# RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2023/1884

## z dne 10. maja 2023

## s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega inštituta za enakost spolov (EIGE) za proračunsko leto 2021

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega inštituta za enakost spolov za proračunsko leto 2021,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za pravice žensk in enakost spolov,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0121/2023),

A. ker je iz poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Evropskega inštituta za enakost spolov (v nadaljnjem besedilu: inštitut) razvidno, da je njegov končni proračun v proračunskem letu 2021 znašal 8 692 878 EUR, kar je 12,17 % več kot leta 2020;

B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu Evropskega inštituta za enakost spolov za proračunsko leto 2021 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti zaključnega računa inštituta ter o zakonitosti in pravilnosti z njim povezanih transakcij;

C. ker je enakost spolov ena osrednjih vrednot Unije, zapisana v členu 2 PEU; ker člen 8 PDEU določa, da si Unija v vseh svojih dejavnostih prizadeva odpraviti neenakosti in spodbujati enakost med moškimi in ženskami, ter uvaja vključevanje načela enakosti spolov;

D. ker na enakost spolov v Uniji še posebej vplivajo posledice pandemije covida-19, vojna v Ukrajini ter nazadovanje na področju enakosti spolov in pravic žensk, zlasti spolnega in reproduktivnega zdravja in pravic v več državah članicah; ker obstaja tveganje, da bodo ženske nesorazmerno občutile posledice naraščajočih cen energije in življenjskih stroškov nasploh; ker bi to lahko še poglobilo razlike in otežilo doseganje enakosti spolov; ker so potrebne nadaljnje raziskave o vplivu energetske revščine na spol v Uniji; ker indeks enakosti spolov v letu 2022 za celotno Unijo znaša 68,6, v primerjavi z letom 2021 pa se je povečal le za 0,6 točke, kar kaže, da je napredek Unije na področju enakosti spolov počasen;

### Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja odobritev za prevzem obveznosti zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2021 znašala 98,92 %, kar je 1,18 % več kot leta 2020; ugotavlja tudi, da je stopnja izvrševanja odobritev plačil znašala 71,39 %, kar je 3,44 % manj kot leta 2020;

2. ugotavlja, da je končni proračun inštituta posledica prve proračunske dopolnitve v višini 971 698 EUR, kar je 12-odstotno povečanje proračuna v primerjavi s prvotnim proračunom, dodeljenim za leto 2021, in druge proračunske dopolnitve v višini 375 000 EUR, kar je 4,14-odstotno zmanjšanje, ki ga je upravni odbor inštituta sprejel na podlagi prihrankov zaradi covida-19, ugotovljenih ob koncu leta;

3. se zaveda, da se je znesek v naslednje leto prenesenih operativnih odhodkov inštituta v letu 2022 povečal na 54,79 % (49,49 % v letu 2021);

([1]) UL C 141, 29.3.2022, str. 123.

**Uspešnost**

4. opozarja, da je bil inštitut ustanovljen za to, da bi prispeval k spodbujanju enakosti spolov v Uniji in da bi krepil to spodbujanje; poudarja, da ima inštitut ključno vlogo pri spodbujanju enakosti spolov v Uniji, saj na primer opravlja raziskave in zagotavlja podatke, pri čemer se je pri tej nalogi izkazal za pomembnega in učinkovitega; zato poudarja, da je mu je treba za izpolnjevanje njegovih nalog priskrbeti zadostne in stabilne finančne in človeške vire; želi spomniti, da je naloga inštituta zbirati, analizirati in razširjati informacije o enakosti spolov, pa tudi razvijati, analizirati, ocenjevati in razširjati metodološka orodja ter tako podpirati vključevanje načela enakosti spolov v vse politike Unije in iz njih izhajajoče nacionalne politike; spodbuja sodelovanje med inštitutom in drugimi agencijami Unije;

5. ugotavlja, da inštitut uporablja nekatere ključne kazalnike uspešnosti v zvezi z operativnimi cilji, da bi ocenil dodano vrednost, ki jo prinašajo njegove dejavnosti; z zadovoljstvom ugotavlja, da je inštitut v letu 2021 dosegel 96,62 % svojega delovnega programa, s čimer je dosegel cilje iz enotnega programskega dokumenta za obdobje 2021–2023;

