KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.12.2020 r.
COM(2020) 775 final

SPRAWOZDANIE KOMISJI DLA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

Ocena współpracy operatora rejestru .eu z EUIPO i innymi agencjami Unii w celu zwalczania spekulacyjnych i służących nadużyciom rejestracji nazw domen na podstawie art. 16 rozporządzenia (UE) 2019/517

Spis treści

1. Wprowadzenie 2
2. Cele i metodyka 3
2.1 Cele 3
2.2 Metodyka 3
3. Współpraca między EURid a EUIPO w celu przeciwdziałania spekulacyjnym i służącym nadużyciom rejestracjom nazw domen 4
3.1 Współpraca na wczesnym etapie 4
3.2 Współpraca w ostatnim czasie 5
3.3 Działania zaplanowane na lata 2020–2022 5
3.4 Ocena współpracy między EURid a EUIPO oraz zalecenia dotyczące usprawnień 6
4. Współpraca z innymi organami Unii oraz organizacjami krajowymi lub międzynarodowymi 7
4.1 Współpraca z Europolem 7
4.2 Współpraca z innymi organami 8
5. Małe i średnie przedsiębiorstwa 9
5.1 Procedura rejestracji 9
5.2 Alternatywne metody rozwiązywania sporów 10
6. Wnioski 11

1. Wprowadzenie

Komisja jest odpowiedzialna za domenę najwyższego poziomu .eu, z której obecnie korzysta 3,6 mln użytkowników końcowych w UE[1]. Domena .eu została utworzona na podstawie rozporządzenia (WE) nr 733/2002 oraz rozporządzenia Komisji (WE) nr 874/2004. Oba rozporządzenia zostały niedawno zmienione rozporządzeniem (UE) 2019/517[2], zwanym „rozporządzeniem dotyczącym domeny .eu", które weszło w życie w dniu 18 kwietnia 2019 r. i będzie mieć zastosowanie od dnia 13 października 2022 r.

Nazwą w domenie .eu zarządza rejestr .eu. Obecnie funkcję tę pełni EURid – prywatna, niezależna organizacja niekomercyjna – na podstawie zawartej z Komisją umowy koncesji na usługi obowiązującej do dnia 12 października 2022 r. Zgodnie z art. 19 ust. 2 rozporządzenia dotyczącego domeny .eu Komisja wybierze podmiot, z którym podpisze umowę na świadczenie usług rejestru .eu od dnia 13 października 2022 r.

Rozporządzenie dotyczące domeny .eu zawiera wymóg, aby rejestr przyjął politykę i wprowadzał środki w celu unikania **spekulacyjnych i służących nadużyciom rejestracji** nazw domen[3]. „Spekulacyjne i służące nadużyciom rejestracje" określa się jako rejestrowanie nazwy domeny, która jest **identyczna z oznaczeniem lub łudząco podobna do oznaczenia**, do którego na mocy prawa krajowego lub prawa Unii zostało uznane lub ustanowione prawo, a która: a) została zarejestrowana przez jej posiadacza bez tytułu prawnego lub bez uzasadnionego interesu w odniesieniu do tego oznaczenia; lub b) została zarejestrowana lub jest używana w złej wierze[4].

Do praw chronionych na szczeblu unijnym należą między innymi krajowe i wspólnotowe znaki towarowe zastrzeżone, oznaczenia geograficzne i nazwy geograficzne, a także następujące prawa własności intelektualnej podlegające ochronie na szczeblu krajowym:

- niezarejestrowane znaki towarowe,
- nazwy handlowe,
- identyfikatory firm,
- nazwy firm,
- nazwiska,
- charakterystyczne tytuły chronionych dzieł literackich i dzieł sztuki[5].

Spekulacyjne i służące nadużyciom rejestracje domen .eu muszą zostać wycofane w procesie alternatywnych metod rozwiązywania sporów (ADR) lub w drodze procedury sądowej wszczętej przez podmioty uprawnione.

---

[1] Sprawozdanie kwartalne EURid (drugi kwartał 2020 r.): https://eurid.eu/media/filer_public/43/77/43778dd5-5afa-42ce-8213-0c8d661ec26f/quarterly_q22020.pdf

[2] Rozporządzenie (UE) 2019/517 w sprawie wdrażania i funkcjonowania Domeny Najwyższego Poziomu .eu, zmiany i uchylenia rozporządzenia (WE) nr 733/2002 oraz uchylenia rozporządzenia Komisji (WE) nr 874/2004 (Dz.U. L 91 z 29.3.2019, s. 25).

