EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 11.7.2023
COM(2023) 433 final

2023/0279 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den utvidgade kommissionen för konventionen för bevarande av sydlig tonfisk och om upphävande av beslut (EU) 2019/824

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar under möten i den utvidgade kommissionen för konventionen för bevarande av sydlig tonfisk för perioden 2024–2028 i samband med det planerade antagandet av bevarande- och förvaltningsåtgärder.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Konventionen för bevarande av sydlig tonfisk

Konventionen för bevarande av sydlig tonfisk (*CSBT-konventionen*) har, genom inrättandet av kommissionen för bevarande av sydlig tonfisk (CCSBT), till syfte att säkerställa ett långsiktigt bevarande och bästa möjliga nyttjande av sydlig tonfisk. Konventionen trädde i kraft den 20 maj 1994.

EU är avtalsslutande part i den utvidgade kommissionen för CCSBT genom att ha godkänt konventionen i enlighet med rådets beslut (EU) 2015/2437[1].

2.2. Kommissionen för bevarande av sydlig tonfisk

CCSBT är det organ som inrättats genom CSBT-konventionen för att ansvara för förvaltning och bevarande av fiskeresurserna inom utbredningsområdet för sydlig tonfisk. Eftersom konventionen är begränsad till stater, har CCSBT inrättat den utvidgade kommissionen för CCSBT, vilken omfattar fiskeenheter och EU, utöver CCSBT:s medlemmar. Den utvidgade kommissionen för CCSBT utarbetar beslut som sedan godkänns formellt av CCSBT. CCSBT:s åtgärder för bevarande, förvaltning och bästa möjliga nyttjande av sydlig tonfisk blir bindande för EU.

Som medlem i den utvidgade kommissionen för CCSBT har EU rätt att delta i och rösta om dess beslut. CCSBT fattar sina beslut med konsensus.

2.3. CCSBT-beslut

CCSBT har befogenhet att anta åtgärder för bevarande och efterlevnad för de fisken som omfattas av dess behörighet, och dessa åtgärder är bindande för de avtalsslutande parterna.

I enlighet med artikel 8.7 i CSBT-konventionen träder åtgärderna i kraft omedelbart efter det att de har antagits av CCSBT.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ EU:S VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på EU:s vägnar under de regionala fiskeriförvaltningsorganisationernas årliga möten fastställs för närvarande enligt en tvåstegsmetod. De vägledande principerna och riktlinjerna för EU:s ståndpunkt fastställs på flerårig basis i ett rådsbeslut och justeras därefter inför varje årsmöte genom icke-officiella dokument från kommissionens avdelningar som ska godkännas av rådet.

För CCSBT genomförs denna strategi genom rådets beslut (EU) 2019/824 av den 14 maj 2019, som fastställer EU:s ståndpunkt i CCSBT för perioden 2019–2023. Beslutet innehåller

[1] Rådets beslut (EU) 2015/2437 av den 14 december 2015 om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och kommissionen för bevarande av sydlig tonfisk (CCSBT) om unionens medlemskap i den utvidgade kommissionen för konventionen för bevarande av sydlig tonfisk (EUT L 366, 23.12.2015, s. 27).

allmänna principer, men tar också så långt det är möjligt hänsyn till CCSBT:s särdrag. Dessutom anges standardförfarandet för att fastställa EU:s ståndpunkt på årlig basis, i enlighet med medlemsstaternas begäran.

Rådets beslut (EU) 2019/824 införlivade den nya gemensamma fiskeripolitikens principer, som fastställs i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013[2], med beaktande av målen i kommissionens meddelande om den gemensamma fiskeripolitikens internationella dimension[3]. Genom beslutet anpassades EU:s ståndpunkt dessutom till Lissabonfördraget.

I rådets beslut (EU) 2019/824 föreskrivs en översyn av EU:s ståndpunkt före årsmötet 2024. Därför fastställs i detta förslag EU:s ståndpunkt i CCSBT för perioden 2024–2028 och därigenom ersätts rådets beslut (EU) 2019/824.

I den aktuella översynen beaktas, vad gäller fiske, den europeiska gröna given, framförallt strategin för biologisk mångfald[4], strategin för klimatanpassning[5] och från jord till bord-strategin[6]. Även plaststrategin[7] och handlingsplanen för nollföroreningen[8] beaktas. Dessutom tas hänsyn till det gemensamma meddelandet om internationell världshavsförvaltning[9].

