REZOLUȚIA (UE) 2023/1884 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 10 mai 2023

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (EIGE) aferent exercițiului financiar 2021

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați aferent exercițiului financiar 2021,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0121/2023),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul final al Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați (denumit în continuare „institutul") aferent exercițiului financiar 2021 a fost de 8 692 878 EUR, ceea ce reprezintă o creștere cu 12,17 % față de bugetul pe 2020;

B. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Institutului European pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați pentru exercițiul financiar 2021 (denumit în continuare „raportul Curții"), Curtea de Conturi („Curtea") declară că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale institutului și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente;

C. întrucât egalitatea de gen este o valoare fundamentală a Uniunii, consacrată la articolul 2 din TUE; întrucât articolul 8 din TFUE prevede că, în toate acțiunile sale, Uniunea urmărește să elimine inegalitățile și să promoveze egalitatea între femei și bărbați, instituind principiul integrării perspectivei de gen;

D. întrucât egalitatea de gen în Uniune a fost afectată în mod deosebit de consecințele pandemiei de COVID-19, de războiul din Ucraina și de regresele împotriva egalității de gen și a drepturilor femeilor, în special a sănătății sexuale și reproductive și a drepturilor aferente (SRHR) în mai multe state membre; întrucât femeile sunt expuse riscului de a fi afectate în mod disproporționat de creșterea prețurilor la energie și a costurilor vieții în general; întrucât acest lucru are potențialul de a adânci și mai mult inegalitățile și de a împiedica egalitatea de gen; întrucât sunt necesare cercetări suplimentare cu privire la impactul de gen al sărăciei energetice în Uniune; întrucât indicele egalității de gen în 2022 este de 68,6 în întreaga Uniune, reprezentând o creștere cu 0,6 puncte în comparație cu 2021, ceea ce demonstrează că ritmul Uniunii în direcția egalității de gen este lent;

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată cu satisfacție că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2021 au avut ca rezultat o rată de execuție bugetară a creditelor de angajament din anul curent de 98,92 %, ceea ce reprezintă o creștere de 1,18 % față de 2020; constată că rata de execuție a creditelor de plată pentru anul în curs a fost de 71,39 %, ceea ce reprezintă o scădere de 3,44 % în comparație cu 2020;

2. remarcă faptul că suma din bugetul final al institutului este rezultatul unei prime rectificări bugetare în valoare de 971 698 EUR, ceea ce reprezintă o creștere bugetară de 12 % față de bugetul inițial alocat pentru 2021, și al unei a doua rectificări bugetare în valoare de 375 000 EUR, reprezentând o reducere de 4,14 % adoptată de consiliul de administrație al institutului datorită economiilor legate de COVID-19 identificate la sfârșitul exercițiului;

3. recunoaște o creștere a reportării cheltuielilor operaționale ale institutului la 54,79 % în 2022 (49,49 % în 2021);

([1]) JO C 141, 29.3.2022, p. 123.

Performanța

4. reamintește că institutul a fost înființat pentru a contribui la promovarea egalității de gen în Uniune și pentru a o consolida; subliniază rolul-cheie pe care îl joacă institutul în promovarea egalității de gen în Uniune, cum ar fi furnizarea de cercetare și date, o misiune în care acesta s-a dovedit esențial și eficace; subliniază, ca urmare, că institutul trebuie să dispună de resurse financiare și umane suficiente și stabile pentru a-și îndeplini sarcinile; reamintește că misiunea institutului este de a colecta, de a analiza și de a difuza informații privind egalitatea de gen, precum și de a elabora, analiza, evalua și difuza instrumente metodologice pentru a susține integrarea egalității de gen în toate politicile Uniunii și în politicile naționale rezultate; încurajează colaborarea dintre institut și alte agenții ale Uniunii;

5. observă că institutul utilizează anumiți indicatori-cheie de performanță în ceea ce privește obiectivele operaționale pentru a evalua valoarea adăugată adusă de activitățile sale; constată cu satisfacție că institutul și-a realizat programul de lucru în proporție de 96,62 % în 2021, atingând astfel obiectivele stabilite în documentul unic de programare pentru perioada 2021-2023;