6. je seznanjen, da je inštitut leta 2021 objavil poročilo, v katerem je analiziral posledice pandemije covida-19 za žrtve nasilja v družini, in izvedel prvo obsežno raziskavo, v kateri je zbral dokaze o posledicah pandemije covida-19 za neformalno oskrbo ter usklajevanje poklicnega in zasebnega življenja, dobro počutje, zaposlovanje in delovne pogoje; ugotavlja tudi, da je inštitut z razvojem orodja za sledenje dodeljevanju sredstev za enakost spolov dokončal postopni nabor orodij za pripravo proračuna ob upoštevanju vidika spola, ki naj bi organom upravljanja pomagal pri vključevanju načela enakosti spolov v skupno upravljanje; poleg tega ugotavlja, da je inštitut pripravil nabor orodij za javna naročila, ki upoštevajo vidik spola, in sicer za sredstva Unije in nacionalne proračune, da bi dopolnil okvir Komisije za družbeno odgovorna javna naročila;

7. je seznanjen, da je inštitut vse leto krepil sodelovanje z agencijami Unije, zlasti z Agencijo Evropske unije za temeljne pravice (FRA) in Evropsko fundacijo za izboljšanje življenjskih in delovnih razmer (Eurofound); je seznanjen, da je inštitut vključen v mrežo agencij na področju pravosodja in notranjih zadev v okviru odzivanja na krizo zaradi covida-19 in solidarnosti Unije z Ukrajino; je seznanjen tudi s tem, da inštitut sodeluje v mreži agencij EU za znanstveno svetovanje (EU-ANSA), zlasti s skupino za kvantitativne podatke iz raziskav in socialno-ekonomsko skupino; poziva inštitut, naj še naprej išče sinergije (na primer pri človeških virih, upravljanju stavb, storitvah IT in varnosti) ter se zavzema za sodelovanje in izmenjavo dobre prakse z drugimi agencijami Unije, da bi izboljšal učinkovitost;

8. pozdravlja sedanje sodelovanje med inštitutom in Odborom za pravice žensk in enakost spolov; poudarja, da lahko inštitut pomembno prispeva k vsem parlamentarnim odborom, da bi vidik spola bolje vključili v vse politike Unije; priznava specializacijo in vpogled inštituta, zlasti ko gre za zagotavljanje podatkov in ocenjevanje politik držav članic;

**Kadrovska politika**

9. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2021 uresničen 96-odstotno, saj je bilo zaposlenih 26 od 27 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (enako število delovnih mest kot leta 2020); je seznanjen, da je bilo objavljenih 12 razpisov za zbiranje prijav, od tega štirje za delovna mesta pogodbenih uslužbencev, pet za delovna mesta začasnih uslužbencev, eden za napotenega nacionalnega strokovnjaka in dva za pripravnike; poudarja, da je v letu 2021 stopnja fluktuacije znašala 11 %; je seznanjen z analizo kadrovskih potreb, pri čemer je 77,6 % uslužbencev inštituta opravljalo operativne naloge, 14,5 % je zagotavljalo upravno podporo, 7,9 % pa opravljalo nevtralne operacije; ugotavlja, da so bila 27. maja 2021 sprejeta nova pravila o srednjih vodstvenih delavcih;

10. je seznanjen z zastopanostjo spolov na višjih vodstvenih položajih (2 moška (50 %) in 2 ženski (50 %)) ter z neuravnoteženo zastopanostjo spolov v upravnem odboru (6 moških (19 %) in 26 žensk (81 %)) ter med zaposlenimi na splošno (12 moških (29 %) in 30 žensk (71)); ponovno poziva inštitut, naj v prihodnje zagotovi uravnoteženo zastopanost spolov; poziva Komisijo in države članice, naj pri imenovanju članov v upravni odbor inštituta upoštevajo pomen zagotavljanja uravnotežene zastopanosti spolov;

