C/2025/649

2025.2.10.

A TANÁCS AJÁNLÁSA

(2025. január 21.)

Málta nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról

(C/2025/649)

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre és különösen annak 121. cikkére,

tekintettel az (EU) 2024/1263 rendeletre és különösen annak 17. cikkére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

mivel:

ÁLTALÁNOS MEGFONTOLÁSOK

(1) Az uniós gazdasági kormányzás megreformált kerete 2024. április 30-án hatályba lépett. A gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről szóló (EU) 2024/1263 európai parlamenti és tanácsi rendelet ([1]), a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásáról szóló, módosított 1467/97/EK rendelet ([2]) és a tagállamok költségvetési keretrendszeréről szóló, módosított 2011/85/EU tanácsi irányelv ([3]) együttesen a megreformált uniós gazdasági kormányzási keret gerincét képezi. Az új keret célja, hogy reformok és beruházások révén előmozdítsa a rendezett és fenntartható államháztartást, a fenntartható és inkluzív növekedést, valamint a rezilienciát, továbbá megelőzze a túlzott költségvetési hiányt. Emellett előmozdítja a nemzeti felelősségvállalást, fokozott hangsúlyt helyez a középtávra, valamint hatékonyabbá és következetesebbé teszi a szabályok végrehajtását.

(2) Az új gazdasági kormányzási keret középpontjában a tagállamok által a Tanácsnak és a Bizottságnak benyújtott nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek állnak. A terveknek két célkitűzést kell teljesíteniük: i. biztosítaniuk kell többek között, hogy az államadósság a kiigazítási időszak végére megalapozottan csökkenő pályán álljon, vagy prudens szinten maradjon, a költségvetési hiány pedig középtávon a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá csökkenjen és e szint alatt maradjon, valamint ii. biztosítaniuk kell az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra reagáló, illetve az EU közös prioritásainak érvényesülését elősegítő reformok és beruházások megvalósítását. E célból minden tervnek ismertetnie kell egy, a nettó kiadási ([4]) pályára vonatkozó középtávú kötelezettségvállalást, amely tényleges költségvetési korlátot állapít meg a terv időtartamára, azaz (a tagállam rendes jogalkotási ciklusától függően) egy négy- vagy ötéves időszakra. Emellett a tervben ki kell fejteni, hogy a tagállam miként fogja biztosítani az európai szemeszter keretében – különösen az országspecifikus ajánlásokban (ideértve adott esetben a makrogazdasági egyensúlyhiány kezelésére szolgáló eljárás keretében megfogalmazott ajánlásokat is) – azonosított fő kihívásokra reagáló reformok és beruházások megvalósítását, továbbá hogy a tagállam miként fogja elősegíteni az EU közös prioritásainak megvalósulását. A költségvetési kiigazítás négyéves időszakra szól, amely legfeljebb három évvel meghosszabbítható, ha a tagállam elkötelezi magát az (EU) 2024/1263 rendeletben meghatározott kritériumoknak megfelelő releváns reformok és beruházások végrehajtása mellett.

(3) A Bizottságnak a terv benyújtását követően értékelnie kell, hogy az megfelel-e az (EU) 2024/1263 rendeletben foglalt követelményeknek.

([1]) Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

([2]) A Tanács (EU) 2024/1264 rendelete (2024. április 29.) a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló 1467/97/EK rendelet módosításáról (HL L, 2024/1264, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

([3]) A Tanács (EU) 2024/1265 irányelve (2024. április 29.) a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló 2011/85/EU irányelv módosításáról (HL L, 2024/1265, 2024.4.30., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

([4]) Nettó kiadások alatt az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkében meghatározottak szerint i. a kamatkiadások, ii. a diszkrecionális bevételi intézkedések, iii. az uniós programokra fordított, teljes mértékben uniós alapokból származó bevételekből fedezett kiadások, iv. az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, v. a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint vi. az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított kormányzati kiadások értendők.

(4) Ezt követően a Tanácsnak a Bizottság ajánlása alapján ajánlást kell elfogadnia, amelyben meghatározza az érintett tagállam nettó kiadási pályáját, és adott esetben jóváhagyja a költségvetési kiigazítási időszak meghosszabbítását alátámasztó reform- és beruházási kötelezettségvállalásokat.

A MÁLTA NEMZETI KÖZÉPTÁVÚ KÖLTSÉGVETÉSI-STRUKTURÁLIS TERVÉVEL KAPCSOLATOS MEGFONTOLÁSOK

(5) Málta 2024. szeptember 20-án benyújtotta nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervét a Tanácsnak és a Bizottságnak.