6. ia act de faptul că, în 2021, institutul a publicat un raport care analizează consecințele pandemiei de COVID-19 asupra victimelor violenței în cuplu și a realizat primul său sondaj amplu, care a colectat dovezi cu privire la consecințele pandemiei de COVID-19 asupra îngrijirii informale și a echilibrului dintre viața profesională și cea privată, a bunăstării, a ocupării forței de muncă și a condițiilor de muncă; constată, de asemenea, că prin dezvoltarea instrumentului de urmărire a alocărilor de resurse pentru egalitatea de gen, institutul a finalizat setul de instrumente pe etape privind integrarea perspectivei de gen în buget, cu scopul de a ajuta autoritățile de gestiune să integreze dimensiunea de gen în cadrul gestiunii partajate; constată, de asemenea, că institutul a pregătit un set de instrumente privind achizițiile publice care integrează dimensiunea de gen pentru fondurile Uniunii și bugetele naționale, pentru a completa cadrul Comisiei pentru achiziții publice responsabile din punct de vedere social;

7. constată că institutul și-a intensificat cooperarea cu agențiile Uniunii pe tot parcursul anului, în special cu Agenția pentru Drepturi Fundamentale a Uniunii Europene (FRA) și Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound); observă implicarea institutului în rețeaua agențiilor din domeniul justiției și afacerilor interne în contextul răspunsului la criza provocată de pandemia de COVID-19 și al solidarității Uniunii cu Ucraina; ia act și de implicarea institutului în Rețeaua agențiilor UE pentru consiliere științifică (EU-ANSA), în special în ceea ce privește grupul de date privind anchetele cantitative și clusterul socioeconomic; invită institutul să își dezvolte în continuare sinergiile (de exemplu, în ceea ce privește resursele umane, gestionarea clădirilor, serviciile informatice și securitatea), cooperarea și schimbul de bune practici cu alte agenții ale Uniunii în vederea creșterii eficienței;

8. salută actuala cooperare dintre institut și Comisia pentru drepturile femeilor și egalitatea de gen; subliniază contribuția valoroasă pe care institutul o poate aduce tuturor comisiilor Parlamentului pentru o mai bună integrare a perspectivei de gen în toate politicile Uniunii; recunoaște specializarea și cunoștințele institutului, în special în ceea ce privește furnizarea de date și evaluarea politicilor statelor membre;

Politica de personal

9. observă că la 31 decembrie 2021 organigrama era completată în proporție de 96 %, fiind ocupate 26 din cele 27 de posturi de agenți temporari autorizate de bugetul Uniunii (același număr de posturi ca în 2020); constată că au fost lansate 12 cereri de candidaturi, inclusiv patru pentru posturi de agenți contractuali, cinci pentru posturi de agenți temporari, un post pentru un expert național detașat și două pentru stagiari; subliniază că în cursul anului 2021 rata de fluctuație a personalului a fost de 11 %; ia act de exercițiul de evaluare a personalului, 77,6 % din personalul institutului fiind alocat sarcinilor operaționale, 14,5 % sprijinului administrativ, iar 7,9 % operațiunilor neutre; observă că la 27 mai 2021 au fost adoptate noi norme privind personalul administrativ de nivel mediu;

10. ia act de distribuția de gen echilibrată în posturile de conducere de nivel superior [doi bărbați (50 %) și două femei (50 %)] și dezechilibrul acesteia în consiliul de administrație [șase bărbați (19 %) și 26 de femei (81 %)] și în totalul personalului [12 bărbați (29 %) și 30 de femei (71 %)]; își reiterează apelul ca institutul să asigure în viitor echilibrul de gen; solicită Comisiei și statelor membre să țină cont de importanța garantării echilibrului de gen atunci când își desemnează membrii în consiliul de administrație al institutului;

