšanas komisija

CCSBT ir struktūra, kas izveidota ar *CSBT* konvenciju un ir atbildīga par zvejas resursu pārvaldību un saglabāšanu dienvidu tunzivs izplatības apgabalā. Tā kā konvencijas puses var būt tikai valstis, *CCSBT* ir izveidojusi "*CCSBT* paplašināto komisiju", kurā papildus *CCSBT* locekļiem ietilpst zvejas subjekti un ES. *CCSBT* paplašinātā komisija sagatavo lēmumus, kurus pēc tam formāli apstiprina *CCSBT*. *CCSBT* pasākumi, kas paredzēti dienvidu tunzivs saglabāšanai, pārvaldībai un optimālai izmantošanai, Eiropas Savienībai kļūs saistoši.

ES kā *CCSBT* paplašinātās komisijas locekle ir tiesīga piedalīties lēmumu pieņemšanā un balsot par tiem. *CCSBT* lēmumus pieņem vienprātīgi.

2.3. *CCSBT* lēmumi

CCSBT ir pilnvaras pieņemt saglabāšanas un izpildes panākšanas pasākumus attiecībā uz tās kompetencē ietilpstošajām zvejniecībām, un šie pasākumi līgumslēdzējām pusēm ir saistoši.

Saskaņā ar *CSBT* konvencijas 8. panta 7. punktu pasākumi stājas spēkā, tiklīdz *CCSBT* tos pieņēmusi.

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM ES VĀRDĀ

Nostāja, kas ES vārdā jāieņem reģionālo zvejniecības pārvaldības organizāciju gadskārtējās sanāksmēs, patlaban tiek noteikta atbilstīgi divpakāpju pieejai. Padomes lēmumā tiek izklāstīti ES nostājas vadošie principi un orientējošie norādījumi vairākiem gadiem, un pēc tam šī nostāja neoficiālos Komisijas dienestu dokumentos, kuri jāapstiprina Padomei, tiek pielāgota katrai gadskārtējai sanāksmei.

CCSBT gadījumā šī pieeja ir īstenota ar Padomes 2019. gada 14. maija Lēmumu (ES) 2019/824, kurā izklāstīta ES nostāja *CCSBT* 2019.–2023. gada periodā. Lēmumā ir ietverti vispārīgi principi, bet, ciktāl iespējams, ņemta vērā arī *CCSBT* specifika. Turklāt pēc dalībvalstu lūguma tajā iekļauta standarta procedūra, kas izmantojama ES nostājas ikgadējā noteikšanā.

[1] Padomes Lēmums (ES) 2015/2437 (2015. gada 14. decembris) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Nolīgumu vēstuļu apmaiņas veidā starp Eiropas Savienību un Dienvidu tunzivju saglabāšanas komisiju (*CCSBT*) par Savienības dalību Konvencijas par dienvidu tunzivju saglabāšanu paplašinātajā komisijā (OV L 366, 23.12.2015., 27. lpp.).

Padomes Lēmumā (ES) 2019/824 tika iestrādāti jaunās kopējās zivsaimniecības politikas principi, kas izklāstīti Eiropas Parlamenta un Padomes Regulā (ES) Nr. 1380/2013[2], kā arī ņemti vērā mērķi, kas noteikti Komisijas paziņojumā par kopējās zivsaimniecības politikas ārējo dimensiju[3]. Turklāt lēmums ES nostāju pielāgoja Lisabonas līgumam.

Padomes Lēmums (ES) 2019/824 paredz ES nostājas pārskatīšanu pirms gadskārtējās sanāksmes 2024. gadā. Tāpēc šajā priekšlikumā, kas aizstās Padomes Lēmumu (ES) 2019/824, ir izklāstīta ES nostāja *CCSBT* 2024.–2028. gada periodā.

Šajā pārskatīšanā attiecībā uz zvejas darbībām ir ņemts vērā Eiropas zaļais kurss, konkrētāk, Biodaudzveidības stratēģija[4], Klimatadaptācijas stratēģija[5] un stratēģija "No lauka līdz galdam"[6]. Tajā ir ievērota arī Plastmasas stratēģija[7] un Nulles piesārņojuma rīcības plāns[8]. Turklāt tajā ņemts vērā arī kopīgais paziņojums par starptautisko okeānu pārvaldību[9].

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu".

Jēdziens "lēmumi ar juridiskām sekām" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas uz tādu starptautisko tiesību normu pamata, kuras reglamentē attiecīgo struktūru, un instrumentus, kas nav saistoši saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet "var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu"[10].

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

CCSBT ir struktūra, kas izveidota ar nolīgumu, proti, *CSBT* konvenciju.