A terv benyújtását megelőző eljárás

(6) A Bizottság azzal a céllal, hogy keretet biztosítson a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervek benyújtásához vezető párbeszédhez, 2024. június 21-én az (EU) 2024/1263 rendelet 9. cikkének megfelelően megküldte Máltának a referenciapályát ([5]). A Bizottság a referenciapályát 2024. szeptember 20-án közzé is tette ([6]). A referenciapálya kockázatalapú, és biztosítja, hogy az államadósság a költségvetési kiigazítási időszak végére – a kiigazítási időszakon túli további költségvetési intézkedések nélkül – középtávon megalapozottan csökkenő pályán legyen vagy prudens szinten maradjon, továbbá hogy a költségvetési hiány a kiigazítási időszakban a GDP 3 %-a alá csökkenjen, és középtávon e referenciaérték alatt maradjon. Középtáv alatt a kiigazítási időszak végét követő tízéves időszak értendő. Az (EU) 2024/1263 rendelet 6. cikke d) pontjának, valamint 7. és 8. cikkének megfelelően a referenciapálya összhangban van a költségvetési hiányra vonatkozó referenciaértékkel, az államadósság-fenntarthatósági védintézkedéssel és a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel is. Málta referenciapályája szerint – a Bizottságnak a 2024. júniusban továbbított előzetes iránymutatás alapjául szolgáló feltételezései alapján, és négyéves kiigazítási időszakkal számolva – a nettó kiadások növekedése nem haladhatja meg az 1. táblázatban szereplő értékeket. Ez a kiigazítási időszak (2025–2028) során a nettó kiadások 5,9 %-os átlagos növekedésének felel meg.

1. táblázat: A Bizottság által Málta részére 2024. június 21-én eljuttatott referenciapálya

	2025	2026	2027	2028	2025–2028-as átlag
A nettó kiadások maximális növekedése (éves, %)	6,0	5,8	5,9	5,7	5,9

Forrás: a Bizottság számításai.

(7) Málta és a Bizottság az (EU) 2024/1263 rendelet 12. cikkével összhangban 2024 júniusától szeptemberéig szakértői szintű párbeszédet folytatott. A párbeszéd középpontjában a Málta által tervezett nettó kiadási pálya és az annak alapjául szolgáló feltételezések (különösen a referenciaérték felülvizsgálatának a GDP-re gyakorolt várható hatása), továbbá az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra, valamint a méltányos zöld és digitális átállással, a társadalmi és gazdasági rezilienciával, az energiabiztonsággal és a védelmi képességek kiépítésével kapcsolatos közös uniós prioritásokra reagáló reformok és beruházások tervezett megvalósítása álltak.

(8) Málta a tervében szolgáltatott információk szerint az (EU) 2024/1263 rendelet 11. cikkének (3) bekezdésével és 36. cikke (1) bekezdésének c) pontjával összhangban 2024 szeptemberében konzultációt folytatott a szociális partnerek képviselőivel. Málta a tervében szereplő információk szerint az intézkedésekről és kezdeményezésekről konzultált a Máltai Gazdasági és Szociális Fejlesztési Tanáccsal (MCESD), amely a legfőbb szociális partnereket tömörítő platform Máltán.

([5]) A tagállamoknak és a Gazdasági és Pénzügyi Bizottságnak továbbított előzetes iránymutatás egyaránt tartalmazza a meghosszabbítás nélküli (négyéves) és a meghosszabbított (hétéves) kiigazítási időszakra vonatkozó referenciapályát. Tartalmazza továbbá a Bizottság középtávú államadósság-előrejelzési keretében alkalmazott főbb kezdeti feltételeket és alapul szolgáló feltételezéseket. A referenciapálya kiszámításához a Bizottság a *2023. évi adósságfenntarthatósági figyelőjében* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en) leírt módszertant alkalmazta. Az alapot az Európai Bizottság 2024. tavaszi előrejelzése és annak 2033-ig terjedő középtávú meghosszabbítása képezte, a hosszú távú GDP-növekedés és a népességelöregedéssel kapcsolatos költségek pedig összhangban vannak a Bizottság és a Tanács által közösen kiadott, *az idősödésről szóló 2024. évi jelentéssel* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

([6]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_en#malta.

Egyéb kapcsolódó eljárások

(9) A Tanács 2024. július 26-án megállapította, hogy a hiánykritériumnak való meg nem felelés miatt Máltán túlzott hiány áll fenn ([7]). A Tanács a jelen ajánlással egyidejűleg az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdésén alapuló ajánlást fogadott el a Máltán fennálló túlzott költségvetési hiány megszüntetéséről ([8]). Az említett ajánlásoknak az új gazdasági kormányzási keretre való áttéréshez igazodó és az által indokolt, egyidejű elfogadása biztosítja az ajánlott kiigazítási pályák közötti összhangot.