11. observă că institutul, cu excepția candidaturilor pentru stagii și a posturilor de experți naționali detașați, a primit 513 candidaturi în 2021, dintre care 68 % au fost depuse de femei și 32 % de bărbați; consideră îmbucurător faptul că s-a realizat un echilibru de gen în echipa de conducere de nivel superior, dar este preocupat de dezechilibrul de la nivelul personalului în ansamblu; salută participarea activă a institutului începând din 2021 la Grupul de lucru privind diversitatea și incluziunea al Rețelei agențiilor UE (EUAN), precum și diferitele acțiuni întreprinse pentru a îmbunătăți diversitatea și incluziunea în cadrul institutului;

12. ia act de faptul că în 2021 institutul a luat măsuri pentru a semna un contract de un an cu societatea UAB Manpower Lit pentru furnizarea de personal interimar; reamintește că hotărârea din 11 noiembrie 2021 a Curții de Justiție a Uniunii Europene (cauza C-948/19) a confirmat aplicabilitatea Directivei 2008/104/CE a Parlamentului European și a Consiliului ([2]) în cazul agențiilor descentralizate ale UE, precum și principiul egalității de tratament între lucrătorii temporari și membrii personalului statutar și că Curtea Supremă a Lituaniei a confirmat hotărârea menționată; observă, în acest context, că societatea contractată UAB Manpower Lit a refuzat să prelungească contractul de furnizare a forței de muncă interimare începând din 2022;

13. recomandă să se aloce mai mult personal institutului și să se aloce fonduri suficiente, ținând seama de propria evaluare a nevoilor institutului, pentru a face față creșterii bruște a numărului de cereri de asistență tehnică pentru integrarea perspectivei de gen, de exemplu pentru a răspunde de urgență la agravarea impactului diferitelor crize sociale, economice și climatice asupra femeilor și a egalității de gen și la regresele în egalitatea de gen și drepturile femeilor care se manifestă în mai multe state membre și la nivel mondial;

14. salută politica bine dezvoltată a institutului în materie de calitate a vieții, fiind luate o serie de măsuri pentru a sprijini echilibrul dintre viața profesională și cea privată, munca de la distanță și un stil de viață sănătos pentru membrii personalului său; constată, în ceea ce privește sprijinul psihologic, că o anchetă independentă privind o plângere de hărțuire psihologică a fost încheiată în 2021 și a condus la concedierea membrului personalului care a făcut obiectul anchetei; salută planul cuprinzător de formare al institutului destinat personalul său; invită institutul să dezvolte o politică a resurselor umane pe termen lung care să asigure echilibrul dintre viața profesională și cea privată, orientarea pe tot parcursul vieții și oferirea de posibilități de formare specială pentru dezvoltarea carierei, echilibrul de gen la toate nivelurile de personal, munca de la distanță, dreptul de a se deconecta, îmbunătățirea echilibrului geografic pentru a asigura reprezentarea corespunzătoare a tuturor statelor membre și recrutarea și integrarea persoanelor cu dizabilități, precum și garantarea unui tratament egal pentru această categorie de persoane și promovarea pe scară largă a șanselor acestora;

Achiziții publice

15. constată că în 2021 au fost finalizate 47 de proceduri de achiziții administrative și 62 de proceduri de achiziții pentru activități operaționale; observă că institutul a actualizat orientările privind achizițiile publice pentru personal, inclusiv listele de verificare, calendarele interne și etapele procedurale, pentru a îmbunătăți calitatea documentelor elaborate în cadrul acțiunilor de achiziții publice;

16. ia act cu îngrijorare de observația Curții potrivit căreia în 2021 institutul a efectuat plăți neconforme (în valoare de 12 200 EUR) pentru achiziționarea de servicii de traducere care nu au făcut obiectul cererii conexe de manifestare a interesului;