---

2 Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1380/2013 par kopējo zivsaimniecības politiku un ar ko groza Padomes Regulas (EK) Nr. 1954/2003 un (EK) Nr. 1224/2009 un atceļ Padomes Regulas (EK) Nr. 2371/2002 un (EK) Nr. 639/2004 un Padomes Lēmumu 2004/585/EK (OV L 354, 28.12.2013., 22. lpp.).

3 COM(2011) 424, 13.7.2011.

4 Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai "ES Biodaudzveidības stratēģija 2030. gadam. Atgriezīsim savā dzīvē dabu" (COM(2020) 380).

5 Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai "Ceļā uz klimatnoturīgu Eiropu: jaunā ES Klimatadaptācijas stratēģija" (COM(2021) 82 final).

6 Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai "Stratēģija "No lauka līdz galdam". Taisnīgas, veselīgas un videi draudzīgas pārtikas sistēmas vārdā" (COM(2020) 381).

7 Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai "Eiropas stratēģija attiecībā uz plastmasu aprites ekonomikā" (COM(2018) 28 final).

8 Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai "Ceļš uz veselīgu planētu itin visiem. ES Gaisa, ūdens un augsnes nulles piesārņojuma rīcības plāns" (COM(2021) 400 final).

9 Kopīgs paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai "Kurss – ilgtspējīga zilā planēta" (JOIN(2022) 28 final).

10 Tiesas 2014. gada 7. oktobra spriedums, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Akti, kurus *CCSBT* ir aicināta pieņemt, ir akti ar juridiskām sekām. Saskaņā ar *CSBT* konvencijas 20. pantu tie ir saistoši atbilstoši starptautiskajām tiesībām un var būtiski ietekmēt tādu ES tiesību aktu saturu kā:

- Padomes Regula (EK) Nr. 1005/2008, ar ko izveido Kopienas sistēmu, lai aizkavētu, novērstu un izskaustu nelegālu, nereģistrētu un neregulētu zveju[11];
- Padomes Regula (EK) Nr. 1224/2009, ar ko izveido Kopienas kontroles sistēmu, lai nodrošinātu atbilstību kopējās zivsaimniecības politikas noteikumiem[12]; un
- Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2017/2403 (2017. gada 12. decembris) par ārējo zvejas flotu ilgtspējīgu pārvaldību[13].

Paredzētie akti nepapildina un negroza *CSBT* konvencijā noteikto iestāžu sistēmu.

Tāpēc ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru ES vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja minētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir pakārtots, lēmums saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam vai dominējošajam mērķim vai komponentam.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz zivsaimniecību. Juridiskais pamats, kas nosaka šajā nostājā atspoguļojamos principus, ir Regula (ES) Nr. 1380/2013.

Tāpēc ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 43. panta 2. punkts. Ar šo lēmumu ir jāaizstāj Padomes Lēmums (ES) 2019/824, kas aptver 2019.–2023. gada periodu.

4.3. Secinājums

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 43. panta 2. punktam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

[11] OV L 286, 29.10.2008., 1. lpp.
[12] OV L 343, 22.12.2009., 1. lpp.
[13] OV L 347, 28.12.2017., 81. lpp.

2023/0279 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Konvencijas par dienvidu tunzivs saglabāšanu (*CCSBT*) paplašinātajā komisijā, un ar kuru atceļ Lēmumu (ES) 2019/824

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 43. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Ar Padomes Lēmumu (ES) 2015/2437[1] Eiropas Savienība ir noslēgusi Konvenciju par dienvidu tunzivs saglabāšanu ("*CSBT* konvencija"), ar kuru izveidota Dienvidu tunzivs saglabāšanas komisija ("*CCSBT*").

(2) *CCSBT* ir atbildīga par zvejas resursu pārvaldību un saglabāšanu dienvidu tunzivs izplatības apgabalā. Tā kā *CSBT* konvencijas puses var būt tikai valstis, *CCSBT* ir izveidojusi "*CCSBT* paplašināto komisiju", kurā papildus *CCSBT* locekļiem ietilpst zvejas subjekti un Savienība. *CCSBT* satvarā *CCSBT* paplašinātā komisija sagatavo lēmumus, kurus formāli apstiprina *CCSBT*. *CCSBT* pieņem saglabāšanas un pārvaldības pasākumus, kas paredzēti dienvidu tunzivs saglabāšanai, pārvaldībai un optimālai izmantošanai. Šādi pasākumi Savienībai var kļūt saistoši.

