Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2025/649

10.2.2025

AANBEVELING VAN DE RAAD

van 21 januari 2025

tot goedkeuring van het nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn van Malta

(C/2025/649)

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 121,

Gezien Verordening (EU) 2024/1263, en met name artikel 17,

Gezien de aanbeveling van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

ALGEMENE OVERWEGINGEN

(1) Op 30 april 2024 is een hervormd EU-kader voor economische governance in werking getreden. Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht ([1]), de gewijzigde Verordening (EG) nr. 1467/97 betreffende de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten ([2]), en de gewijzigde Richtlijn 2011/85/EU van de Raad betreffende de begrotingskaders van de lidstaten ([3]) vormen samen de kernelementen van het hervormde EU-kader voor economische governance. Het kader beoogt gezonde en houdbare overheidsfinanciën te bevorderen, duurzame en inclusieve groei en veerkracht door middel van hervormingen en investeringen te stimuleren, en buitensporige overheidstekorten te voorkomen. Het bevordert tevens de nationale verantwoordelijkheid, legt de focus meer op de middellange termijn en combineert dit met een doeltreffendere en coherentere handhaving van de regels.

(2) De nationale budgettair-structurele plannen voor de middellange termijn die de lidstaten bij de Raad en de Commissie indienen, staan centraal in het nieuwe kader voor economische governance. De plannen zijn gericht op twee doelstellingen: i) ervoor zorgen dat de overheidsschuld, onder meer aan het einde van de aanpassingsperiode, een plausibel neerwaarts pad volgt of op een prudent niveau blijft, en dat het overheidstekort op de middellange termijn onder de referentiewaarde van 3 % van het bbp wordt gebracht en gehouden, en ii) zorgen voor hervormingen en investeringen die aansluiten bij de belangrijkste uitdagingen die in de context van het Europees Semester zijn vastgesteld en bij de gemeenschappelijke prioriteiten van de EU. Daartoe moet in elk plan een middellangetermijntoezegging voor een netto-uitgavenpad ([4]) worden opgenomen, waarbij voor de duur van het plan effectief een budgettaire beperking van vier of vijf jaar wordt opgelegd (afhankelijk van de normale parlementaire zittingsperiode in een lidstaat). Daarnaast moet in het plan worden toegelicht hoe de lidstaat hervormingen en investeringen zal inzetten als antwoord op de belangrijkste uitdagingen die in de context van het Europees Semester zijn vastgesteld, met name in de landspecifieke aanbevelingen (inclusief de aanbevelingen die relevant zijn voor de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden, indien van toepassing), en hoe de lidstaat werk gaat maken van de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie. De periode voor begrotingsaanpassing bestrijkt vier jaar en kan met maximaal drie jaar worden verlengd indien de lidstaat zich verbindt tot een relevante reeks hervormingen en investeringen die aan de criteria van Verordening (EU) 2024/1263 voldoen.

(3) Na de indiening van het plan moet de Commissie beoordelen of het aan de voorwaarden van Verordening (EU) 2024/1263 voldoet.

([1]) Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad (PB L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

([2]) Verordening (EU) 2024/1264 van de Raad van 29 april 2024 tot wijziging van Verordening (EG) nr. 1467/97 over de bespoediging en verduidelijking van de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten (PB L van 2024/1264, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

([3]) Richtlijn (EU) 2024/1265 van de Raad van 29 april 2024 tot wijziging van Richtlijn 2011/85/EU betreffende voorschriften voor de begrotingskaders van de lidstaten (PB L, 2024/1265, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

([4]) Netto-uitgaven in de zin van artikel 2 van Verordening (EU) 2024/1263, namelijk de overheidsuitgaven ongerekend i) rente-uitgaven, ii) discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde, iii) uitgaven voor programma's van de Unie die volledig met inkomsten uit Uniefondsen worden gefinancierd, iv) nationale uitgaven voor medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma's, v) cyclische elementen van de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen, en vi) eenmalige en andere tijdelijke maatregelen.

(4) Op aanbeveling van de Commissie neemt de Raad vervolgens een aanbeveling aan waarin het netto-uitgavenpad van de betrokken lidstaat wordt vastgesteld en, in voorkomend geval, de hervormings- en investeringstoezeggingen die ten grondslag liggen aan een verlenging van de aanpassingsperiode worden goedgekeurd.

OVERWEGINGEN BETREFFENDE HET NATIONALE BUDGETTAIR-STRUCTURELE PLAN VOOR DE MIDDELLANGE TERMIJN VAN MALTA

(5) Op 20 september 2024 heeft Malta zijn nationale budgettair-structurele plan voor de middellange termijn bij de Raad en de Commissie ingediend.