17. reamintește că în toate procedurile de achiziții publice este important să se asigure condiții de concurență loială între ofertanți și să se procure bunuri și servicii la cel mai bun preț, respectând totodată principiile transparenței, proporționalității, egalității de tratament și nediscriminării; solicită să se pună în practică instrumentele informatice dezvoltate de Comisia Europeană pentru achizițiile publice electronice; solicită o clarificare actualizată a procedurilor și a modelelor din orientările privind achizițiile publice; ia act cu îngrijorare de observația Curții potrivit căreia deficiențele în materie de achiziții publice sunt în creștere și rămân cea mai mare sursă de plăți neconforme cu reglementările în majoritatea agențiilor;

([2]) Directiva 2008/104/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind munca prin agent de muncă temporară (JO L 327, 5.12.2008, p. 9).

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

18. observă măsurile aplicate de institut și efortul constant depus de aceasta pentru a asigura transparența, prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, precum și protecția avertizorilor de integritate; constată că institutul este pe cale să își finalizeze politica privind conflictele de interese; constată că Strategia antifraudă 2021-2023 a fost aplicată cu succes în 2021, în conformitate cu planul de acțiune aferent, pe baza metodologiei furnizate de OLAF; consideră îmbucurător faptul că, în plus, în 2021 au fost organizate mai multe cursuri de formare în domeniul eticii și integrității, precum și sesiuni de informare pentru prevenirea fraudei; insistă că este nevoie să fie introduse sau aduse la zi periodic norme mai sistematice privind transparența, incompatibilitățile, conflictele de interese, activitățile ilegale de lobby și practica ușilor turnante;

19. ia act de faptul că institutul a publicat pe site-ul său CV-urile și declarațiile de interese ale directoarei sale și ale majorității membrilor consiliului său de administrație; reamintește importanța publicării CV-urilor și a declarațiilor de interese; invită institutul să publice CV-urile și declarațiile de interese ale tuturor membrilor consiliului său de administrație;

Controlul intern

20. salută măsurile luate de institut în 2021 pentru a-și consolida sistemul de control intern; ia act, în acest context, de revizuirea procedurii sale de efectuare a controalelor *ex post*; salută, în acest sens, faptul că au fost efectuate controale *ex post* în septembrie 2021 și că acțiunea conexă legată de observația Curții a fost finalizată; salută și faptul că institutul și-a actualizat politica de asigurare a calității, definind măsuri speciale de control pentru proiecte;

21. ia act cu îngrijorare de observațiile Curții, care evidențiază mai multe deficiențe în domeniul sistemelor de gestiune și control; observă că prima observație este legată de o procedură de recrutare în care principiile transparenței și egalității de tratament au fost subminate și că a doua observație semnalează omisiuni în cadrul unei proceduri de selecție a experților naționali detașați care subminează obiectivitatea acesteia și sugerează că există deficiențe în sistemele de control intern ale institutului; observă că a treia observație se referă la o procedură de achiziții în care toți membrii comisiei de evaluare fac parte din aceeași unitate administrativă, ceea ce contravine articolului 150 alineatul (3) din Regulamentul financiar; reamintește că deficiențele procedurale din procedurile de recrutare subminează principiile transparenței și egalității de tratament; solicită institutului să își îmbunătățească procedura internă de recrutare pentru a face mai clare procesele de evaluare și anunțurile de posturi vacante;

22. constată că, în urma planului strategic de audit intern al Serviciului de Audit Intern al Comisiei pentru perioada 2019-2021, în 2021 au fost efectuate în total 1 800 de operațiuni de control pe un eșantion de 40 de operațiuni, fiind supus controlului un buget total de 920 776 EUR; constată că rezultatele finale arată că sistemul de control intern existent asigură conformitatea tranzacțiilor cu normele financiare și cu procedurile interne; constată că raportul a inclus patru recomandări de consolidare a controalelor interne pentru a remedia deficiențele minore; consideră îmbucurător faptul că toate recomandările, inclusiv cele din anii anteriori, au fost puse în practică integral de institut, iar acțiunile aferente au fost închise de IAS în februarie 2022;