(10) Málta 2024. október 15-én benyújtotta a 2025-re vonatkozó költségvetésiterv-javaslatát. A Bizottság 2024. november 26-án véleményt fogadott el erről a költségvetésiterv-javaslatról ([9]).

(11) A Tanács 2024. október 21-én az európai szemeszter keretében több országspecifikus ajánlást intézett Máltához ([10]).

A TERV ÖSSZEFOGLALÁSA ÉS A BIZOTTSÁG ÁLTALI ÉRTÉKELÉSE

(12) Az (EU) 2024/1263 rendelet 16. cikkével összhangban a Bizottság értékelte a tervet, a következőképpen:

Kontextus: makrogazdasági és költségvetési helyzet és kilátások

(13) Máltán 2023-ban 7,5 %-kal nőtt a gazdaság, ami a lakossági fogyasztásnak és az exportnak tudható be. Az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint az erős belföldi keresletnek és az exportteljesítménynek köszönhetően a gazdaság 2024-ben várhatóan 5,0 %-kal bővül. 2025-ben a reál-GDP várhatóan 4,3 %-kal nő, mivel a fogyasztás és a beruházások továbbra is támogatják a növekedést. 2026-ban a reál-GDP várhatóan ugyancsak 4,3 %-kal nő, mivel a gazdaság fenntartja növekedési lendületét. Az előrejelzés időszakában (2024–2026) Málta potenciális-GDP-növekedése várhatóan stabil lesz (átlagosan 4,9 %-os), ami a munkaerőpiac erőteljes hozzájárulásának és kisebb mértékben a tőkefelhalmozásnak tudható be. A munkanélküliségi ráta 2023-ban 3,5 % volt, és a Bizottság előrejelzése szerint 2024-ben 3,2 %, 2025-ben 3,1 %, 2026-ban pedig 3 % lesz. Az infláció (GDP-deflátor) az előrejelzések szerint a 2023. évi 5,3 %-ról 2024-ben 2,6 %-ra csökken, majd 2025-ben 2,5 %, 2026-ban pedig 2,1 % lesz.

(14) A költségvetési helyzet alakulását illetően Málta 2023. évi költségvetési hiánya a GDP 4,5 %-ának felelt meg. A mutató értéke az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint 2024-ben a GDP 4 %-a lesz, majd tovább csökken: 2025-ben a GDP 3,5 %-ára, 2026-ban pedig – változatlan szakpolitikát feltételezve – a GDP 3,1 %-ára. Az Európai Bizottság a 2024. őszi előrejelzésében figyelembe vette Málta 2025-re vonatkozó költségvetés-tervezetét, amelyet a kormány októberben terjesztett a nemzeti parlament elé. Az államadósság 2023 végén a GDP 47,4 %-át tette ki. Az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint az adósságráta 2024 végére várhatóan a GDP 49,8 %-ára emelkedik. A mutató értéke az előrejelzés szerint 2025 végére a GDP 50,4 %-ára nő, 2026 végére pedig a GDP 50,2 %-ának megfelelő mértékű lesz. Költségvetési előrejelzésében a Bizottság a középtávú tervekben szereplő kötelezettségvállalások közül csak azokat veszi figyelembe, amelyeket hitelt érdemlően bejelentett és kellő részletességgel meghatározott konkrét szakpolitikai intézkedések támasztanak alá.

A tervben szereplő nettó kiadási pálya és főbb makrogazdasági feltételezések

(15) Málta nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terve a 2025–2028-as időszakra vonatkozik, és négy évre szóló költségvetési kiigazítást irányoz elő.

(16) A terv az (EU) 2024/1263 rendelet 13. cikkében előírt összes információt tartalmazza.

(17) Málta a tervben kötelezettséget vállal a 2. táblázatban feltüntetett nettó kiadási pálya követésére, ami 2025-től 2028-ig a nettó kiadások évi 5,9 %-os átlagos növekedését jelenti. A nettó kiadásoknak a tervben bejelentett átlagos növekedése a 2025–2028-as kiigazítási időszakban nagyjából összhangban van ([11]) a Bizottság által 2024. június 21-én megküldött referenciapályával. A terv feltételezése szerint a potenciális-GDP-növekedés a 2024. évi 5,1 %-ról 2025-ben 4,8 %-ra, majd 2026-ban 4,6 %-ra csökken, ezt követően pedig stabilan ezen a szinten marad 2028-ig. Emellett a terv azzal számol, hogy a GDP-deflátor növekedése a 2024. évi 3,1 %-hoz képest csökkenni fog, és 2028-ig minden évben 2,6 %-on marad.