Proces voorafgaand aan de indiening van het plan

(6) Ter structurering van de dialoog die moet leiden tot de indiening van nationale budgettair-structurele plannen voor de middellange termijn, heeft de Commissie op 21 juni 2024 overeenkomstig artikel 9 van Verordening (EU) 2024/1263 het referentiepad ([5]) aan Malta toegezonden. De Commissie heeft het referentiepad op 20 september 2024 bekendgemaakt ([6]). Het referentiepad is risicogebaseerd en zorgt ervoor dat de overheidsschuld tegen het einde van de begrotingsaanpassingsperiode en zonder verdere begrotingsmaatregelen na de aanpassingsperiode een plausibel neerwaarts pad volgt of op middellange termijn op een prudent niveau blijft, en dat het overheidstekort tijdens de aanpassingsperiode tot onder 3 % van het bbp wordt teruggebracht en op middellange termijn onder die referentiewaarde blijft. De middellange termijn wordt gedefinieerd als de periode van tien jaar na het einde van de aanpassingsperiode. Overeenkomstig artikel 6, punt d), en de artikelen 7 en 8 van Verordening (EU) 2024/1263 is het referentiepad ook consistent met de tekortbenchmark, de schuldhoudbaarheidswaarborg en de waarborg voor de weerbaarheid van het tekort. Het referentiepad van Malta bepaalt dat op basis van de aannamen van de Commissie waarop de in juni 2024 verstrekte voorafgaande richtsnoeren gebaseerd zijn en uitgaande van een aanpassingsperiode van vier jaar, de netto-uitgaven niet sneller mogen groeien dan de waarden in tabel 1. Dit komt overeen met een gemiddelde groei van de netto-uitgaven van 5,9 % gedurende de aanpassingsperiode (2025-2028).

Tabel 1: Referentiepad dat de Commissie op 21 juni 2024 aan Malta heeft verstrekt

	2025	2026	2027	2028	Gemiddelde 2025-2028
Maximale groei van de netto-uitgaven (jaarlijks, %)	6,0	5,8	5,9	5,7	5,9

Bron: berekeningen van de Commissie.

(7) Overeenkomstig artikel 12 van Verordening (EU) 2024/1263 hebben Malta en de Commissie tussen juni en september 2024 een technische dialoog gevoerd. De dialoog was toegespitst op het door Malta beoogde netto-uitgavenpad en de onderliggende aannamen ervan (met name het verwachte effect van de benchmarkherziening op het bbp), en de beoogde uitvoering van hervormingen en investeringen als antwoord op de belangrijkste uitdagingen die zijn vastgesteld in het kader van het Europees Semester en de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie op het gebied van een rechtvaardige groene en digitale transitie, sociale en economische veerkracht, energiezekerheid en de opbouw van defensievermogens.

(8) Overeenkomstig artikel 11, lid 3, en artikel 36, lid 1, punt c), van Verordening (EU) 2024/1263 heeft Malta in september 2024, volgens de informatie die Malta in zijn plan heeft verstrekt, overleg gepleegd met de sociale partners. Volgens de informatie die Malta in zijn plan heeft verstrekt, werd over de maatregelen en initiatieven in het plan overleg gepleegd met de Maltese Raad voor economische en sociale ontwikkeling (MCESD), een platform waarin de belangrijkste sociale partners in Malta zijn vertegenwoordigd.

([5]) De aan de lidstaten en het Economisch en Financieel Comité verstrekte voorafgaande richtsnoeren omvatten paden zonder en met verlenging van de aanpassingsperiode (respectievelijk vier en zeven jaar). Zij omvatten ook de belangrijkste initiële voorwaarden en onderliggende aannamen die de Commissie in het kader van haar prognose van de overheidsschuld op middellange termijn heeft gebruikt. Het referentiepad is berekend op basis van de in de *Debt Sustainability Monitor 2023* van de Commissie beschreven methode (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en). Het is gebaseerd op de voorjaarsprognose 2024 van de Europese Commissie en de verlenging ervan op middellange termijn tot 2033, en de bbp-groei op lange termijn en de vergrijzingskosten zijn in overeenstemming met het gezamenlijke vergrijzingsverslag 2024 van de Commissie en de Raad (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

([6]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#malta.

Andere gerelateerde processen

(9) De Raad heeft op 26 juli 2024 vastgesteld dat er in Malta een buitensporig tekort bestond wegens niet-naleving van het tekortcriterium ([7]). Deze aanbeveling valt samen met de aanbeveling van de Raad krachtens artikel 126, lid 7, VWEU om een einde te maken aan de situatie van een buitensporig overheidstekort in Malta ([8]). De gelijktijdige goedkeuring van die aanbevelingen, die is afgestemd op en wordt gerechtvaardigd door de overgang naar het nieuwe kader voor economische governance, zorgt voor consistentie tussen de aanbevolen aanpassingspaden.