[3] Zob. art. 5 rozporządzenia (WE) nr 874/2004 i art. 11 rozporządzenia (UE) 2019/517.

[4] Zob. art. 21 rozporządzenia (WE) nr 874/2004 i art. 4 rozporządzenia (UE) 2019/517.

[5] Zob. art. 10 ust. 1 rozporządzenia (WE) nr 874/2004.

Zgodnie z rozporządzeniem dotyczącym domeny .eu Komisja powinna promować współpracę między rejestrem .eu, Urzędem Unii Europejskiej ds. Własności Intelektualnej (EUIPO) i innymi organami Unii w celu przeciwdziałania spekulacyjnym i służącym nadużyciom rejestracjom nazw domen, w tym piractwu domenowemu, oraz udostępniania uproszczonych procedur administracyjnych, w szczególności małym i średnim przedsiębiorstwom (MŚP)[6].

W rozporządzeniu dotyczącym domeny .eu zawarto również wymóg, aby do dnia 30 czerwca 2020 r. Komisja oceniła tę współpracę oraz to, czy i w jaki sposób rejestr powinien zapewnić prostsze procedury administracyjne dla MŚP[7]. Komisja powinna następnie przedłożyć Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z wyników tej oceny[8]. Aby wypełnić to zobowiązanie prawne, Komisja przygotowała niniejsze sprawozdanie.

2. Cele i metodyka

2.1 Cele

System nazw domen (DNS) służy wspieraniu dostępnego, funkcjonalnego i wiarygodnego internetu, ale sam w sobie nie jest odporny na nadużycia. Podobnie jest w przypadku nazwy domeny .eu – dlatego w rozporządzeniu dotyczącym domeny .eu zawarto wymóg wdrażania polityk i środków w celu zapobiegania rejestracji spekulacyjnych i służących nadużyciom nazw domen.

W niniejszym sprawozdaniu:

- przedstawiono ocenę **współpracy** między rejestrem .eu (EURid), EUIPO i innymi organami Unii lub organizacjami międzynarodowymi w zakresie przeciwdziałania spekulacyjnym i służącym nadużyciom rejestracjom;
- przedstawiono ocenę tego, czy i w jaki sposób można **usprawnić** tę współpracę w celu utrzymania bezpieczeństwa, przejrzystości i wiarygodności środowiska internetowego .eu;
- uwzględniono obecną **praktykę w branży** w tym obszarze;
- wskazano potencjalne aspekty procedury rejestracji domen .eu lub innych procedur zarządzania nazwami domen (na przykład alternatywnych metod rozwiązywania sporów), które można z pożytkiem **uprościć** w celu ułatwienia rejestracji nazw domen oraz zwiększenia ochrony podmiotów uprawnionych, z myślą o korzyściach dla MŚP.

2.2 Metodyka

Niniejsze sprawozdanie opiera się zarówno na ocenie Komisji, jak i na wynikach **badania zewnętrznego** przeprowadzonego w okresie od grudnia 2019 r. do kwietnia 2020 r.,

[6] Zob. motyw 7 rozporządzenia (UE) 2019/517.

[7] Zob. art. 16 ust. 2 rozporządzenia (UE) 2019/517.

[8] Zob. art. 16 ust. 4 rozporządzenia (UE) 2019/517.

w ramach którego dokonano oceny praktyk mających na celu przeciwdziałanie spekulacyjnym i służącym nadużyciom rejestracjom nazw domen[9].

Autorzy badania przeprowadzili szeroko zakrojony przegląd istotnych sprawozdań branżowych, a następnie zebrali i przeanalizowali dane i informacje uzyskane od wielu zainteresowanych stron uczestniczących w zwalczaniu rejestracji spekulacyjnej/służącej nadużyciom. W szczególności przeprowadzili oni analizę rynku i porównali praktyki rejestru .eu z praktykami innych rejestrów nazw domen za pomocą zarówno metod jakościowych, jak i ilościowych. Obejmowało to ocenę procedur administracyjnych, które umożliwiają MŚP skuteczne przeciwdziałanie spekulacyjnym i służącym nadużyciom rejestracjom nazw w domenie .eu.