([7]) HL L, 2024.8.1., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2128/oj.
([8]) Ajánlás – A Tanács ajánlása a Máltán fennálló túlzott költségvetési hiány megszüntetéséről, 2024.11.26., COM(2024) 955 final.
([9]) A Bizottság véleménye Málta költségvetésiterv-javaslatáról, 2024.11.26., C(2024)9061 final.
([10]) A Tanács 2024. október 21-i ajánlása Málta gazdaság-, költségvetési, foglalkoztatás- és strukturális politikájáról.
([11]) A különbség a kerekítés miatt nem látható.

2. táblázat: A Málta tervében szereplő nettó kiadási pálya és főbb feltételezések

	2024	2025	2026	2027	2028	Átlag a terv érvényességi időszakában (2025–2028)
A nettó kiadások növekedése (éves, %)	7,4	6,0	5,8	5,8	6,1	5,9
A nettó kiadások növekedése (kumulálva, a 2023-as bázisévtől, %)	7,4	13,8	20,4	27,4	35,2	n.a.
Potenciális-GDP-növekedés (%)	5,1	4,8	4,6	4,6	4,6	4,7
Infláció (GDP-deflátor növekedése) (%)	3,1	2,6	2,6	2,6	2,6	2,6

Forrás: Málta középtávú költségvetési-strukturális terve és a Bizottság számításai.

A tervben foglalt nettó kiadási kötelezettségvállalások államadósságra gyakorolt hatásai

(18) Ha a tervben vállalt nettó kiadási pálya és az alapul szolgáló feltételezések megvalósulnak, a terv szerint az államadósság a 2024. évi 49,2 %-ról a kiigazítási időszak végére (2028) kis mértékben, a GDP 48,8 %-ára csökkenne, amint az a következő táblázatban is szerepel. A terv szerint az adósságráta a kiigazítási időszak végét követően középtávon (azaz 2038-ig) tovább csökken, és 2038-ra eléri a GDP 42,3 %-át. A terv értelmében tehát az államadósság középtávon a Szerződésben a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaérték alatt maradna. Ez a terv feltételezései alapján megalapozott, mivel a Bizottság adósságfenntarthatósági elemzése keretében elvégzett valamennyi determinisztikus stressziteszt szerint az adósság 2038-ra a GDP 60 %-a alatt lesz. Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a tervben előterjesztett nettó kiadási pálya eleget tesz az (EU) 2024/1263 rendelet 6. cikkének a) pontjában és 16. cikkének (2) bekezdésében az államadósságra vonatkozóan előírt követelménynek.

3. táblázat: Az államadósság és az államháztartási egyenleg alakulása Málta tervében

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2038
Államadósság (a GDP %-ában)	47,3	49,2	49,8	49,9	49,5	48,8	42,3
Államháztartási egyenleg (a GDP %-ában)	- 4,5	- 4,0	- 3,8	- 3,4	- 3,0	- 2,6	- 2,1

Forrás: Málta középtávú költségvetési-strukturális terve.

A tervben foglalt nettó kiadási kötelezettségvállalások államháztartási egyenlegre gyakorolt hatásai

(19) A tervben foglalt nettó kiadási pálya és feltételezések alapján a GDP-arányos költségvetési hiány a 2024. évi 4 %-ról fokozatosan csökkenni fog: 2027-re 3,0 %-ra, 2028-ra pedig 2,6 %-ra. A terv értelmében tehát az államháztartási egyenleg a kiigazítási időszak végén (2028) nem lépné túl a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket. Emellett a kiigazítási időszakot követő tíz évben (azaz 2038-ig) a költségvetési hiány nem lépné túl a GDP 3 %-át. Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a tervben előterjesztett nettó kiadási pálya eleget tesz az (EU) 2024/1263 rendelet 6. cikkének b) pontjában és 16. cikkének (2) bekezdésében a költségvetési hiányra vonatkozóan előírt követelménynek.

A költségvetési kiigazítás ütemezése

(20) A strukturális elsődleges egyenleg változásaként számított költségvetési kiigazítás ütemezése a tervben leírtak alapján nagyjából lineáris, az (EU) 2024/1263 rendelet 6. cikkének c) pontjában előírtaknak megfelelően. Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a tervben előterjesztett nettó kiadási pálya összhangban van az (EU) 2024/1263 rendelet 6. cikkének c) pontjában foglalt, a későbbre ütemezést tiltó védintézkedéssel.

4. táblázat: A strukturális elsődleges egyenleg alakulása Málta tervében

	2023	2024	2025	2026	2027	2028
Strukturális elsődleges egyenleg (a GDP %-ában)	- 3,5	- 2,7	- 2,2	- 1,7	- 1,2	- 0,8
A strukturális elsődleges egyenleg változása (szpont)	n.a.	0,8	0,5	0,5	0,5	0,4

Forrás: Málta középtávú költségvetési-strukturális terve.