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

”Akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga och instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt men som ”är ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[10].

---

2 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

3 KOM(2011) 424, 13.7.2011.

4 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020) 380).

5 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Att bygga upp ett klimatresilient Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning* (COM(2021) 82 final).

6 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* (COM(2020) 381).

7 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*, COM(2018) 28 final.

8 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Vägen till en frisk planet för alla EU-handlingsplan: Med sikte på nollföroreningen av luft, vatten och mark*, COM(2021) 400 final.

9 Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*, JOIN(2022) 28 final.

10 Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 61–64.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

CCSBT är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen CSBT-konventionen.

De akter som ska antas av CCSBT utgör akter med rättslig verkan. De kommer att vara bindande enligt internationell rätt i enlighet med artikel 20 i CSBT-konventionen och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i EU:s lagstiftning, nämligen följande:

- Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske[11].
- Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs[12].
- Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor[13].

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar CSBT-konventionens institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på EU:s vägnar. Om akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fiske. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grund som fastställer de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

Den materiella rättsliga grunden för förslaget till beslut är därför artikel 43.2 i EUF-fördraget. Beslutet kommer att ersätta rådets beslut (EU) 2019/824, som omfattar perioden 2019–2023.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.2 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

[11] EUT L 286, 29.10.2008, s. 1.
[12] EUT L 343, 22.12.2009, s. 1.
[13] EUT L 347, 28.12.2017, s. 81.

2023/0279 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den utvidgade kommissionen för konventionen för bevarande av sydlig tonfisk och om upphävande av beslut (EU) 2019/824

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.2 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

(1) Genom rådets beslut 2015/2437[1] ingick Europeiska unionen konventionen för bevarande av sydlig tonfisk (*CSBT-konventionen*), och genom denna inrättades kommissionen för bevarande av sydlig tonfisk (CCSBT).

(2) CCSBT ansvarar för förvaltning och bevarande av fiskeresurserna inom utbredningsområdet för sydlig tonfisk. Eftersom konventionen är begränsad till stater, har CCSBT inrättat den utvidgade kommissionen för CCSBT, vilken omfattar fiskeenheter och unionen, utöver CCSBT:s medlemmar. Inom CCSBT utarbetar den utvidgade kommissionen för CCSBT beslut som sedan godkänns formellt av CCSBT. CCSBT antar bevarande- och förvaltningsåtgärder för bevarande, förvaltning och bästa möjliga nyttjande av sydlig tonfisk. Sådana åtgärder kan komma att bli bindande för unionen.

(3) I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013[2] föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheterna är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Den föreskriver också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av fångade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Den föreskriver också att unionen bör sträva efter att vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, stödja utvecklingen av vetenskapliga rön och vetenskaplig rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att

[1] Rådets beslut (EU) 2015/2437 av den 14 december 2015 om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet genom skriftväxling mellan Europeiska unionen och kommissionen för bevarande av sydlig tonfisk (CCSBT) om unionens medlemskap i den utvidgade kommissionen för konventionen för bevarande av sydlig tonfisk (EUT L 366, 23.12.2015, s. 27).

[2] Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. I förordning (EU) nr 1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina yttre förbindelser på fiskeriområdet.

(4) I enlighet med strategin för biologisk mångfald[3], strategin för klimatanpassning[4] och från jord till bord-strategin[5] är det av yttersta vikt att skydda naturen och bromsa förstörelsen av ekosystem. Riskerna som härrör från klimatförändringar och förlust av biologisk mångfald får inte äventyra tillgången till de varor och tjänster som sunda marina ekosystem tillhandahåller fiskare, kustsamhällen och mänskligheten i stort.

(5) I plaststrategin[6] hänvisas till särskilda åtgärder för att minska plast- och havsföroreningar samt för att se till att fiskeredskap inte förloras eller överges till havs. Vidare är ett mål i handlingsplanen för nollföroreningen[7] att minska plastskräp till havs med 50 % och mikroplast som släpps ut i miljön med 30 %.

(6) I enlighet med det gemensamma meddelandet om internationell världshavsförvaltning[8] är skydd och bevarande av den marina biologiska mångfalden centrala prioriteringar i EU:s yttre åtgärder och EU är den största aktören i regionala fiskeriförvaltningsorganisationer och fiskeriorgan världen över. Där arbetar EU för att främja fiskbeståndens hållbarhet, främja transparent beslutsfattande utifrån välgrundade vetenskapliga rön, förbättra den vetenskapliga forskningen och stärka efterlevnaden.