(3) Kā paredz Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1380/2013[2], Savienībai ir jānodrošina, ka zvejas un akvakultūras darbības ilgtermiņā ir ekoloģiski ilgtspējīgas un tiek pārvaldītas atbilstīgi mērķim nodrošināt ieguvumus ekonomiskajā, sociālajā un nodarbinātības jomā un veicināt pārtikas pieejamību. Tā paredz arī to, ka Savienībai zvejniecības pārvaldībā jāievēro piesardzīga pieeja un tās mērķim jābūt nodrošināt, lai dzīvo jūras bioloģisko resursu izmantošanas rezultātā iegūto īpatņu populācijas tiktu atjaunotas un uzturētas virs līmeņa, kas nodrošina maksimālo ilgtspējīgas ieguves apjomu. Turklāt tā nosaka, ka Savienībai ir jāpieņem pārvaldības un saglabāšanas pasākumi, kuru pamatā ir labākie pieejamie zinātniskie ieteikumi, jāatbalsta zinātnisko atziņu gūšana un zinātnisko ieteikumu izstrāde, pakāpeniski jāizskauž izmetumi un jāveicina zvejas metodes, kas palīdz nodrošināt selektīvāku zveju un, ciktāl iespējams, nevēlamu nozveju nepieļaušanu un samazināšanu, kā arī zveju, kurai ir maza ietekme uz jūras ekosistēmu un zvejas resursiem. Bez tam Regulā (ES) Nr. 1380/2013 ir

[1] Padomes Lēmums (ES) 2015/2437 (2015. gada 14. decembris) par to, lai Eiropas Savienības vārdā noslēgtu Nolīgumu vēstuļu apmaiņas veidā starp Eiropas Savienību un Dienvidu tunzivju saglabāšanas komisiju (*CCSBT*) par Savienības dalību Konvencijas par dienvidu tunzivju saglabāšanu paplašinātajā komisijā (OV L 366, 23.12.2015., 27. lpp.).

[2] Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) Nr. 1380/2013 (2013. gada 11. decembris) par kopējo zivsaimniecības politiku un ar ko groza Padomes Regulas (EK) Nr. 1954/2003 un (EK) Nr. 1224/2009 un atceļ Padomes Regulas (EK) Nr. 2371/2002 un (EK) Nr. 639/2004 un Padomes Lēmumu 2004/585/EK (OV L 354, 28.12.2013., 22. lpp.).

konkrēti paredzēts, ka minētie mērķi un principi Savienībai jāpiemēro ārējās attiecībās zivsaimniecības jomā.

(4) Saskaņā ar Biodaudzveidības stratēģiju[3], Klimatadaptācijas stratēģiju[4] un stratēģiju "No lauka līdz galdam"[5] ir svarīgi aizsargāt dabu un apvērst ekosistēmu degradāciju. Riski, ko rada klimata pārmaiņas un biodaudzveidības zudums, nedrīkst apdraudēt to preču un pakalpojumu pieejamību, ko veselīgas jūras ekosistēmas nodrošina zvejniekiem, piekrastes kopienām un cilvēcei kopumā.

(5) Plastmasas stratēģijā[6] ir minēti konkrēti pasākumi, kuru mērķis ir mazināt plastmasas radīto piedrazojumu, jūras piesārņojumu, kā arī jūrā nozaudēto vai pamesto zvejas rīku daudzumu. Savukārt Nulles piesārņojuma rīcības plāna[7] mērķis ir par 50 % samazināt jūras piedrazojumu ar plastmasu un par 30 % – vidē nonākušās mikroplastmasas daudzumu.

(6) Saskaņā ar kopīgo paziņojumu par starptautisko okeānu pārvaldību[8] jūras biodaudzveidības aizsardzība un saglabāšana ir ES ārējās darbības galvenās prioritātes. ES ir nozīmīgākais rīcībspēks reģionālajās zvejniecības pārvaldības organizācijās (RZPO) un zivsaimniecības struktūrās visur pasaulē. Tajās ES iestājas par zivju krājumu ilgtspēju, veicina pārredzamu lēmumu pieņemšanu uz rūpīgas zinātniskas analīzes pamata, vairo zinātniskās pētniecības lomu un stiprina atbilstību.

(7) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas 2024.–2028. gadā Savienības vārdā jāieņem *CCSBT* sanāksmēs, jo *CCSBT* pieņemtie saglabāšanas un izpildes panākšanas pasākumi būs Savienībai saistoši un varēs būtiski ietekmēt tādu Savienības tiesību aktu saturu kā

---

3 Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai "ES Biodaudzveidības stratēģija 2030. gadam. Atgriezīsim savā dzīvē dabu" (COM(2020) 380).

4 Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai "Ceļā uz klimatnoturīgu Eiropu: jaunā ES Klimatadaptācijas stratēģija" (COM(2021) 82 final).