A terv összhangja a túlzott hiány esetén követendő eljárással

(21) A tervben meghatározott nettó kiadási pálya összhangban van a túlzott hiány esetén követendő eljárás követelményeivel (különös tekintettel az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikke (4) bekezdésének harmadik albekezdésében meghatározott minimális éves strukturális kiigazításra).

A terv összhangja a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel

(22) A prevenciós ághoz tartozó, az (EU) 2024/1263 rendelet 8. cikkében meghatározott, a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel kapcsolatos követelmény, amely azt hivatott biztosítani, hogy a hiányra vonatkozóan közös mozgástér álljon rendelkezésre a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértékhez képest, 2028-tól alkalmazandó Máltára, mivel a terv szerint a hiány 2027-től csökken a GDP 3 %-a alá. A strukturális elsődleges egyenleg éves kiigazítása tehát 2028-ban nem lehet kevesebb a GDP 0,4 %-ánál, ha a strukturális deficit 2027-ben a GDP 1,5 %-a felett marad, hogy biztosított legyen a strukturális értelemben a GDP 1,5 %-ának megfelelő közös rezilienciacélú mozgástér. A tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalásokból és makrogazdasági feltételezésekből következő költségvetési kiigazítás 2028-ban 0,4 %-nak felel meg. Ezért a tervben foglalt szakpolitikai kötelezettségvállalások és makrogazdasági feltételezések alapján a tervben előterjesztett nettó kiadási pálya összhangban van a költségvetési hiányra vonatkozó rezilienciacélú védintézkedéssel.

A terv összhangja az adósságfenntarthatósági védintézkedéssel

(23) A terv értelmében az államadósság a kiigazítási időszakban mindvégig a GDP 60 %-a alatt marad. A terv szerint ezért az államadósság-fenntarthatósági védintézkedés nem alkalmazandó.

A tervben foglalt makrogazdasági feltételezések

(24) A terv alapját képező makrogazdasági és költségvetési feltételezések összhangban állnak a Bizottság által 2024. június 21-én a tagállamoknak továbbított feltételezésekkel. A terv figyelembe veszi a referenciapályával összehasonlítva rendelkezésre álló további információkat, és ennek megfelelően aktualizált makrogazdasági és költségvetési mutatókat tartalmaz. Az aktualizálás hatása nem befolyásolja jelentősen a nettó kiadásoknak a terv szerinti, a referenciapályához viszonyított, átlagos növekedését.

A terv szerinti költségvetési stratégia

(25) A tervben foglalt indikatív költségvetési stratégia szerint a nettó kiadásokra vonatkozó kötelezettségvállalásokat főként a kiadások visszafogása révén fogják végrehajtani. Az indikatív szakpolitikai intézkedések között szerepel az energiatámogatásokra utaltság fokozatos csökkentése, amit az energiaágazatban a megújuló energiaforrások előmozdítása és az energiahatékonyság fokozása érdekében végrehajtott strukturális reformok és stratégiai beruházások segítenek elő. A vonatkozó szakpolitikai intézkedések pontos részleteit meg kell erősíteni vagy ki kell igazítani, valamint számszerűsíteni kell az éves költségvetésekben. Ugyanakkor a tervben foglalt indikatív költségvetési stratégia végrehajtásával kapcsolatban vannak kockázatok, amelyek az intézkedések pontos tartalmát övező, továbbra is nagy fokú bizonytalanságból erednek. Ezen túlmenően a 2025-ös költségvetésiterv-javaslat meghatározza azokat a szakpolitikai intézkedéseket, amelyek révén teljesíthető a 2025. évi nettó kiadásokra vonatkozó kötelezettségvállalás ([12]).

([12]) A Bizottság véleménye Málta költségvetésiterv-javaslatáról, 2024.11.26., C(2024)9061 final.

A tervben szereplő azon tervezett reformok és beruházások, amelyek az európai szemeszter keretében azonosított fő kihívásokra való reagálást és az Unió közös prioritásainak megvalósítását célozzák

(26) A terv ismerteti azokat a szakpolitikai szándékokat, amelyek az európai szemeszter keretében – különösen az országspecifikus ajánlásokban – azonosított fő kihívások kezelését, valamint az EU közös prioritásainak megvalósítását célzó reformokra és beruházásokra vonatkoznak A terv 143, az EU közös prioritásainak megvalósítására irányuló reformot és beruházást tartalmaz, amelyek közül 32-höz a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz, 23-hoz pedig a kohéziós politikai alapok biztosítanak pénzügyi támogatást.