11. ugotavlja, da je inštitut leta 2021 prejel 513 prijav (brez prijav za pripravništvo in napotene nacionalne strokovnjake), od katerih so jih 68 % vložile ženske, 32 % pa moški; pozdravlja, da je bila v višjem vodstvu dosežena uravnotežena zastopanost spolov, vendar je zaskrbljen zaradi neravnotežja med zaposlenimi na splošno; pozdravlja, da inštitut od leta 2021 dejavno sodeluje v delovni skupini mreže agencij EU (EUAN) za raznolikost in vključevanje ter pri različnih ukrepih, ki so bili sprejeti za povečanje raznolikosti in vključevanja v inštitutu;

12. ugotavlja, da se je inštitut leta 2021 dogovoril o podpisu enoletne pogodbe s podjetjem UAB Manpower Lit za zagotavljanje občasnega osebja; opozarja, da je Sodišče Evropske unije v sodbi z dne 11. novembra 2021 (zadeva C-948/19) potrdilo uporabo Direktive 2008/104/ES Evropskega parlamenta in Sveta ([2]) za decentralizirane agencije Unije in načelo enakega obravnavanja agencijskih delavcev s statutarnimi uslužbenci ter da je vrhovno sodišče Litve to sodbo potrdilo; v zvezi s tem ugotavlja, da pogodbeno podjetje UAB Manpower Lit leta 2022 ni hotelo podaljšati pogodbe za zagotavljanje agencijskih delavcev;

13. priporoča, naj se inštitutu dodeli več uslužbencev in priskrbi več sredstev zanj, pri čemer je treba upoštevati oceno inštituta o njegovih potrebah, da bi bil kos naglo naraščajočemu številu prošenj za tehnično pomoč pri vključevanju načela enakosti spolov, na primer za nujen odziv na vse hujše posledice različnih in zaporednih socialnih, gospodarskih in podnebnih kriz na ženske in enakost spolov ter nazadovanje na področju enakosti spolov in pravic žensk v več državah članicah in po svetu;

14. pozdravlja, da je inštitut sprejel celovito politiko dobrega počutja s številnimi ukrepi, ki podpirajo usklajevanje poklicnega in zasebnega življenja, delo na daljavo in zdrav življenjski slog uslužbencev; v zvezi s psihološko podporo ugotavlja, da je bila leta 2021 zaključena neodvisna preiskava trditve o obstoju psihološkega nadlegovanja, ki je privedla do odpustitve uslužbenca, ki je bil predmet preiskave; izreka pohvalo celovitemu načrtu usposabljanja inštituta za njegove uslužbence; spodbuja ga, naj razvije dolgoročno kadrovsko politiko na področju usklajevanja poklicnega in zasebnega življenja, vseživljenjskega usmerjanja in ponudbe posebnih možnosti usposabljanja za poklicni razvoj, uravnoteženo zastopanost spolov na vseh kadrovskih ravneh, delo na daljavo, pravico do odklopa, izboljšanje geografske uravnoteženosti, da se zagotovi ustrezna zastopanost iz vseh držav članic, ter zaposlovanje in vključevanje invalidov, pa tudi skrb za njihovo enako obravnavo in obsežno spodbujanje možnosti zanje;

**Javna naročila**

15. ugotavlja, da je bilo leta 2021 zaključenih 47 upravnih in 62 operativnih postopkov javnih naročil; ugotavlja, da je inštitut posodobil smernice za javna naročila za uslužbence, vključno s kontrolnimi seznami, notranjimi časovnimi razporedi in postopkovnimi koraki, da bi izboljšal kakovost dokumentov, pripravljenih v okviru ukrepov javnega naročanja;

16. je zaskrbljen zaradi ugotovitve Računskega sodišča, da je inštitut v letu 2021 izvedel nepravilna plačila (v višini 12 200 EUR) za nakup prevajalskih storitev, ki niso spadale na področje uporabe zadevnega razpisa za prijavo interesa;

17. opozarja, da je v vseh postopkih javnih naročil pomembno zagotoviti pošteno konkurenco med ponudniki ter naročanje blaga in storitev po najboljši ceni, pri tem pa je treba upoštevati načela preglednosti, sorazmernosti, enake obravnave in nediskriminacije; poziva k uporabi orodij IT za elektronsko javno naročanje, ki jih je razvila Komisija; poziva tudi k posodobljeni pojasnitvi postopkov in vzorčnih dokumentov v smernicah za javna naročila; je zaskrbljen zaradi ugotovitve Računskega sodišča, da so pomanjkljivosti pri javnih naročilih vse pogostejše in ostajajo največji vir nepravilnih plačil za večino agencij;

([2]) Direktiva 2008/104/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o delu prek agencij za zagotavljanje začasnega dela (UL L 327, 5.12.2008, str. 9).

**Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost**

18. ugotavlja, da je inštitut uvedel ukrepe in da si še naprej prizadeva za preglednost, preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter zaščito žvižgačev; ugotavlja, da inštitut zaključuje politiko na področju nasprotij interesov; ugotavlja, da je bila strategija za boj proti goljufijam za obdobje 2021–2023 v letu 2021 uspešno izvedena v skladu s povezanim akcijskim načrtom na podlagi metodologije, ki jo je zagotovil urad OLAF; pozdravlja tudi, da je bilo v letu 2021 izvedenih več usposabljanj na področju etike in integritete, pa tudi informativna srečanja za preprečevanje goljufij; vztraja, da je treba uvesti ali redno posodabljati sistematična pravila o preglednosti, nezdružljivosti, nasprotjih interesov, nezakonitem lobiranju in pojavu vrtljivih vrat;

19. ugotavlja, da je inštitut na svojem spletnem mestu objavil življenjepise in izjave o interesih direktorice in večine članov upravnega odbora; opozarja, kako pomembna je objava življenjepisov in izjav o interesih; poziva inštitut, naj objavi življenjepise in izjave o interesih vseh članov upravnega odbora;

**Notranja kontrola**

20. pozdravlja ukrepe, ki jih je inštitut leta 2021 sprejel za okrepitev sistema notranje kontrole; v tem okviru je seznanjen z revizijo postopka za izvajanje naknadnih kontrol; v zvezi s tem izreka pohvalo, da so bile septembra 2021 izvedene naknadne kontrole in da je bil ukrep, povezan z ugotovitvijo Računskega sodišča, zaključen; pozdravlja tudi, da je inštitut posodobil svojo politiko zagotavljanja kakovosti, v kateri so opredeljeni posebni nadzorni ukrepi za projekte;

21. je zaskrbljen zaradi opažanj Računskega sodišča, ki opozarjajo na več slabosti na področju upravljavskih in kontrolnih sistemov; je seznanjen, da je prva ugotovitev povezana s postopkom zaposlovanja, pri katerem sta bili ogroženi načeli preglednosti in enake obravnave, in da se druga ugotovitev nanaša na opustitve v enem izbirnem postopku za napotene nacionalne strokovnjake, ki spodkopavajo njegovo objektivnost in kažejo na pomanjkljivosti v notranjih kontrolah inštituta; je seznanjen, da je tretja ugotovitev povezana s postopkom oddaje javnega naročila, pri katerem so vsi člani komisije za ocenjevanje pripadali isti upravni enoti, kar je v nasprotju s členom 150(3) finančne uredbe; opozarja, da postopkovne pomanjkljivosti pri zaposlovanju ogrožajo načelo preglednosti in enake obravnave; poziva, naj inštitut izboljša svoj notranji postopek zaposlovanja, da bi razjasnil postopke ocenjevanja in objave prostih delovnih mest;

22. ugotavlja, da je bilo leta 2021 v skladu s strateškim načrtom notranje revizije službe Komisije za notranjo revizijo za obdobje 2019–2021 izvedenih skupno 1 800 kontrolnih operacij na vzorcu 40 transakcij, s skupnim prekontroliranim proračunom v višini 920 776 EUR; ugotavlja, da končni rezultati kažejo, da vzpostavljeni sistem notranje kontrole zagotavlja skladnost transakcij s finančnimi pravili in notranjimi postopki; ugotavlja, da je poročilo vključevalo štiri priporočila za okrepitev notranjih kontrol, da bi odpravili manjše pomanjkljivosti; pozdravlja, da je inštitut v celoti izvedel vsa priporočila, tudi iz prejšnjih let, in da je služba za notranjo revizijo februarja 2022 zaključila s tem povezane ukrepe;

