REZOLUCIJA (EU) 2023/1884 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 10. svibnja 2023.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog instituta za jednakost spolova (EIGE) za financijsku godinu 2021.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog instituta za jednakost spolova za financijsku godinu 2021,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za prava žena i rodnu ravnopravnost,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0121/2023),

A. budući da je, prema njegovom izvještaju o prihodima i rashodima ([1]), konačni proračun Europskog instituta za ravnopravnost spolova („Institut”) za financijsku godinu 2021. iznosio 8 692 878 EUR, što predstavlja povećanje od 12,17 % u odnosu na 2020. godinu;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Europskog instituta za ravnopravnost spolova za financijsku godinu 2021. („izvješće Revizorskog suda”) izjavio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

C. budući da je rodna ravnopravnost jedna od temeljnih vrijednosti Unije utvrđena u članku 2. UEU-a; budući da se u članku 8. UFEU-a navodi da u svim svojim aktivnostima Unija teži uklanjanju nejednakosti i promicanju ravnopravnosti žena i muškaraca, čime se uspostavlja načelo rodno osviještene politike;

D. budući da su na rodnu ravnopravnost u Uniji posebno utjecale posljedice pandemije bolesti COVID-19, rata u Ukrajini i nazadovanja u pogledu rodne ravnopravnosti i prava žena, posebno spolnog i reproduktivnog zdravlja i prava u nekoliko država članica; budući da su žene u opasnosti da budu nerazmjerno pogođene rastućim cijenama energije te općenitim troškovima života; budući da tu postoji potencijal za daljnje produbljivanje nejednakosti i narušavanje rodne ravnopravnosti; budući da je potrebno dodatno istraživanje rodno uvjetovanog utjecaja energetskog siromaštva u Uniji; budući da je indeks rodne ravnopravnosti 2022. bio 68,6 diljem Unije, što predstavlja povećanje od samo 0,6 bodova u odnosu na 2021. te pokazuje da je tempo postizanja rodne ravnopravnosti u Uniji spor;

Proračunsko i financijsko upravljanje

1. sa zadovoljstvom prima na znanje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2021. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 98,92 % za odobrena sredstva za preuzimanje obveza za tu godinu, što je povećanje od 1,18 % u odnosu na 2020.; prima na znanje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje za tekuću godinu iznosila 71,39 %, što je smanjenje od 3,44 % u odnosu na 2020.;

2. napominje da je iznos konačnog proračuna Instituta rezultat prve izmjene proračuna u iznosu od 971 698 EUR, koja predstavlja povećanje proračuna od 12 % u odnosu na početni proračun dodijeljen za 2021., i druge izmjene proračuna u iznosu od 375 000 EUR, koja predstavlja smanjenje od 4,14 % koje je upravni odbor Instituta usvojio zbog ušteda povezanih s bolešću COVID-19 utvrđenih na kraju godine;

3. prima na znanje povećanje prenesenih rashoda poslovanja Instituta na 54,79 % u 2022. (49,49 % u 2021.);

([1]) SL C 141, 29.3.2022., str. 123.

Uspješnost

4. podsjeća da je Institut osnovan kako bi doprinio promicanju rodne ravnopravnosti u Uniji i osnažio je; naglašava ključnu ulogu koju Institut ima u promicanju rodne ravnopravnosti u Uniji, kao što je omogućavanje istraživanja i pružanje podataka, što je zadaća u kojoj se pokazao ključnom i učinkovitom; stoga ističe da Institutu treba osigurati dostatne i stabilne financijske i ljudske resurse kako bi ispunio svoje zadaće; podsjeća na to da je zadaća Instituta prikupljati, analizirati i objavljivati informacije u vezi s rodnom ravnopravnošću te osmišljavati, analizirati, vrednovati i objavljivati metodološke instrumente radi poticanja uključivanja rodne ravnopravnosti u sve politike Unije, kao i u povezane nacionalne politike; potiče suradnju između Instituta i drugih agencija Unije;

5. konstatira da Institut upotrebljava određene ključne pokazatelje uspješnosti koji se odnose na operativne ciljeve za procjenu dodane vrijednosti njegovih aktivnosti; sa zadovoljstvom primjećuje da je Institut 2021. ostvario 96,62 % svojeg programa rada, čime je ispunio ciljeve utvrđene u jedinstvenom programskom dokumentu za razdoblje od 2021. do 2023.;