(27) A méltányos zöld és digitális átállás közös prioritását illetően, beleértve az (EU) 2021/1119 rendeletben meghatározott éghajlat-politikai célkitűzéseket és a Málta 2021–2030-as időszakra szóló nemzeti energia- és klímatervében (NEKT) felvázolt célkitűzéseket, a terv intézkedéseket tartalmaz a megújulóenergia-erőművek engedélyezési eljárásainak egyszerűsítésére (ezek az intézkedések a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben is szerepelnek), valamint a megújulóenergia-technológiák háztartások és vállalkozások általi átvételét ösztönző programok folytatására. Más intézkedésekkel együtt ezek az intézkedések a Tanács által 2020 és 2024 között kiadott, a fosszilis tüzelőanyagokra utaltság csökkentésére és a megújuló energiaforrások előmozdítására vonatkozó országspecifikus ajánlásoknak való megfelelésre irányulnak. A terv olyan intézkedéseket is tartalmaz, amelyek előmozdítják a nem lakáscélú magán- és középületek utólagos átalakítását (amely szerepel a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben), valamint a kkv-k energetikai auditálását; ezek az intézkedések más intézkedésekkel együtt várhatóan hozzájárulnak a 2019–2023. évi energiahatékonysági országspecifikus ajánlásoknak való megfeleléshez. A terv emellett a hulladékok energetikai hasznosítását végző üzemekre és szervesanyag-feldolgozó üzemekre irányuló nagyberuházásokat, valamint a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt, az építési és bontási hulladékkal kapcsolatos reformokat is tartalmaz; ezek más intézkedésekkel együtt várhatóan hozzájárulnak a hulladékgazdálkodásra vonatkozó 2020. évi országspecifikus ajánlásnak való megfeleléshez. Az ivóvíz-létesítmények optimalizálására irányulóan a tervben szerepeltetett intézkedések célja többek között az erőforrás-gazdálkodásra és -hatékonyságra vonatkozó 2019. évi országspecifikus ajánlásnak való megfelelés elősegítése. A fenntartható közlekedési eszközök és infrastruktúra több közlekedési módra kiterjedő javítására vonatkozó, a tervben foglalt intézkedések mellett további intézkedések, többek között a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt intézkedések szolgálják a Tanács által 2019 és 2024 között a forgalmi torlódások és a közúti közlekedésből származó kibocsátások csökkentésére vonatkozóan kiadott országspecifikus ajánlásoknak való megfelelést. A terv tartalmaz továbbá a kormány digitális infrastruktúrájának rezilienciáját, kapacitását és biztonságát fokozó (a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt) intézkedéseket, a digitális technológiákhoz való hozzáférés javítását célzó intézkedéseket (részben a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt intézkedések révén), valamint egyéb intézkedéseket, például a máltai cégnyilvántartás online portáljának fejlesztését; más intézkedésekkel együtt ezek az intézkedések várhatóan hozzájárulnak a digitális átállás felgyorsítására vonatkozó 2020. évi országspecifikus ajánlásnak való megfeleléshez.

(28) A társadalmi és gazdasági rezilienciára vonatkozó közös prioritást illetően, amely magában foglalja a szociális jogok európai pillérét is, a terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek ösztönző mechanizmusokat vezetnek be a munkával töltött életszakasznak a nyugdíjkorhatáron túlmutató meghosszabbítására és a nyugdíjasok jövedelmének diverzifikálására. Ezek az intézkedések – a tervben foglalt más intézkedések mellett – a nyugdíjrendszer fenntarthatóságára vonatkozó 2019. évi országspecifikus ajánlás megvalósítására irányulnak. A terv a kritikus egészségügyi eszközök biztosítására, az alapellátás megerősítésére és a munkaerő tartós rendelkezésre állásának biztosítására irányuló intézkedéseket is tartalmaz, többek között a helyreállítási és rezilienciaépítési terv külföldi munkavállalók jóllétének javítását célzó reformja révén, amely – más intézkedésekkel együtt – az egészségügyi rendszer fenntarthatóságának és rezilienciájának megerősítésére vonatkozó 2019. és 2020. évi országspecifikus ajánlásoknak való megfelelésre irányul. A tervben az egész életen át tartó tanulás, a továbbképzési és átképzési tevékenységek megerősítésére, valamint az oktatás minőségének és az ahhoz való hozzáférésnek a javítására irányulóan szerepeltetett intézkedések és egyéb, többek között a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt intézkedések célja a Tanács által az inkluzív oktatásra és képzésre vonatkozóan 2019-ben, a zöld átállásra válaszul a készségek és kompetenciák javítására vonatkozóan 2023-ban, valamint az oktatás és képzés minőségére és piaci relevanciájára vonatkozóan 2024-ben kiadott, a rossz oktatási eredmények kezelését célzó országspecifikus ajánlásnak való megfelelés. A terv emellett a kockázati tőke támogatását és a nemzeti kutatási és innovációs keret átalakítását célzó intézkedéseket is tartalmaz, amelyek más intézkedésekkel együtt a magánberuházások előmozdítására vonatkozó 2020. évi országspecifikus ajánlás, valamint a kutatásra és innovációra vonatkozó 2019. és 2020. évi országspecifikus ajánlásoknak való megfelelésre irányulnak. Az ügyészség megerősítésére irányuló (a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt) intézkedések, valamint a korrupció felderítésére és büntetőeljárás alá vonására irányuló erőfeszítések folytatása (ami szintén szerepel a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben) más intézkedésekkel együtt a Tanács által az igazságszolgáltatási rendszer függetlenségének és hatékonyságának megerősítésére vonatkozóan 2019-ben és 2020-ban kiadott országspecifikus ajánlásnak való megfelelést, valamint az irányítási keret megerősítésére irányuló 2019. évi országspecifikus ajánlásnak való megfelelést célozza. A terv emellett a pénzmosás elleni küzdelemre és az adózásra vonatkozó intézkedéseket is tartalmaz, például a következőket: a Pénzügyi Információs Elemzési Egység (FIAU) 2023–2026-os stratégiája végrehajtásának folytatása, valamint a bejövő és kimenő fizetésekre vonatkozó (a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben foglalt) új jogszabályok bevezetése; ezek célja a Tanács által a pénzmosás elleni keret megerősítésére vonatkozóan 2019-ben és 2020-ban kiadott országspecifikus ajánlás, valamint az agresszív adótervezési gyakorlatok visszaszorítására irányulóan 2019 és 2024 között kiadott országspecifikus ajánlás megvalósítása.