W niniejszym sprawozdaniu uwzględniono także formalną sprawozdawczość rejestru .eu dla Komisji[10] oraz informacje zebrane przez Komisję podczas regularnych wymian prowadzonych z rejestrem w ramach obowiązków nadzorczych Komisji.

3. Współpraca między EURid a EUIPO w celu przeciwdziałania spekulacyjnym i służącym nadużyciom rejestracjom nazw domen

3.1 Współpraca na wczesnym etapie

Współpraca między EURid a EUIPO została po raz pierwszy sformalizowana w dniu 23 czerwca 2016 r. w **piśmie o współpracy**[11]. Jej celem było przeciwdziałanie nieuczciwej działalności po tym jak udowodniono, że strony trzecie regularnie przeszukiwały bazę danych EUIPO w poszukiwaniu nowych wniosków dotyczących znaków towarowych Unii Europejskiej (ZTUE) i dokonywały w odniesieniu do nich rejestracji nazw w domenie .eu o charakterze spekulacyjnym lub służącym nadużyciom – działanie takie określane jest mianem **cybersquattingu (piractwa domenowego)**. Obie strony uzgodniły, że będą wdrażać zmiany w systemie w celu zwiększenia świadomości posiadaczy ZTUE i ograniczania cybersquattingu.

Na wczesnych etapach współpracy między EURid a EUIPO skoncentrowano się na wymianie informacji i współdziałaniu w obszarach wchodzących w zakres wspólnych zainteresowań. W szczególności EURid przekazywał EUIPO podejrzane faktury, a obie organizacje dodawały linki do swoich odpowiednich portali i narzędzi, w tym link do wyszukiwarki znaków towarowych na stronie internetowej EURid; link do strony internetowej EUIPO na stronie .eu WHOIS; oraz link do wyszukiwarki dostępnych domen .eu w narzędziu do elektronicznego zgłaszania ZTUE.

---

[9] Badanie jest dostępne pod adresem: https://dx.publications.europa.eu/10.2759/428574

[10] Najnowsze sprawozdanie publiczne EURid jest dostępne pod adresem: https://eurid.eu/en/news/2019-annual-report/. Komisja opublikowała również sprawozdanie dla Parlamentu Europejskiego na temat wdrożenia, działania i skuteczności domeny najwyższego poziomu .eu od kwietnia 2017 do kwietnia 2019, dostępne pod adresem https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?uri=COM%3A2020%3A0063%3AFIN

[11] https://eurid.eu/en/news/eurid-and-the-euipo-sign-letter-of-collaboration/

3.2 Współpraca w ostatnim czasie

W dniu 20 maja 2019 r. EURid i EUIPO rozszerzyły współpracę, podpisując pierwszą **umowę o współpracy**[12]. Dzięki temu wprowadzono dwie nowe funkcje dostępne dla posiadaczy ZTUE:

- **sprawdzenie dostępności** powiązanej nazwy domeny podczas zgłaszania ZTUE;
- **powiadomienie (alert)** w przypadku rejestracji nazwy domeny powiązanej z danym ZTUE.

Sprawdzanie dostępności

Funkcja ta została dodana do narzędzia do zgłaszania ZTUE i umożliwia bezpośrednie informowanie użytkownika – natychmiast po wypełnieniu zgłoszenia znaku towarowego – o tym, czy dany znak towarowy jest dostępny jako nazwa w domenie .eu. W ten sposób użytkownik może zdecydować się na rejestrację nazwy domeny jeszcze zanim jego zgłoszenie ZTUE zostanie opublikowane.

Powiadomienia

Posiadacze ZTUE mają też możliwość otrzymywania powiadomień, gdy w domenie .eu zarejestrowana zostanie nazwa o identycznym brzmieniu, jak ich znak towarowy, ale tylko jeżeli wyraźnie zaznaczą, że chcą takie powiadomienia otrzymywać. System działa w oparciu o aktualne wykazy zgłoszeń ZTUE przesyłane codziennie przez EUIPO do EURid za pośrednictwem usługi pobierania „EUIPO Download”[13]. Każda nowa rejestracja nazwy w domenie .eu jest weryfikowana przez EURid w oparciu o ten wykaz, a w przypadku gdy dana nazwa znajduje się w wykazie, informacja o tym jest przekazywana EUIPO, a użytkownicy otrzymują powiadomienie za pośrednictwem obszaru użytkownika EUIPO.