6. napominje da je Institut 2021. objavio izvješće u kojem se analiziraju posljedice pandemije bolesti COVID-19 na žrtve partnerskog nasilja u intimnim vezama te proveo svoje prvo istraživanje u kojem su prikupljeni dokazi o posljedicama pandemije bolesti COVID-19 na neformalnu skrb i ravnotežu između poslovnog i privatnog života, dobrobit, zapošljavanje i radne uvjete; nadalje, napominje da je razvojem alata za praćenje dodjele sredstava za rodnu ravnopravnost Institut dovršio skup alata za donošenje proračuna uzimajući u obzir rodnu ravnopravnost, čija je svrha pomoći upravljačkim tijelima da uključe rodna pitanja u podijeljeno upravljanje; osim toga, napominje da je Institut pripremio skup alata o rodno osviještenoj javnoj nabavi za sredstva EU-a i nacionalne proračune kako bi se dopunio okvir Komisije za društveno odgovornu javnu nabavu;

7. napominje da je Institut tijekom godine ojačao suradnju s agencijama Unije, posebno s Agencijom Europske unije za temeljna prava (FRA) i Europskom zakladom za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound); prima na znanje sudjelovanje Instituta u Mreži agencija za pravosuđe i unutarnje poslove u kontekstu odgovora na krizu uzrokovanu bolešću COVID-19 i solidarnosti EU-a s Ukrajinom; nadalje, prima na znanje sudjelovanje Instituta u Mreži agencija EU-a za znanstveno savjetovanje (EU-ANSA), posebno u klasteru za kvantitativne podatke iz anketa i socioekonomskom klasteru; poziva Institut da nastavi razvijati sinergije (u područjima kao što su ljudski resursi, upravljanje zgradama, informatičke usluge i sigurnost) te suradnju i razmjenu dobrih praksi s drugim agencijama Unije s ciljem poboljšanja učinkovitosti;

8. pozdravlja aktualnu suradnju između EIGE-a i Odbora za prava žena i rodnu ravnopravnost; ističe vrijedan doprinos koji Institut može dati svim odborima Parlamenta kako bi se rodna perspektiva bolje integrirala u sve politike EU-a; prima na znanje specijalizaciju i uvid Instituta, posebno u pružanju podataka i procjeni politika država članica;

Kadrovska politika

9. konstatira da je na dan 31. prosinca 2021. izvršeno 96 % plana za radna mjesta, tj. zaposleno je 26 privremenih djelatnika, dok je u okviru proračuna Unije odobreno ukupno 27 privremenih radnih mjesta (isti broj radnih mjesta kao i 2020.); prima na znanje da je objavljeno 12 poziva na podnošenje prijava, njih četiri za radna mjesta za ugovorne djelatnike, pet za privremeno osoblje, jedno za upućenog nacionalnog stručnjaka i dva za stažiste; ističe da je tijekom 2021. stopa fluktuacije osoblja iznosila 11 %; prima na znanje analizu kadrovskih potreba, prema kojoj je 77,6 % osoblja Instituta zaduženo za operativne zadaće, 14,5 % za administrativnu potporu, a 7,9 % za neutralne aktivnosti; primjećuje da su 27. svibnja 2021. donesena nova pravila o osoblju na srednjoj razini rukovodstva;

10. prima na znanje uravnoteženu rodnu raspodjelu u višem rukovodstvu (2 muškarca (50 %) i 2 žene (50 %)) te neuravnoteženu rodnu raspodjelu u upravnom odboru (6 muškaraca (19 %) i 26 žena (81 %)) i među osobljem općenito (12 muškaraca (29 %) i 30 žena (71 %)); ponavlja poziv Institutu da u budućnosti zajamči rodnu ravnotežu; traži od Komisije i država članica da pri imenovanju članova u upravni odbor Instituta uzmu u obzir važnost osiguravanja rodne ravnoteže;

11. napominje da je Institut, ne računajući prijave za stažiranje i upućene nacionalne stručnjake, 2021. zaprimio 513 prijava, od kojih su 68 % podnijele žene, a 32 % muškarci; pozdravlja činjenicu da je u timu višeg rukovodstva postignuta rodna ravnoteža, ali je zabrinut zbog neravnoteže među osobljem općenito; pozdravlja aktivno sudjelovanje Instituta od 2021. u Radnoj skupini za raznolikost i uključivost Mreže agencija EU-a (EUAN) te razne mjere poduzete za poboljšanje raznolikosti i uključivosti unutar Instituta;

12. napominje da je Institut 2021. dogovorio potpisivanje jednogodišnjeg ugovora s poduzećem UAB Manpower Lit za angažiranje privremenog osoblja; podsjeća da je presudom Suda Europske unije od 11. studenoga 2021. (predmet C-948/19) potvrđena primjenjivost Direktive 2008/104/EZ Europskog parlamenta i Vijeća ([2]) na decentralizirane agencije Unije, kao i načelo jednakog postupanja prema vanjskim djelatnicima kao i prema statutarnim članovima osoblja, te da je Vrhovni sud Litve potvrdio tu presudu; u tom kontekstu primjećuje da je ugovorno poduzeće UAB Manpower Lit od 2022. odbilo produljiti ugovor za pružanje privremene radne snage;