(29) Az energiabiztonságra vonatkozó közös prioritást illetően a terv intézkedéseket tartalmaz a megújulóenergia-erőművek engedélyezési eljárásainak egyszerűsítésére és a megújuló energiaforrásokba történő beruházások támogatására, valamint a villamosenergia-hálózat és a tárolási kapacitás fejlesztésére (ezek az intézkedések a helyreállítási és rezilienciaépítési tervben is szerepelnek).

(30) A védelmi képességekre vonatkozó közös prioritást illetően a terv a katonai infrastruktúra korszerűsítésére, a kiberbiztonság fokozására és az európai védelmi ipari stratégiához való igazodásra irányuló beruházásokat tartalmaz.

(31) A terv tájékoztatást nyújt a kohéziós politikai alapokkal és Málta helyreállítási és rezilienciaépítési tervével való következetességről és – adott esetben – a kiegészítő jellegről, többek között a közigazgatás digitalizációja és korszerűsítése, a fenntartható multimodális városi mobilitás előmozdítása, az egészségügyi ágazat rezilienciájának az erős munkaerő tartós rendelkezésre állásának biztosítása révén történő megerősítése, valamint a munkaerőpiac rezilienciájának fokozása, a nemek közötti egyenlőség előmozdítása és a készségek megerősítése terén.

(32) A terv áttekintést nyújt Málta közös uniós prioritásokkal kapcsolatos közberuházási szükségleteiről, és célja, hogy hozzájáruljon azok megvalósításához. A méltányos zöld átállással összefüggésben Málta a megújuló energiaforrásokkal, az energiahatékonysággal, az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodással, a körforgásos gazdasággal, a környezetszennyezés megelőzésével és a biológiai sokféleség védelmével kapcsolatos beruházási szükségleteket határozott meg. A méltányos digitális átállás érdekében a tervében Málta meghatározta a digitális készségekkel, a vállalkozások digitális átalakulásával, valamint a biztonságos és fenntartható digitális infrastruktúrával kapcsolatos beruházási szükségleteket. A társadalmi és gazdasági rezilienciával – többek között a szociális jogok európai pillérével – összefüggésben Málta beruházási szükségleteket határozott meg az aktív munkaerőpiaci politikák és a szociális szolgáltatások, a kisgyermekkori nevelés, az egész életen át tartó tanulás és a szakképzés, az egészségügyi infrastruktúra és a fenntartható turizmus terén. Az energiabiztonsággal összefüggésben Málta meghatározta a megújulóenergia-infrastruktúra, különösen a nap- és szélenergia, az energiahatékonyság, valamint az intelligens energiahálózatok és az energiatárolási megoldások fejlesztése terén jelentkező beruházási szükségleteket. A védelmi képességek kiépítésével összefüggésben Málta meghatározta a védelmi képességeivel kapcsolatos, a nemzeti és az európai biztonság garantálását szolgáló beruházási szükségleteket.

A Bizottság következtetése az értékelés alapján

(33) Összességében a Bizottság úgy véli, hogy Málta terve eleget tesz az (EU) 2024/1263 rendelet követelményeinek.