3.3 Działania zaplanowane na lata 2020–2022

Na podstawie wspólnego programu prac na lata 2020–2022[14] EUIPO i EURid będą badać możliwości wdrożenia **wzajemnego procesu** rejestracji nazwy w domenie .eu umożliwiającego właścicielom nazwy domeny sprawdzenie, czy w bazie EUIPO dostępny jest znak towarowy o podobnej nazwie.

Oprócz tego obie organizacje będą pracować nad **wspólnym badaniem dotyczącym postępowania podczas zgłaszania** w celu sprawdzenia, co użytkownicy rejestrują w pierwszej kolejności: znaki towarowe czy nazwy domeny. Badanie pomoże organizacjom przeciwdziałać tworzeniu fałszywych nazw domen i dokonywaniu rejestracji w złej wierze.

Podjęte zostaną także prace nad **studium wykonalności** w celu utworzenia narzędzia służącego do informowania użytkowników o dostępności wyszukiwanych terminów zarówno w odniesieniu do znaków towarowych, jak i nazw domen. EUIPO i EURid zbadają również

[12] https://euipo.europa.eu/ohimportal/en/news/-/action/view/5140548

[13] Usługa „EUIPO Download” to baza danych, którą można pobrać z serwera EUIPO i zintegrować z systemami wewnętrznymi użytkownika. Zawiera ona dane dotyczące wszystkich ZTUE, system katalogowania i dystrybucji zasobów oraz rejestracje międzynarodowe, które znajdują się w wewnętrznej bazie danych EUIPO.

[14] https://euipo.europa.eu/ohimportal/en/web/guest/news/-/action/view/5772664

możliwość rozszerzenia narzędzia do sprawdzania dostępności działającego obecnie w oparciu o funkcję „wyszukaj identyczne” i dodania funkcji[15] „wyszukaj podobne”, tak aby umożliwić wyszukanie możliwych trafień w bazie danych EURid po wypełnieniu internetowego zgłoszenia ZTUE.

Program prac zawiera również link do **programu MŚP** EUIPO, obejmującego takie inicjatywy, jak:

- wirtualny doradca oferujący MŚP przydatne dla nich informacje na tematy biznesowe, począwszy od kwestii związanych z własnością intelektualną;
- przewodniki dla nowych użytkowników zawierające pomoc i wskazówki dla MŚP, które chcą zarejestrować ZTUE, oraz wyjaśniające znaczenie nazw domen;
- webinaria skierowane do MŚP oraz organizacji propagujących informacje.

3.4 Ocena współpracy między EURid a EUIPO oraz zalecenia dotyczące usprawnień

EURid i EUIPO prowadzą owocną współpracę w zakresie przeciwdziałania spekulacyjnym i służącym nadużyciom rejestracjom nazw domen, w tym cybersquattingowi, a działania obu organizacji planowane w przyszłości mają w jeszcze większym stopniu ograniczyć dokonywanie spekulacyjnych i służących nadużyciom rejestracji oraz zapewnić większe wsparcie dla MŚP.

Na kolejnym etapie współpracy obie organizacje powinny dążyć do uproszczenia procedury rejestracji nazwy w domenie .eu oraz ZTUE, a także zwiększać poziom wiedzy na temat powiązań między nazwami domen a znakami towarowymi. Wszelkie proponowane przez nie narzędzia lub środki powinny być proste, przyjazne dla użytkownika, dostępne i skuteczne z punktu widzenia MŚP.

Mówiąc dokładniej, można wprowadzić następujące usprawnienia:

- Więcej działań **zwiększających świadomość** i poziom wiedzy podmiotów uprawnionych i posiadaczy nazw w domenie .eu na temat dostępnych środków i narzędzi oraz rozpowszechnianie ich wykorzystania. Przykłady obejmują kursy szkoleniowe i webinaria, w szczególności skierowane do MŚP. Ważne będzie zebranie informacji zwrotnych od MŚP, aby poznać ich potrzeby i usprawnić działania zwiększające świadomość.
- Zapewnianie użytkownikom **większej ilości informacji** podczas **dokonywania zgłoszenia ZTUE**. Na przykład razem z potwierdzeniem otrzymania zgłoszenia i jego oficjalnej rejestracji EUIPO mogłoby przekazywać zgłaszającym dokumenty zawierające dodatkowe informacje na temat nazw w domenie .eu i sposobów ochrony praw własności intelektualnej.
- Usprawnienie **istniejących narzędzi**:
  - Pełne wdrożenie funkcji sprawdzania dostępności i powiadomień będzie wymagało wprowadzenia dalszych usprawnień technicznych. Funkcje te oferują podmiotom