23. ugotavlja, da je bila posebna ocena notranje kontrole za leto 2021 izvedena v skladu z okvirom notranje kontrole inštituta in smernicami za ocenjevanje notranje kontrole; je seznanjen z zaključkom navedene ocene, da so vsa načela prisotna in delujejo, kot je bilo predvideno, in s tem, da je bilo v zvezi s komponentami 2, 3 in 5 sistema notranje kontrole ugotovljenih šest zmernih pomanjkljivosti; poziva inštitut, naj organ za podelitev razrešnice obvešča o napredku pri odpravljanju teh pomanjkljivosti; pozdravlja ukrepe, ki jih je inštitut izvedel za ublažitev področij tveganja, tudi v zvezi z občutljivimi funkcijami;

24. poziva inštitut, naj dodatno okrepi svoje mehanizme notranje kontrole, vključno z vzpostavitvijo notranjega protikorupcijskega mehanizma;

**Digitalizacija in zeleni prehod**

25. je seznanjen, da si inštitut prizadeva za stroškovno učinkovito in okolju prijazno delovno okolje; ugotavlja, da je inštitut vzpostavil orodje za upravljanje službenih potovanj, da bi omogočil spremljanje emisij $CO_2$, ki nastanejo pri potovanjih; ugotavlja, da je spremljanje leta 2021 pokazalo, da so emisije $CO_2$ pri službenih potovanjih inštituta znašale 8 ton; ugotavlja, da je inštitut zahteve okoljskih ukrepov vključil v več vrst pogodb; pozdravlja zavezo inštituta, da bo v svojih prostorih v Vilni namestil sončne panele, da bi izboljšal okoljsko učinkovitost stavbe in se zanašal le na zelene vire energije; z zanimanjem ugotavlja, da je bila naročena aplikacija, ki bi inštitutu pomagala spremljati njegov okoljski odtis, in da naj bi se začela uporabljati leta 2022; poziva inštitut, naj proračunski organ obvešča o razvoju dogodkov v zvezi s tem;

26. ugotavlja, da je inštitut v letu 2021 v celoti digitaliziral svoje ključne procese in uvedel elektronske delovne postopke in elektronski podpis; je seznanjen s posodobitvijo politike inštituta glede varnosti IKT in politike upravljanja informacij; pozdravlja odgovor inštituta, da ima vzpostavljeno kibernetsko varnost in da je izvedel številne ukrepe v zvezi s kibernetsko varnostjo, kot so večfaktorski sistem avtentikacije in varnostna usposabljanja za člane skupine IT; spodbuja inštitut, naj izvaja redne ocene tveganja za svojo infrastrukturo IT ter redne revizije in testiranje svoje kibernetske obrambe;

**Neprekinjeno poslovanje med krizo zaradi covida-19**

27. ugotavlja, da se je inštitut hitro prilagodil, da bi zagotovil neprekinjeno poslovanje v skladu z revidiranim enotnim programskim dokumentom; ceni delo inštituta pri podpori portugalskemu in slovenskemu predsedstvu Sveta, saj je zagotavljal nove dokaze o enakosti spolov, ki so bili podlaga za ustrezne sklepe Sveta o socialno-ekonomskem vplivu covida-19 na enakost spolov; je seznanjen, da je mreža agencij na področju pravosodja in notranjih zadev razpravljala o skupnih pobudah za odziv na covid-19 in načrtih neprekinjenega poslovanja; pozdravlja, da je inštitut julija 2022 posodobil svoj načrt neprekinjenega poslovanja;

28. spodbuja agencijo, naj izkušnje, pridobljene med pandemijo covida-19 v zvezi s potovanji uslužbencev, uporabi v praksi, da bi bolje organizirala seje, prireditve in razgovore, ki bi jih bilo mogoče v prihodnje učinkoviteje izvajati na daljavo kot v fizični obliki;

**Drugo**

29. izreka pohvalo inštitutu, da si prizadeva za večjo prepoznavnost v javnosti s tiskovnimi konferencami, sporočili za javnost, medijskimi kampanjami, kot je „16 dni aktivizma“, in tesnimi stiki z novinarji; je seznanjen z izboljšano metriko inštituta v zvezi z zahtevami medijev in družbenih medijev;

30. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 10. maja 2023 ([3]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([3]) Sprejeta besedila, P9_TA(2023)0190.