5 Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai "Stratēģija "No lauka līdz galdam". Taisnīgas, veselīgas un videi draudzīgas pārtikas sistēmas vārdā" (COM(2020) 381).

6 Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai "Eiropas stratēģija attiecībā uz plastmasu aprites ekonomikā" (COM(2018) 28 final).

7 Komisijas paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai "Ceļš uz veselīgu planētu itin visiem. ES Gaisa, ūdens un augsnes nulles piesārņojuma rīcības plāns" (COM(2021) 400 final).

8 Kopīgs paziņojums Eiropas Parlamentam, Padomei, Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejai un Reģionu komitejai "Kurss – ilgtspējīga zilā planēta" (JOIN(2022) 28 final).

Padomes Regula (EK) Nr. 1005/2008[9], Padomes Regula (EK) Nr. 1224/2009[10] un Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2017/2403[11].

(8) Pašreizējā nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem *CCSBT* sanāksmēs, ir noteikta ar Padomes Lēmumu (ES) 2019/824[12]. Ir lietderīgi minēto lēmumu atcelt un noteikt jaunu lēmumu, kas attiektos uz 2024.–2028. gada periodu.

(9) Ņemot vērā dienvidu tunzivs izplatības apgabala zvejas resursu dinamisko iedabu un izrietošo nepieciešamību Savienības nostājā ņemt vērā jaunākās norises, arī jaunu zinātnisko un citu relevanto informāciju, kas iesniegta pirms *CCSBT* sanāksmēm vai to laikā, būtu jāizveido procedūras, kuras 2024.–2028. gada periodā jāievēro, kad ik gadu tiek precizēta Savienības nostāja, un kuras ir saskaņā ar Savienības iestāžu lojālas sadarbības principu, kas noteikts Līguma par Eiropas Savienību 13. panta 2. punktā,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem *CCSBT* paplašinātās komisijas sanāksmēs, ir izklāstīta šā lēmuma I pielikumā.

2. pants

Savienības nostāju, kas jāieņem *CCSBT* paplašinātās komisijas sanāksmēs, katru gadu precizē saskaņā ar II pielikumu.

3. pants

I pielikumā izklāstīto Savienības nostāju Padome pēc Komisijas priekšlikuma novērtē un vajadzības gadījumā pārskata vēlākais līdz *CCSBT* paplašinātās komisijas gadskārtējai sanāksmei 2029. gadā.

4. pants

Lēmumu (ES) 2019/824 atceļ.

---

9 Padomes Regula (EK) Nr. 1005/2008 (2008. gada 29. septembris), ar ko izveido Kopienas sistēmu, lai aizkavētu, novērstu un izskaustu nelegālu, nereģistrētu un neregulētu zveju, un ar ko groza Regulas (EEK) Nr. 2847/93, (EK) Nr. 1936/2001 un (EK) Nr. 601/2004, un ar ko atceļ Regulas (EK) Nr. 1093/94 un (EK) Nr. 1447/1999 (OV L 286, 29.10.2008., 1. lpp.).

10 Padomes Regula (EK) Nr. 1224/2009 (2009. gada 20. novembris), ar ko izveido Savienības kontroles sistēmu, lai nodrošinātu atbilstību kopējās zivsaimniecības politikas noteikumiem, un groza Regulas (EK) Nr. 847/96, (EK) Nr. 2371/2002, (EK) Nr. 811/2004, (EK) Nr. 768/2005, (EK) Nr. 2115/2005, (EK) Nr. 2166/2005, (EK) Nr. 388/2006, (EK) Nr. 509/2007, (EK) Nr. 676/2007, (EK) Nr. 1098/2007, (EK) Nr. 1300/2008 un (EK) Nr. 1342/2008, un atceļ Regulas (EEK) Nr. 2847/93, (EK) Nr. 1627/94 un (EK) Nr. 1966/2006 (OV L 343, 22.12.2009., 1. lpp.).

11 Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (ES) 2017/2403 (2017. gada 12. decembris) par ārējo zvejas flotu ilgtspējīgu pārvaldību un ar ko atceļ Padomes Regulu (EK) Nr. 1006/2008 (OV L 347, 28.12.2017., 81. lpp.).

12 Padomes Lēmums (ES) 2019/824 (2019. gada 14. maijs) par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Konvencijas par dienvidu tunzivju saglabāšanu (*CCSBT*) paplašinātajā komisijā, un ar kuru atceļ 2014. gada 12. jūnija Lēmumu par nostāju, kas Savienības vārdā jāpieņem *CCSBT* (OV L 134, 22.5.2019., 19. lpp.).

5. pants

Šis lēmums ir adresēts Komisijai.

Briselē,

Padomes vārdā –
priekšsēdētājs