(7) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i CCSBT under perioden 2024–2028, eftersom CCSBT:s åtgärder för bevarande och efterlevnad blir bindande för unionen och kan på ett avgörande sätt påverka innehållet i unionsrätten, nämligen rådets förordning (EG) nr 1005/2008[9], rådets förordning (EG) nr 1224/2009[10] och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403[11].

---

3 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020) 380).

4 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Att bygga upp ett klimatresilient Europa – den nya EU-strategin för klimatanpassning* (COM(2021) 82 final).

5 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Från jord till bord-strategin för ett rättvisare, hälsosammare och miljövänligare livsmedelssystem* (COM(2020) 381).

6 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*, COM(2018) 28 final.

7 Meddelande från kommissionen till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *Vägen till en frisk planet för alla EU-handlingsplan: Med sikte på nollföroreningen av luft, vatten och mark*, COM(2021) 400 final.

8 Gemensamt meddelande till Europaparlamentet, rådet, Europeiska ekonomiska och sociala kommittén samt Regionkommittén, *En europeisk strategi för plast i en cirkulär ekonomi*, JOIN(2022) 28 final.

9 Rådets förordning (EG) nr 1005/2008 av den 29 september 2008 om upprättande av ett gemenskapssystem för att förebygga, motverka och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och om ändring av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1936/2001 och (EG) nr 601/2004 samt om upphävande av förordningarna (EG) nr 1093/94 och (EG) nr 1447/1999 (EUT L 286, 29.10.2008, s. 1).

10 Rådets förordning (EG) nr 1224/2009 av den 20 november 2009 om införande av ett kontrollsystem i unionen för att säkerställa att bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken efterlevs, om ändring av förordningarna (EG) nr 847/96, (EG) nr 2371/2002, (EG) nr 811/2004, (EG) nr 768/2005, (EG) nr 2115/2005, (EG) nr 2166/2005, (EG) nr 388/2006, (EG) nr 509/2007, (EG) nr 676/2007, (EG)

(8) Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under CCSBT:s möten fastställs för närvarande genom rådets beslut (EU) 2019/824[12]. Det är lämpligt att upphäva det beslutet och anta ett nytt beslut för perioden 2024–2028.

(9) Med hänsyn till att fiskeresurserna inom utbredningsområdet för sydlig tonfisk befinner sig i ständig utveckling och att det därför finns ett behov av att unionens ståndpunkt beaktar ny utveckling, däribland nya vetenskapliga uppgifter och andra uppgifter som läggs fram före eller under CCSBT:s möten, bör förfaranden fastställas för den årliga specificeringen av unionens ståndpunkt för perioden 2024–2028, i enlighet med principen om lojalt samarbete mellan unionens institutioner enligt artikel 13.2 i fördraget om Europeiska unionen.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under möten i den utvidgade kommissionen för konventionen för bevarande av sydlig tonfisk (CCSBT) anges i bilaga I till det här beslutet.

Artikel 2

Den årliga specificeringen av den ståndpunkt som unionen ska inta under möten i den utvidgade kommissionen för CCSBT ska ske i enlighet med bilaga II.

Artikel 3

Unionens ståndpunkt som anges i bilaga I ska utvärderas och, vid behov, revideras av rådet på kommissionens förslag, senast inför årsmötet i den utvidgade kommissionen för CCSBT 2029.

Artikel 4

Beslut (EU) 2019/824 ska upphöra att gälla.

Artikel 5

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

---

nr 1098/2007, (EG) nr 1300/2008, (EG) nr 1342/2008 och upphävande av förordningarna (EEG) nr 2847/93, (EG) nr 1627/94 och (EG) nr 1966/2006 (EUT L 343, 22.12.2009, s. 1).

11 Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor och om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1006/2008 (EUT L 347, 28.12.2017, s. 81).

12 Rådets beslut (EU) 2019/824 av den 14 maj 2019 om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i den utvidgade kommissionen för konventionen för bevarande av sydlig tonfisk (CCSBT) och om upphävande av beslutet av den 12 juni 2014 om den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i CCSBT (EUT L 134, 22.5.2019, s. 19).