(10) Malta heeft op 15 oktober 2024 zijn ontwerpbegrotingsplan voor 2025 ingediend. De Commissie heeft op 26 november 2024 een advies over dit ontwerpbegrotingsplan aangenomen ([9]).

(11) De Raad heeft op 21 oktober 2024 in het kader van het Europees Semester landspecifieke aanbevelingen (LSA's) tot Malta gericht ([10]).

SAMENVATTING VAN HET PLAN EN BEOORDELING DOOR DE COMMISSIE

(12) Overeenkomstig artikel 16 van Verordening (EU) 2024/1263 heeft de Commissie het plan op onderstaande wijze beoordeeld.

Achtergrond: macro-economische en budgettaire situatie en vooruitzichten

(13) De economische activiteit in Malta is in 2023 met 7,5 % gegroeid ten gevolge van particuliere consumptie en uitvoer. Volgens de najaarsprognose 2024 van de Europese Commissie groeit de economie in 2024 naar verwachting met 5,0 %, dankzij een sterke binnenlandse vraag en goede exportprestaties. In 2025 zal het reële bbp naar verwachting stijgen met 4,3 %, ten gevolge van consumptie en investeringen die de groei blijven ondersteunen. In 2026 zal het reële bbp naar verwachting stijgen met 4,3 %, ten gevolge van de aanhoudende groei van de economie. Gedurende de prognoseperiode (d.w.z. 2024-2026) zal het potentiële bbp in Malta naar verwachting in een stevig tempo groeien (gemiddeld 4,9 %), ten gevolge van de sterke bijdrage van arbeid en, in mindere mate, kapitaalaccumulatie. Het werkloosheidspercentage bedroeg in 2023 3,5 % en ontwikkelt zich volgens de Commissie tot 3,2 % in 2024, 3,1 % in 2025 en 3 % in 2026. De inflatie (bbp-deflator) zal naar verwachting dalen van 5,3 % in 2023 tot 2,6 % in 2024 en uitkomen op 2,5 % in 2025 en 2,1 % in 2026.

(14) Wat de begrotingsontwikkelingen betreft, bedroeg het overheidstekort van Malta in 2023 4,5 % van het bbp. Volgens de najaarsprognose 2024 van de Europese Commissie zal het tekort in 2024 naar verwachting 4 % van het bbp bereiken, verder dalen tot 3,5 % van het bbp in 2025 en, bij ongewijzigd beleid, uitkomen op 3,1 % in 2026. De najaarsprognose 2024 van de Europese Commissie omvat de ontwerpbegroting van Malta voor 2025 die de regering in oktober aan het nationale parlement heeft voorgesteld. De overheidsschuld bedroeg eind 2023 47,4 % van het bbp. Volgens de najaarsprognose 2024 van de Europese Commissie zal de schuldquote eind 2024 naar verwachting stijgen tot 49,8 % van het bbp. Naar verwachting zal die eind 2025 verder stijgen tot 50,4 % van het bbp en eind 2026 tot 50,2 %. In de begrotingsprognose van de Commissie worden de beleidstoezeggingen in de plannen voor de middellange termijn pas in aanmerking genomen als zij worden geschraagd door concrete beleidsmaatregelen die op geloofwaardige wijze zijn aangekondigd en voldoende zijn gespecificeerd.

Netto-uitgavenpad en belangrijkste macro-economische aannamen in het plan

(15) Het nationaal budgettair-structureel plan voor de middellange termijn van Malta bestrijkt de periode 2025-2028 en omvat een begrotingsaanpassing over een periode van vier jaar.

(16) Het plan bevat de overeenkomstig artikel 13 van Verordening (EU) 2024/1263 vereiste informatie.

(17) Het plan bevat de toezegging dat het in tabel 2 aangegeven netto-uitgavenpad zal worden aangehouden, dat overeenkomt met een gemiddelde groei van de netto-uitgaven van 5,9 % in de jaren 2025-2028. De in het plan opgenomen gemiddelde groei van de netto-uitgaven tijdens de aanpassingsperiode (2025-2028) is grotendeels in overeenstemming met ([11]) het referentiepad dat de Commissie op 21 juni 2024 heeft toegezonden. Het plan gaat uit van een potentiële bbp-afname van 5,1 % in 2024 tot 4,8 % in 2025 en verder tot 4,6 % in 2026 om vervolgens tot 2028 stabiel te blijven op dat niveau. Verder berust het plan op de verwachting dat het groeipercentage van de bbp-deflator zal dalen van 3,1 % in 2024 tot 2,6 % en elk jaar tot 2028 stabiel zal blijven op 2,6 %.