[15] Wyniki przekazywane użytkownikom pokazują niemal identyczne trafienia w bazie danych EURid, zawierające jedynie nieznaczne różnice (takie jak myślniki i liczby).

uprawnionym, w tym MŚP, proste i skuteczne sposoby na to, by zarezerwować nazwy domeny dopasowane do ich znaków towarowych lub podjąć działania w celu powstrzymania rejestracji o charakterze spekulacyjnym/służącym nadużyciom.

- Rozpowszechnienie wykorzystania systemu powiadomień. Jak pokazują dane statystyczne przekazane przez EURid i EUIPO, istnieje znaczna luka między liczbą trafień znalezionych w odniesieniu do ZTUE i rejestracji nazw w domenie .eu a liczbą powiadomień wysłanych do posiadaczy ZTUE. Konieczne jest rozpowszechnianie informacji na temat tej funkcji oraz zwiększenie jej wykorzystania.
- Zbadanie możliwości rozszerzenia istniejących narzędzi do sprawdzania dostępności i powiadamiania, tak aby obejmowały one oznaczenia geograficzne.

- Opracowanie **nowych narzędzi** w celu umożliwienia **jednoczesnej rejestracji** ZTUE i nazw w domenie .eu:
  - Opracowanie wspólnego narzędzia badawczego pozwalającego użytkownikom sprawdzić, czy wybrane terminy są dostępne zarówno jako znak towarowy Unii Europejskiej, jak i nazwa w domenie .eu.
  - Ocena możliwości ustanowienia EUIPO akredytowanym rejestratorem domeny .eu oraz zintegrowania procesu rejestracji nazwy w domenie .eu z procesem dokonywania zgłoszenia ZTUE. Dzięki temu podmioty uprawnione miałyby możliwość dokonywania obu rejestracji jednocześnie.

Komisja będzie monitorować realizację tych zaleceń przez EURid i EUIPO, a także będzie uważnie przyglądać się rozwojowi współpracy między tymi organizacjami oraz oceniać skuteczność środków wprowadzanych przez nie w celu przeciwdziałania rejestracjom o charakterze spekulacyjnym i służącym nadużyciom. Wykonując te zadania, Komisja zwróci szczególną uwagę na środki przyjęte z myślą o MŚP.

4. Współpraca z innymi organami Unii oraz organizacjami krajowymi lub międzynarodowymi

4.1 Współpraca z Europolem

W 2016 r. EURid i Europol podpisały protokół ustaleń[16]. Na podstawie tego porozumienia prowadzą one wymianę informacji na temat podejrzanych nazw w domenie .eu, w tym domen zidentyfikowanych w obsługiwanym przez EURid systemie APEWS (Abuse Prevention and Early Warning System – system zapobiegania nadużyciom i wczesnego ostrzegania)[17].

[16] https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/europol-enhances-cybercrime-and-internet-security-cooperation-signing-mou-eurid

[17] System zapobiegania nadużyciom i wczesnego ostrzegania (APEWS) to narzędzie oparte na uczeniu maszynowym opracowane przez EURid we współpracy z Uniwersytetem w Leuven, które weryfikuje wszystkie nowo rejestrowane domeny .eu w celu wykrycia przypadków przydzielania złośliwych domen (tj. do celów phishingu, spamowania, rozpowszechniania złośliwego oprogramowania, a także kontroli i sterowania z wykorzystaniem botnetu).

Współpracę między EURid a Europolem można w dalszym ciągu wzmacniać, począwszy od formalizacji powyższych ustaleń. Może to obejmować następujące elementy:

- formalizację zakresu i zobowiązań każdej ze stron;
- wskazanie punktów kontaktowych i kanałów komunikacji obu stron;
- opis działań, jakie każda ze stron musi podjąć w przypadku wykrycia podejrzanej nazwy domeny;
- określenie działań następczych i mechanizmów sprawozdawczości.