23. constată că o evaluare specifică a controlului intern pentru exercițiul 2021 a fost efectuată în conformitate cu cadrul de control intern al institutului și cu orientările pentru evaluarea controlului intern; ia act de concluzia evaluării menționate, potrivit căreia toate principiile sunt prezente și funcționează conform intenției, fiind identificate șase deficiențe moderate în ceea ce privește componentele 2, 3 și 5 ale sistemului de control intern; invită institutul să informeze în permanență autoritatea care acordă descărcarea de gestiune despre progresele înregistrate în eliminarea acestor deficiențe; salută acțiunile întreprinse de institut pentru a atenua domeniile de risc, inclusiv în ceea ce privește funcțiile sensibile;

24. invită institutul să își întărească în continuare mecanismele de control intern, inclusiv prin crearea unui mecanism intern de combatere a corupției;

Digitalizarea și tranziția verde

25. ia act de eforturile depuse de institut pentru a asigura un loc de muncă ecologic și eficient din punctul de vedere al costurilor; observă că institutul a introdus un instrument de gestionare a misiunilor pentru a permite monitorizarea emisiilor de CO_2 generate de deplasări; constată că monitorizarea din 2021 arată că emisiile de CO_2 generate de misiunile institutului s-au ridicat la 8 tone; constată că institutul a inclus cerințele privind măsurile de mediu în mai multe tipuri de contracte; salută angajamentul institutului de a instala panouri solare în sediul său din Vilnius pentru a îmbunătăți performanța de mediu a clădirii și pentru a se baza numai pe surse de energie ecologice; constată cu interes că a fost achiziționată o aplicație care ar putea ajuta institutul să își urmărească amprenta de mediu și că aplicația ar trebui să fie introdusă în 2022; invită institutul să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune în legătură cu evoluțiile în această privință;

26. ia act de faptul că institutul și-a digitalizat complet procesele-cheie în 2021 prin introducerea fluxurilor de lucru electronice și a semnăturii electronice; ia act de actualizarea politicii de securitate în domeniul TIC și a politicii de gestionare a informațiilor ale institutului; salută răspunsul institutului potrivit căruia acesta dispune de o securitate informatică și a luat o serie de măsuri privind securitatea informatică, cum ar fi sistemul de autentificare multifactorială și cursurile de formare în materie de securitate pentru membrii echipei TI; încurajează institutul să efectueze evaluări periodice ale riscurilor pe care le prezintă infrastructura sa informatică și să asigure audituri și teste periodice ale sistemelor sale de apărare cibernetică;

Continuitatea activității în timpul crizei provocate de COVID-19

27. constată că institutul s-a adaptat rapid, asigurând continuitatea activității în conformitate cu documentul unic de programare revizuit; apreciază activitatea institutului de sprijinire a președințiilor portugheză și slovenă ale Consiliului, prin furnizarea de noi dovezi privind egalitatea de gen ca bază pentru respectivele concluzii ale Consiliului privind impactul socioeconomic al COVID-19 asupra egalității de gen; observă că inițiativele comune de răspuns la pandemia de COVID-19 și planurile de continuitate a activității au fost discutate în cadrul rețelei agențiilor din domeniul justiției și afacerilor interne; salută faptul că institutul și-a actualizat planul de continuitate a activității în iulie 2022;

28. încurajează agenția să pună în practică învățămintele desprinse în pandemia de COVID-19 în ceea ce privește deplasarea personalului pentru a organiza mai bine în viitor reuniuni, evenimente și interviuri care se pot desfășura mai eficient de la distanță decât cu prezență fizică;

Altele

29. felicită institutul pentru eforturile sale de a-și spori vizibilitatea publică prin informări de presă, comunicate de presă, campanii media, cum ar fi acțiunea „16 zile de activism” și menținerea de contacte strânse cu jurnaliștii; constată că institutul și-a ameliorat indicatorii în ceea ce privește cererile de pe platformele de comunicare socială și din mass-media;

30. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 10 mai 2023 ([3]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([3]) Texte adoptate, P9_TA(2023)0190.