([7]) PB L, 1.8.2024, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2128/oj.
([8]) Aanbeveling voor een aanbeveling van de Raad om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie in Malta van 26.11.2024 (COM(2024) 955 final).
([9]) Advies van de Commissie over het ontwerpbegrotingsplan van Malta, 26.11.2024, C(2024) 9061 final.
([10]) Aanbeveling van de Raad van 21 oktober 2024 inzake het economisch, begrotings-, werkgelegenheids- en structuurbeleid van Malta.
([11]) Het verschil is door afronding niet zichtbaar.

Tabel 2: Netto-uitgavenpad en belangrijkste aannamen in het plan van Malta

	2024	2025	2026	2027	2028	Gemiddelde over de looptijd van het plan 2025-2028
Groei van de netto-uitgaven (jaarlijks, %)	7,4	6,0	5,8	5,8	6,1	5,9
Groei van de netto-uitgaven (cumulatief, vanaf referentiejaar 2023, %)	7,4	13,8	20,4	27,4	35,2	n.v.t.
Potentiële bbp-groei (%)	5,1	4,8	4,6	4,6	4,6	4,7
Inflatie (groei bbp-deflator) (%)	3,1	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6

Bron: budgettair-structureel plan voor de middellange termijn van Malta en berekeningen van de Commissie.

Gevolgen voor de overheidsschuld van de netto-uitgaventoezeggingen van het plan

(18) Indien het in het plan vastgelegde netto-uitgavenpad en de onderliggende aannamen werkelijkheid worden, zou de overheidsschuld volgens het plan licht afnemen van 49,2 % in 2024 tot 48,8 % van het bbp aan het einde van de aanpassingsperiode (2028), volgens de onderstaande tabel. Verwacht wordt dat de schuldquote na afloop van de aanpassingsperiode op middellange termijn (d.w.z. tot 2038) volgens plan verder zal dalen tot 42,3 % van het bbp in 2038. De overheidsschuld zou volgens het plan dus op middellange termijn onder de in het Verdrag vastgelegde referentiewaarde van 60 % van het bbp blijven. Dit is plausibel, aangezien op basis van de aannamen van het plan de schuld in 2038 volgens alle deterministische stresstests van de schuldhoudbaarheidsanalyse van de Commissie minder dan 60 % van het bbp zou bedragen. Op basis van de beleidstoezeggingen en de macro-economische aannamen van het plan is het in het plan voorgestelde netto-uitgavenpad dan ook in overeenstemming met de schuldvereiste van artikel 6, punt a), en artikel 16, lid 2, van Verordening (EU) 2024/1263.

Tabel 3: Ontwikkeling van de overheidsschuld en het saldo in het plan van Malta

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2038
Overheidsschuld (% v.h. bbp)	47,3	49,2	49,8	49,9	49,5	48,8	42,3
Overheidssaldo (% v.h. bbp)	- 4,5	- 4,0	- 3,8	- 3,4	- 3,0	- 2,6	- 2,1

Bron: budgettair-structureel plan voor de middellange termijn van Malta.

Gevolgen voor het overheidssaldo van de netto-uitgaventoezeggingen van het plan

(19) Op basis van het netto-uitgavenpad en de aannamen van het plan zou het overheidstekort geleidelijk afnemen van 4 % van het bbp in 2024 tot 3,0 % van het bbp in 2027 en tot 2,6 % in 2028. Volgens het plan zou het overheidssaldo dus aan het einde van de aanpassingsperiode (2028) de referentiewaarde van 3 % van het bbp niet overschrijden. Het overheidstekort zou bovendien in de tien jaar na de aanpassingsperiode (d.w.z. tot en met 2038) de 3 % van het bbp niet overschrijden. Op basis van de beleidstoezeggingen en de macro-economische aannamen van het plan is het in het plan voorgestelde netto-uitgavenpad dan ook in overeenstemming met de tekortvereiste van artikel 6, punt b), en artikel 16, lid 2, van Verordening (EU) 2024/1263.

Tijdsprofiel van de begrotingsaanpassing

(20) Het tijdsprofiel van de begrotingsaanpassing, gemeten als de verandering in het structurele primaire saldo, zoals beschreven in het plan, is in grote lijnen lineair, zoals vereist volgens artikel 6, punt c), van Verordening (EU) 2024/1263. Op basis van de beleidstoezeggingen en de macro-economische aannamen van het plan is het in het plan voorgestelde netto-uitgavenpad dan ook in overeenstemming met de in artikel 6, punt c), van Verordening (EU) 2024/1263 bedoelde waarborg om geen uitstel toe te staan.