Obie organizacje mogłyby także prowadzić wspólne działania na rzecz zwiększania świadomości i poziomu wiedzy w celu informowania opinii publicznej oraz szkolenia ekspertów i funkcjonariuszy organów ścigania ds. cyberbezpieczeństwa w zakresie zagrożeń ze strony cyberprzestępczości związanych ze spekulacyjnymi i służącymi nadużyciom rejestracjami nazw domen, a także dostępnych środków zapobiegawczych. Mówiąc konkretnie, organizacje mogłyby opracować analizy przykładów dotyczące własności intelektualnej w celu edukowania podmiotów uprawnionych i ich przedstawicieli, ze szczególnym uwzględnieniem MŚP.

4.2 Współpraca z innymi organami

EURid współpracuje z międzynarodowymi i europejskimi organami i organizacjami w celu zapobiegania nielegalnej działalności w internecie. W tym zakresie współpracuje między innymi z następującymi podmiotami:

- belgijska służba celna (zwalczanie fałszywych stron internetowych),
- belgijska prokuratura i belgijskie organy ścigania (zwalczanie cyberprzestępczości),
- Association for Safe Online Pharmacy (Stowarzyszenie na rzecz bezpiecznych aptek internetowych),
- International Anti-Counterfeiting Coalition (Międzynarodowa koalicja przeciwdziałania fałszerstwu)[18],
- fundacja eCommerce Foundation (zwalczanie fałszywych sklepów internetowych),
- grupa robocza ds. zwalczania phishingu,
- belgijski zespół reagowania na incydenty komputerowe.

Krajowe znaki towarowe zastrzeżone są chronione na podstawie ram regulacyjnych dotyczących domeny .eu w takim samym stopniu jak ZTUE. Nie można jednak mówić o istnieniu usystematyzowanej współpracy rejestru .eu z urzędami ds. znaków towarowych w państwach członkowskich. Ustanowienie współpracy na tym poziomie byłoby możliwe, choćby w ramach sieci Unii Europejskiej ds. własności intelektualnej (EUIPN) utworzonej przez EUIPO[19]. Współpracę EURid z EUIPO można by również rozszerzyć o urzędy ds. znaków towarowych w państwach członkowskich, oferując możliwość sprawdzenia dostępności lub powiadomień także ich użytkownikom.

Obecnie podmioty praw własności intelektualnej innych niż znaki towarowe (np. oznaczeń geograficznych i nazw geograficznych, nazw handlowych, identyfikatorów firm i nazw firm) mają dostęp tylko do środków zaradczych w przypadku rejestracji domen .eu służących

[18] https://eurid.eu/en/news/eurid-and-iacc-team-up-to-fight-cybercrime/

[19] https://euipo.europa.eu/ohimportal/en/european-cooperation

nadużyciom. Aby poprawić sytuację, rejestr .eu mógłby nawiązać dalej idącą współpracę z odpowiednimi organami i organizacjami. Mogłoby to obejmować prowadzenie weryfikacji w ich bazach danych praw własności intelektualnej[20]. W przypadku gdy rejestr zidentyfikuje nazwy o identycznym lub podobnym brzmieniu do nazw w domenie .eu, mógłby poinformować o tym podmioty uprawnione (tak aby mogły one podjąć stosowne działania) lub sam podjąć odpowiednie działania (z urzędu). W praktyce oznaczałoby to rozszerzenie funkcji powiadamiania również o te prawa własności intelektualnej. Jeżeli chodzi o nazwy handlowe, identyfikatory firm i nazwy firm, można by przeprowadzić badanie mające na celu ocenę użyteczności nawiązania współpracy z unijną siecią rejestrów przedsiębiorstw.

Szczególnie korzystne z punktu widzenia MŚP byłoby rozszerzenie zakresu współpracy z organami i organizacjami odpowiedzialnymi za inne prawa własności intelektualnej niż ZTUE.

5. Małe i średnie przedsiębiorstwa

Wszystkie aspekty przeanalizowane w niniejszym sprawozdaniu zostały przedstawione ze szczególnym uwzględnieniem perspektywy małych i średnich przedsiębiorstw.

Ponadto w niniejszej sekcji skoncentrowano się na aspektach związanych z procedurami rejestracji domen .eu przez MŚP oraz ze środkami naprawczymi, jakimi MŚP dysponują – w szczególności alternatywnymi metodami rozwiązywania sporów – w odniesieniu do przeciwdziałania spekulacyjnym/służącym nadużyciom rejestracjom nazw domen.