A TANÁCS ÁLTALÁNOS KÖVETKEZTETÉSE

(34) A Tanács üdvözli Málta középtávú költségvetési-strukturális tervét, és úgy véli, hogy annak teljes körű végrehajtása elősegítené a rendezett államháztartás biztosítását, az államadósság fenntarthatóságának támogatását, valamint a fenntartható és inkluzív növekedést.

(35) A Tanács tudomásul veszi a tervnek a Bizottság általi értékelését. Mindazonáltal a Tanács felkéri a Bizottságot, hogy a jövőbeli tervek értékelését egy, a tanácsi ajánlásokra vonatkozó bizottsági ajánlásoktól elkülönülő dokumentumban nyújtsa be.

(36) A Tanács tudomásul veszi a Bizottságnak a nettó kiadási pályára vonatkozó értékelését és a tervben szereplő főbb makrogazdasági feltételezéseket, többek között a Bizottság előzetes iránymutatásával összefüggésben, valamint a terv szerinti nettó kiadási pályának a költségvetési hiányra és az államadósságra gyakorolt hatásait. A Tanács tudomásul veszi a Bizottság azon értékelését, amely szerint a makrogazdasági és költségvetési feltételezések, bár helyenként – többek között az aktualizált makrogazdasági és költségvetési adatok figyelembevétele céljából – eltérnek a Bizottság feltételezéseitől, összességében kellően indokoltak és megalapozott gazdasági érveken alapulnak. A Tanács tudomásul veszi a terv átfogó költségvetési stratégiáját és a kilátásokkal kapcsolatos kockázatokat, amelyek befolyásolhatják a makrogazdasági forgatókönyvnek és az alapul szolgáló feltételezéseknek a realizálódását, valamint a terv szerinti nettó kiadási pálya megvalósulását. A Tanács különösen üdvözli továbbá, hogy a terv benyújtása előtt nemzeti szinten az érdekelt felekkel is konzultációra került sor. A Tanács megállapítja továbbá, hogy a geopolitikai kockázatok nyomást gyakorolhatnak a védelmi kiadásokra.

(37) A Tanács elvárja, hogy Málta készen álljon arra, hogy nettó kiadási pályája megvalósításának biztosítása érdekében szükség szerint kiigazítsa költségvetési stratégiáját. A Tanács úgy határoz, hogy szorosan nyomon fogja követni a gazdasági és költségvetési fejleményeket, beleértve a terv szerinti forgatókönyv alapjául szolgáló fejleményeket is.

(38) A Tanács úgy véli, hogy a költségvetési felügyelet következő fordulója előtt kellő időben további megbeszélésekre van szükség annak érdekében, hogy közös megegyezés szülessen a kumulált nettó kiadásnövekedési rátáknak az éves felügyeletre gyakorolt hatásairól.

(39) A Tanács tudomásul veszi a Bizottság által nyújtott azon tájékoztatást, amelyben a Bizottság ismerteti az európai szemeszter keretében azonosított főbb kihívásokra való reagálást célzó reformokat és az említett kihívásokra való reagálást célzó beruházásokkal kapcsolatos szükségleteket és szándékokat, és hangsúlyozza, hogy biztosítani kell e reformok és beruházások megvalósítását. A Tanács a Bizottság által benyújtott jelentések alapján értékelni fogja ezeket a reformokat és beruházásokat, és az európai szemeszter keretében nyomon fogja követni azok végrehajtását.

(40) A Tanács várakozással tekint az elért eredményekről szóló, Málta által benyújtandó éves jelentések elé, amelyeknek tájékoztatást kell tartalmazniuk különösen a Tanács által meghatározott nettó kiadási pálya megvalósítása, a szélesebb körű reformoknak és beruházásoknak az európai szemeszter keretében történő végrehajtása terén elért haladásról.

(41) Helyénvaló, hogy a Tanács az (EU) 2024/1263 rendelet 17. cikkével összhangban a tervben foglalt nettó kiadási pályát javasolja a Máltának címzett ajánlásában,

AJÁNLJA, hogy Málta:

1. Biztosítsa, hogy a nettó kiadások növekedése ne haladja meg az ezen ajánlás I. mellékletében meghatározott felső határokat.

Kelt Brüsszelben, 2025. január 21-én.

a Tanács részéről

az elnök

A. DOMAŃSKI

I. MELLÉKLET

A nettó kiadások maximális növekedési rátája
(éves és kumulált növekedési ráták nominális értéken)

Málta

Év		2025	2026	2027	2028
Növekedési ráta (%)	Éves	6,0	5,8	5,8	6,1
	Kumulált (*)	13,8	20,4	27,4	35,1

(*) A kumulált növekedési ráták a 2023-as bázisév alapján kerültek kiszámításra. A kumulált növekedési rátákat az utólagos megfelelésnek a kontrollszámlán történő éves nyomon követése során használják.