Tabel 4: Ontwikkeling van het structurele primaire saldo in het plan van Malta

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Structureel primair saldo (% van het bbp)	- 3,5	- 2,7	- 2,2	- 1,7	- 1,2	- 0,8
Wijziging van het structurele primaire saldo (procentpunt)	n.v.t.	0,8	0,5	0,5	0,5	0,4

Bron: budgettair-structureel plan voor de middellange termijn van Malta.

Consistentie met de buitensporigtekortprocedure

(21) Het in het plan uiteengezette netto-uitgavenpad is in overeenstemming met de vereisten in het kader van de procedure bij buitensporige tekorten (met name de in artikel 3, lid 4, derde alinea, van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad bedoelde minimale jaarlijkse structurele aanpassing).

Consistentie tussen het plan en de waarborg voor de weerbaarheid van het tekort

(22) Het in artikel 8 van Verordening (EU) 2024/1263 neergelegde vereiste van het preventieve deel met betrekking tot de waarborg voor de weerbaarheid van het tekort, die is bedoeld om te voorzien in een gemeenschappelijke marge ten opzichte van de tekortreferentiewaarde van 3 % van het bbp, is vanaf 2028 van toepassing op Malta, aangezien het tekort volgens de plannen vanaf 2027 onder de 3 % van het bbp zal uitkomen. De jaarlijkse aanpassing van het structurele primaire saldo mag daarom in 2028 niet lager zijn dan 0,4 % van het bbp als het structurele tekort in 2027 boven 1,5 % van het bbp is gebleven, om een structurele gemeenschappelijke weerbaarheidsmarge van 1,5 % van het bbp te bereiken. De uit de beleidstoezeggingen en macro-economische aannamen van het plan voortvloeiende budgettaire aanpassing bedraagt 0,4 % voor 2028. Op basis van de beleidstoezeggingen en de macro-economische aannamen van het plan is het in het plan voorgestelde netto-uitgavenpad dan ook in overeenstemming met de waarborg voor de weerbaarheid van het tekort.

Consistentie tussen het plan en de schuldhoudbaarheidswaarborg

(23) Volgens het plan blijft de algemene overheidsschuld in de aanpassingsperiode onder 60 % van het bbp. Daarom is de schuldhoudbaarheidswaarborg volgens het plan niet van toepassing.

Macro-economische aannamen van het plan

(24) Het plan is gebaseerd op macro-economische en budgettaire aannamen die in overeenstemming zijn met de aannamen van de Commissie die op 21 juni 2024 aan de lidstaten zijn toegezonden. Het houdt rekening met aanvullende beschikbare informatie in vergelijking met het referentiepad en bevat dienovereenkomstig bijgewerkte macro- en begrotingsindicatoren. Deze update heeft geen significante invloed op de gemiddelde groei van de netto-uitgaven in het plan in vergelijking met het referentiepad.

Begrotingsstrategie van het plan

(25) Volgens de indicatieve begrotingsstrategie in het plan zullen de netto-uitgaventoezeggingen voornamelijk door uitgavenbeheersing worden nagekomen. De indicatieve reeks beleidsmaatregelen omvat een geleidelijke vermindering van de afhankelijkheid van energiesubsidies, die mogelijk wordt gemaakt door structurele hervormingen en strategische investeringen in de energiesector om hernieuwbare energiebronnen te bevorderen en de energie-efficiëntie te verbeteren. De exacte specificatie van de relevante beleidsmaatregelen moet worden bevestigd of aangepast en gekwantificeerd in de jaarlijkse begrotingen. Tegelijkertijd bestaan er risico's met betrekking tot de uitvoering van de indicatieve begrotingsstrategie in het plan, die voortvloeien uit de nog steeds grote onzekerheid over de exacte specificatie van de maatregelen. Bovendien specificeert het ontwerpbegrotingsplan voor 2025 de beleidsmaatregelen waarmee de netto-uitgaventoezegging voor 2025 zal worden gehaald ([12]).

([12]) Zie het advies van de Commissie over het ontwerpbegrotingsplan van Malta van 26.11.2024, C(2024) 9061 final.

Hervormings- en investeringsvoornemens in het plan die aansluiten bij de belangrijkste uitdagingen in het kader van het Europees Semester en bij de gemeenschappelijke prioriteiten van de Unie

(26) In het plan worden beleidsvoornemens met betrekking tot hervormingen en investeringen beschreven om een antwoord te bieden op de belangrijkste uitdagingen die in het kader van het Europees Semester zijn vastgesteld, met name de LSA's, en om werk te maken van de gemeenschappelijke prioriteiten van de EU. Het plan telt 143 hervormingen en investeringen die gericht zijn op de gemeenschappelijke prioriteiten van de EU, waarvan er 32 financieel worden ondersteund door de herstel- en veerkrachtfaciliteit en 23 door de fondsen van het cohesiebeleid.