5.1 Procedura rejestracji

Ogólnie rzecz biorąc, procedura rejestracji domeny .eu jest całkiem prosta i przystępna. Zważywszy jednak na znaczenie środków zapobiegawczych związanych z przeciwdziałaniem rejestracjom o charakterze spekulacyjnym i służącym nadużyciom, procedurę tę można usprawnić z myślą o MŚP, w szczególności poprzez:

- Wprowadzenie usług umożliwiających podmiotom praw własności intelektualnej **zapobiegawcze blokowanie** rejestracji nazw domen stanowiących naruszenie, co ma już miejsce w przypadku innych podmiotów branżowych[21]. Takie usługi pomagają podmiotom uprawnionym chronić ich wcześniejsze prawa oraz ich marki przed typosquattingiem[22].

[20] Na przykład działający przy Komisji unijny rejestr chronionych oznaczeń geograficznych – eAmbrosia https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/food-safety-and-quality/certification/quality-labels/geographical-indications-register/#

[21] Obecnie na rynku gTLD dostępnych jest szereg usług blokowania domeny, takich jak Domain Protected Marks List (DPML) oferowana przez rejestr Donuts, TMCH TREx oferowana przez repozytorium Trademark Clearinghouse, Uni EPS oferowana przez rejestrator Uniregistry, AdultBlock oferowana przez ICM Registry, .club Trademark Sentry oferowana przez .club Registry.

[22] Typosquatting to forma cybersquattingu wykorzystująca typowe błędy literowe popełniane przez użytkowników internetu w trakcie wpisywania adresów internetowych w polu adresowym przeglądarki. Nazwa domeny poddana typosquattingowi zawiera częste, oczywiste lub celowe błędy pisowni danego znaku towarowego (obejmuje to np. litery sąsiadujące na klawiaturze komputera, zastępowanie znaków podobnymi, zamianę liter i liczb, dodanie lub wtrącenie innych słów lub liczb).

- Rozszerzenie wykorzystania **algorytmów przewidywania** w celu zapobiegania nie tylko złośliwym rejestracjom[23], jak to ma miejsce obecnie, ale też rejestracjom spekulacyjnym i służącym nadużyciom.

- Zwiększanie świadomości podmiotów uprawnionych na temat istniejących **narzędzi do wyszukiwania podobnych oznaczeń**, takich jak wyszukiwarka .be WHOIS, tak aby mogli oni wyszukiwać podobne nazwy domen, które potencjalnie mogą naruszać ich prawa.

- Sprawne udostępnianie użytkownikom informacji na temat tego, **jak należy zgłaszać** różne rodzaje nadużyć[24].

5.2 Alternatywne metody rozwiązywania sporów

Ponieważ internet ma zasięg globalny, a rozwiązywanie transgranicznych sporów dotyczących domen w drodze postępowania sądowego jest kosztowne i czasochłonne, na arenie międzynarodowej za skuteczne środki zaradcze przeciwko spekulacyjnym i służącym nadużyciom rejestracjom uznaje się pozasądowe (alternatywne) mechanizmy rozstrzygania sporów.

Alternatywne metody rozwiązywania sporów dotyczących domeny .eu[25], które są regulowane przepisami szczegółowymi[26], od 2006 r. oferuje niezależny podmiot – Czeski Sąd Arbitrażowy. Od 2017 r. taką usługę świadczy również Światowa Organizacja Własności Intelektualnej (WIPO). Procedura rozwiązywania sporów dotyczących domeny .eu trwa około 3 miesięcy.

Ogólnie rzecz biorąc, alternatywne metody rozwiązywania sporów dotyczących domeny .eu funkcjonują prawidłowo[27], jednak można by wprowadzić pewne zmiany w celu ich uproszczenia, zwiększenia ich dostępności i zmniejszenia ich kosztu z perspektywy MŚP. Na przykład:

- Udostępnienie **internetowego portalu do zarządzania sporami** w celu umożliwienia stronom administrowania wszystkimi sporami dotyczącymi domeny .eu przez internet (obecnie nie wszystkie podmioty oferujące usługę rozstrzygania sporów dotyczących domeny .eu przewidują taką możliwość).

- **Skrócenie** czasu trwania procedury (tam gdzie to możliwe), zgodnie z jednolitymi zasadami rozstrzygania sporów dotyczących nazw domen (UDRP).

- Utrzymywanie **opłat za zgłoszenie** sporu dotyczącego domeny .eu na poziomie dostępnym dla MŚP.