(27) Ten aanzien van de gemeenschappelijke prioriteit van een rechtvaardige groene en digitale transitie, met inbegrip van de klimaatdoelstellingen van Verordening (EU) 2021/1119 en de doelstellingen in het nationale energie- en klimaatplan voor 2021-2030 van Malta, bevat het plan maatregelen voor het stroomlijnen van de vergunningsprocedures voor hernieuwbare energiecentrales (opgenomen in het herstel- en veerkrachtplan) en de verderzetting van programma's ter stimulering van het gebruik van hernieuwbare energietechnologieën door gezinnen en bedrijven. Deze maatregelen zijn onder andere bedoeld om gevolg te geven aan de landspecifieke aanbevelingen inzake het verminderen van de afhankelijkheid van fossiele brandstoffen en het bevorderen van hernieuwbare energiebronnen die de Raad van 2020 tot 2024 heeft gedaan. Het plan bevat ook maatregelen ter bevordering van de aanpassing van niet-residentiële particuliere en openbare gebouwen (opgenomen in het herstel- en veerkrachtplan) en om energie-audits door kmo's goed te keuren, die samen met andere maatregelen naar verwachting zullen bijdragen aan de landspecifieke aanbevelingen uit 2019-2023 inzake energie-efficiëntie. Het plan bevat ook grote investeringen in afvalenergiecentrales en biologische verwerkingsinstallaties, evenals hervormingen die zijn opgenomen in het herstel- en veerkrachtplan met betrekking tot bouw- en sloopafval, waarvan onder andere wordt verwacht dat ze zullen bijdragen aan de landspecifieke aanbeveling uit 2020 inzake afvalbeheer. De maatregelen in het plan voor de optimalisatie van drinkwatervoorzieningen zijn onder andere bedoeld om tegemoet te komen aan de landspecifieke aanbeveling uit 2019 inzake beheer en efficiëntie van hulpbronnen. De maatregelen in het plan om duurzaam vervoer en duurzame infrastructuur voor verschillende soorten vervoer te verbeteren, en andere maatregelen, waaronder die in het herstel- en veerkrachtplan, hebben als doel om de landspecifieke aanbevelingen voor de vermindering van de congestie en de emissies van het wegvoer van de Raad van 2019 tot 2024 aan te pakken. Het plan bevat ook maatregelen ter verbetering van de weerbaarheid, capaciteit en veiligheid van de digitale infrastructuur van de overheid (opgenomen in het herstel- en veerkrachtplan), ter verbetering van de toegang tot digitale technologieën (deels via maatregelen in het herstel- en veerkrachtplan) en andere maatregelen zoals de verbetering van het onlineportaal van het Malta Business Registry, die naar verwachting onder andere zullen bijdragen aan de landspecifieke aanbeveling uit 2020 inzake het versnellen van de digitale transitie.