---

[23] Tj. phishing, spamowanie, rozpowszechnianie złośliwego oprogramowania, kontrola i sterowanie z wykorzystaniem botnetu.

[24] Na przykład w przypadku nazw w domenie .be, .dk.

[25] Zob. art. 22 ust. 1 lit. a) rozporządzenia Komisji (WE) nr 874/2004.

[26] https://eurid.eu/d/7770495/EN_ADR_English_rules.pdf

[27] Aby uzyskać więcej informacji na temat procedur ADR dotyczących domeny .eu, proszę zapoznać się z częścią 10.2 badania zewnętrznego: https://dx.publications.europa.eu/10.2759/428574

- Wprowadzenie zasady, zgodnie z którą **koszty rozstrzygania sporu ponosi strona przegrana**, jako mechanizmu powstrzymującego przed dokonywaniem spekulacyjnych/służących nadużyciom rejestracji, a także umożliwiającego stronie wygranej odzyskanie kosztów wszczęcia procedury dotyczącej domeny .eu.

- Wprowadzenie możliwości stosowania **procedur przyspieszonych**, takich jak zawieszenie nazwy domeny przez rejestr w jawnych przypadkach typosquattingu lub procedury podobne do ujednoliconego systemu szybkiego zawieszenia (URS)[28].

- Udostępnienie **wstępnych procedur** przed oficjalnym wszczęciem procedury rozstrzygania sporu dotyczącego domeny .eu[29].

6. Wnioski

Ogółem, współpraca między rejestrem .eu a EUIPO w zakresie przeciwdziałania spekulacyjnym i służącym nadużyciom rejestracjom nazw domen jest zadowalająca. W niniejszym sprawozdaniu zaproponowano dalsze usprawnienia w odniesieniu do:

- współpracy między EURid a EUIPO, w szczególności polegające na poprawie działań mających na celu zwiększenie świadomości i poziomu wiedzy oraz usprawnieniu istniejących i opracowaniu nowych narzędzi w celu umożliwienia jednoczesnej rejestracji ZTUE i nazw w domenie .eu;

- współpracy z innymi podmiotami, w tym dotyczące: możliwego wzmocnienia dotychczasowej współpracy, w tym prowadzonej z Europolem; nawiązania nowej współpracy – na przykład z krajowymi urzędami ds. znaków towarowych;

- środków wprowadzonych dla MŚP, w szczególności w celu dalszego usprawnienia procedury rejestracji i procedury alternatywnych metod rozwiązywania sporów.

Wszystkie zalecenia dotyczące usprawnień przedstawione w niniejszym sprawozdaniu można zrealizować poprzez połączenie następujących działań:

- wdrożenie istniejących środków;

- wdrożenie nowych środków współpracy między EURid, EUIPO i innymi organami Unii, a także organami i organizacjami na szczeblu krajowym lub międzynarodowym;

- oraz zaktualizowanie procedur EURid.

Zalecenia te **nie wymagają wprowadzania dalszych środków legislacyjnych**, a raczej konkretnych działań związanych z wdrażaniem i działań następczych. Niektóre z tych

[28] URS to mechanizm ochrony praw uruchomiony przez ICANN w 2013 r. wraz z wprowadzeniem nowych gTLD. URS to tańsza, szybsza procedura dla podmiotów uprawnionych, wobec których dopuszczono się jawnego nadużycia znaku towarowego związanego z rejestracją nazwy domeny. W ramach procedury następuje tymczasowe zawieszenie nazwy domeny aż do jej wygaśnięcia. Na koniec okresu rejestracji nazwa domeny jest usuwana przez operatora rejestru.

[29] Na przykład możliwość zgłoszenia sprzeciwu wobec rejestracji nazwy domeny do rejestru .eu (po przydzieleniu) w celu zablokowania nazwy domeny (tak jak w przypadku nazw w domenie .it).

środków można uwzględnić w umowie koncesji na usługi zawartej między rejestrem .eu a Komisją (mającej zastosowanie po rozpoczęciu stosowania rozporządzenia (UE) 2019/517).

Komisja będzie monitorować realizację proponowanych zaleceń dotyczących usprawnień przez rejestr .eu i EUIPO, ze szczególnym uwzględnieniem środków upraszczających dla MŚP, a także będzie przedkładać Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdania dotyczące poczynionych postępów w ramach regularnych sprawozdań z oceny funkcjonowania domeny .eu.