(28) Ten aanzien van de gemeenschappelijke prioriteit van sociale en economische veerkracht, met inbegrip van de Europese pijler van sociale rechten, bevat het plan maatregelen om stimuleringsmechanismen in te voeren om het beroepsleven tot na de pensioenleeftijd te verlengen en het pensioeninkomen te diversifiëren. Deze maatregelen, naast andere in het plan, zijn bedoeld om gevolg te geven aan de landspecifieke aanbeveling uit 2019 inzake duurzaamheid van het pensioenstelsel. Het plan bevat ook maatregelen voor het veiligstellen van kritieke medische voorraden, het versterken van de eerstelijnszorg en het zorgen voor een duurzaam personeelsbestand, ook door middel van de hervorming van het herstel- en veerkrachtplan om het welzijn van buitenlandse werknemers te verbeteren, die onder andere bedoeld zijn om gevolg te geven aan de landspecifieke aanbevelingen uit 2019 en 2020 inzake het versterken van de duurzaamheid en veerkracht van het gezondheidszorgstelsel. De maatregelen in het plan ter versterking van een leven lang leren, bijscholings- en omscholingsactiviteiten en verbetering van de kwaliteit van en toegang tot onderwijs, en andere maatregelen, waaronder die in het herstel- en veerkrachtplan, zijn bedoeld om gevolg te geven aan de landspecifieke aanbeveling inzake inclusief onderwijs en opleiding, die de Raad in 2019 heeft gedaan, aan de landspecifieke aanbeveling inzake het verbeteren van vaardigheden en competenties als antwoord op de groene transitie van 2023 en aan de landspecifieke aanbeveling inzake de kwaliteit en marktrelevantie van onderwijs en opleiding om lage onderwijsresultaten aan te pakken van 2024. Verder bevat het plan maatregelen ter ondersteuning van durfkapitaal en om het nationale kader voor onderzoek en innovatie te vernieuwen, die onder andere bedoeld zijn om gevolg te geven aan de landspecifieke aanbeveling uit 2020 inzake het bevorderen van particuliere investeringen en de landspecifieke aanbeveling uit 2019 en 2020 inzake onderzoek en innovatie. Maatregelen ter versterking van het openbaar ministerie (opgenomen in het herstel- en veerkrachtplan) en voortzetting van de inspanningen om corruptie op te sporen en te vervolgen (opgenomen in het herstel- en veerkrachtplan) zijn onder meer bedoeld om gevolg te geven aan de door de Raad in 2019 en 2020 gedane landspecifieke aanbevelingen inzake de versterking van de onafhankelijkheid en efficiëntie van justitie en de door de Raad in 2019 gedane landspecifieke aanbeveling inzake verbetering van het governancekader. Bovendien bevat het plan maatregelen op het gebied van witwasbestrijding en belastingen, zoals de inspanningen om door te gaan met de uitvoering van de strategie 2023-2026 van de Eenheid voor de analyse van financiële inlichtingen (FIAU), en om nieuwe wetgeving in te voeren over inkomende en uitgaande betalingen (opgenomen in het herstel- en veerkrachtplan), die bedoeld zijn om gevolg te geven aan de landspecifieke aanbeveling inzake vooruitgang bij de versterking van het kader tegen witwaspraktijken, die de Raad in 2019 en 2020 heeft gedaan, en aan de landspecifieke aanbevelingen inzake de beteugeling van agressieve belastingplanningspraktijken, die de Raad van 2019 tot 2024 heeft gedaan.

(29) Ten aanzien van de gemeenschappelijke prioriteit van energiezekerheid, bevat het plan maatregelen om de vergunningsprocedures voor hernieuwbare energiecentrales te stroomlijnen en investeringen in hernieuwbare energiebronnen te ondersteunen, evenals de versterking van het elektriciteitsnet en de opslagcapaciteit (ook opgenomen in het herstel- en veerkrachtplan).

(30) Ten aanzien van de gemeenschappelijke prioriteit van defensievermogens, bevat het plan investeringen in het moderniseren van de militaire infrastructuur, het verbeteren van de cyberveiligheid en het afstemmen op de Europese industriële defensiestrategie.

(31) Het plan bevat informatie over de samenhang en, in voorkomend geval, de complementariteit met de fondsen van het cohesiebeleid en het herstel- en veerkrachtplan van Malta op verschillende gebieden, waaronder de digitalisering en modernisering van het openbaar bestuur, de bevordering van duurzame multimodale stedelijke mobiliteit, de bevordering van de veerkracht in de gezondheidssector door te zorgen voor een sterk en duurzaam personeelsbestand, de versterking van de veerkracht van de arbeidsmarkt, de bevordering van gendergelijkheid en de versterking van vaardigheden.

(32) Het plan biedt een overzicht van de nodige overheidsinvesteringen van Malta in verband met de gemeenschappelijke prioriteiten van de EU en heeft tot doel bij te dragen aan de verwezenlijking ervan. Met het oog op een rechtvaardige groene transitie heeft Malta investeringsbehoeften vastgesteld met betrekking tot hernieuwbare energiebronnen, energie-efficiëntie, klimaatadaptatie, circulaire economie, preventie van verontreiniging en bescherming van de biodiversiteit. Met het oog op een rechtvaardige digitale transitie wordt in het plan vastgesteld welke investeringen nodig zijn op het gebied van digitale vaardigheden, digitale transformatie van bedrijven en veilige en duurzame digitale infrastructuur. Wat betreft sociale en economische veerkracht, waaronder de Europese pijler van sociale rechten, wordt vastgesteld dat er behoefte is aan investeringen in actief arbeidsbeleid en sociale diensten, voorschools onderwijs, een leven lang leren en beroepsonderwijs en -opleiding, gezondheidsinfrastructuur en duurzaam toerisme. Wat betreft energiezekerheid, is er behoefte aan investeringen in infrastructuur voor hernieuwbare energie, met name zonne- en windenergie, energie-efficiëntie en de ontwikkeling van slimme netten en oplossingen voor energieopslag. Wat betreft de opbouw van defensievermogens, wijst Malta op de behoefte aan investeringen in zijn defensievermogens om de nationale en Europese veiligheid te garanderen.

Conclusie van de beoordeling van de Commissie

(33) Concluderend is de Commissie van oordeel dat het plan van Malta aan de vereisten van Verordening (EU) 2024/1263 voldoet.

ALGEMENE CONCLUSIE VAN DE RAAD

(34) De Raad is ingenomen met het budgettair-structureel plan voor de middellange termijn van Malta en is van oordeel dat de volledige uitvoering ervan zou helpen gezonde overheidsfinanciën te waarborgen en de houdbaarheid van de overheidsschuld en duurzame en inclusieve groei te ondersteunen.

(35) De Raad neemt nota van de beoordeling van het plan door de Commissie. De Raad verzoekt de Commissie echter om bij toekomstige plannen haar beoordeling in een afzonderlijk document op te nemen, los van haar aanbevelingen voor aanbevelingen van de Raad.

(36) De Raad neemt nota van de beoordeling door de Commissie van het netto-uitgavenpad en de belangrijkste macro-economische aannamen in het plan, onder meer met betrekking tot de voorafgaande richtsnoeren van de Commissie, alsook van de gevolgen van het netto-uitgavenpad in het plan voor het overheidstekort en de overheidsschuld. De Raad neemt nota van de beoordeling van de Commissie dat de macro-economische en budgettaire aannamen, hoewel zij in sommige gevallen afwijken van de aannamen van de Commissie, onder meer om rekening te houden met geactualiseerde macro-economische en begrotingsgegevens, over het algemeen naar behoren gerechtvaardigd zijn en door deugdelijke economische argumenten worden onderbouwd. De Raad neemt nota van de brede begrotingsstrategie van het plan en de risico's voor de vooruitzichten, die invloed kunnen hebben op het al dan niet werkelijkheid worden van het macro-economische scenario en de onderliggende aannamen en de uitvoering van het netto-uitgavenpad van het plan. De Raad stelt met name op prijs dat de relevante belanghebbenden voorafgaand aan de indiening van het plan zijn geraadpleegd op nationaal niveau. De Raad merkt ook op dat de defensie-uitgaven onder druk kunnen komen te staan door geopolitieke risico's.

(37) De Raad verwacht dat Malta klaar staat om zijn begrotingsstrategie waar nodig aan te passen om ervoor te zorgen dat zijn netto-uitgavenpad wordt gevolgd. De Raad besluit de economische en budgettaire ontwikkelingen, met inbegrip van die welke ten grondslag liggen aan het scenario van het plan, nauwlettend te volgen.

(38) De Raad is van oordeel dat er tijdig voor de volgende ronde van het begrotingstoezicht verdere besprekingen nodig zijn om samen overeenstemming te bereiken over de implicaties van de cumulatieve groeipercentages van de netto-uitgaven voor het jaarlijkse toezicht.

(39) De Raad neemt nota van de beschrijving van de Commissie van de hervormingen en investeringsbehoeften en -voornemens als antwoord op de belangrijkste uitdagingen die in het kader van het Europees Semester zijn vastgesteld, en benadrukt dat het belangrijk is ervoor te zorgen dat dergelijke hervormingen en investeringen worden doorgevoerd. De Raad zal, op basis van de door de Commissie ingediende verslagen, dergelijke hervormingen en investeringen beoordelen en in het kader van het Europees Semester toezien op de uitvoering ervan.

(40) De Raad ziet uit naar de jaarlijkse voortgangsverslagen van Malta, met daarin met name informatie over de vorderingen bij de uitvoering van het door de Raad vastgestelde netto-uitgavenpad, en over de uitvoering van bredere hervormingen en investeringen in het kader van het Europees Semester.

(41) Overeenkomstig artikel 17 van Verordening (EU) 2024/1263 moet het in het plan vastgelegde netto-uitgavenpad door de Raad aan Malta worden aanbevolen,

BEVEELT AAN dat Malta:

1. Waarborgt dat de groei van de netto-uitgaven de in bijlage I bij deze aanbeveling vastgestelde maxima niet overschrijdt.

Gedaan te Brussel, 21 januari 2025.

Voor de Raad

De voorzitter

A. DOMAŃSKI

BIJLAGE I

Maximale groeipercentages van de netto-uitgaven
(jaarlijkse en cumulatieve groeipercentages, nominaal)

Malta

Jaar		2025	2026	2027	2028
Groeipercentage (%)	Per jaar	6,0	5,8	5,8	6,1
	Cumulatief (*)	13,8	20,4	27,4	35,1

(*) De cumulatieve groeipercentages worden berekend op basis van het referentiejaar 2023. De cumulatieve groeipercentages worden gebruikt bij de jaarlijkse controle van naleving achteraf in de controlerekening.