13. preporučuje da se Institutu dodijeli više osoblja i dostatna sredstva uzimajući u obzir procjenu instituta o vlastitim potrebama kako bi se mogao nositi s naglim porastom broja zahtjeva za tehničku pomoć u pogledu rodno osviještene politike i kako bi bez odlaganja mogao odgovoriti na narušavajući učinak različitih i uzastopnih društvenih, ekonomskih i klimatskih kriza na žene i na rodnu ravnopravnost te na nazadovanja u pogledu rodne ravnopravnosti i prava žena u nekoliko država članica i diljem svijeta;

14. pozdravlja sveobuhvatnu politiku dobrobiti Instituta, koja obuhvaća niz mjera za podupiranje ravnoteže između poslovnog i privatnog života, rada na daljinu i zdravog načina života njegovih članova osoblja; u pogledu psihološke potpore prima na znanje da je 2021. zaključena jedna neovisna istraga o tvrdnji o psihičkom uznemiravanju, koja je dovela do otpuštanja člana osoblja koji je bio predmet istrage; pohvaljuje sveobuhvatan plan osposobljavanja osoblja Instituta; potiče Institut na razvoj dugoročne politike ljudskih resursa u pogledu ravnoteže između poslovnog i privatnog života, cjeloživotnog usmjeravanja i nuđenja posebnih mogućnosti osposobljavanja za razvoj karijere, rodne ravnoteže među članovima osoblja na svim razinama, rada na daljinu, prava na isključivanje, poboljšanja geografske ravnoteže kako bi se postigla odgovarajuća zastupljenost svih država članica te zapošljavanja i integracije osoba s invaliditetom kao i osiguravanja jednakog postupanja prema njima i širokog promicanja njihovih mogućnosti;

Nabava

15. konstatira da je 2021. dovršeno 47 postupaka administrativne nabave i 62 postupka operativne nabave; prima na znanje da je Institut ažurirao smjernice za osoblje o javnoj nabavi, uključujući kontrolne popise, interne rokove i postupovne korake, kako bi se poboljšala kvaliteta dokumenata izrađenih u okviru aktivnosti javne nabave;

16. sa zabrinutošću prima na znanje opažanje Revizorskog suda da je Institut 2021. izvršio nepravilna plaćanja (u vrijednosti od 12 200 EUR) za usluge prevođenja koje nisu obuhvaćene povezanim pozivom na iskaz interesa;

17. podsjeća na to da je u svim postupcima javne nabave važno zajamčiti pošteno tržišno natjecanje među ponuditeljima te nabavu robe i usluga po najboljoj mogućoj cijeni uz poštovanje načela transparentnosti, proporcionalnosti, jednakog postupanja i nediskriminacije; traži uvođenje IT alata za e-nabavu koje je razvila Europska komisija; poziva na ažuriranje pojašnjenja postupaka i predložaka u smjernicama o nabavi; sa zabrinutošću prima na znanje opažanje Revizorskog suda o tome da su nedostaci u javnoj nabavi sve veći te su za većinu agencija i dalje najčešći uzrok nepravilnih plaćanja;

([2]) Direktiva 2008/104/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o radu preko poduzeća za privremeno zapošljavanje (SL L 327, 5.12.2008., str. 9.).

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa te transparentnost

18. prima na znanje postojeće mjere Instituta i njegove stalne napore u cilju osiguravanja transparentnosti, sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa i zaštite zviždača; prima na znanje da Institut dovršava svoju politiku o sukobima interesa; prima na znanje da je strategija za borbu protiv prijevara za razdoblje od 2021. do 2023. uspješno provedena 2021., u skladu s povezanim akcijskim planom, na temelju metodologije koju je pružio OLAF; osim toga, pozdravlja činjenicu da je 2021. održano nekoliko obuka u području etike i integriteta, kao i informativna predavanja za sprečavanje prijevara; ustraje u tome da je potrebno uvesti ili redovito ažurirati sustavna pravila o transparentnosti, nespojivosti dužnosti, sukobu interesa, nezakonitom lobiranju i rotirajućim vratima;

19. prima na znanje da je Institut na svojim internetskim stranicama objavio životopise i izjave o financijskim interesima svojih direktora i većine članova upravnog odbora; podsjeća na važnost objavljivanja životopisa i izjava o financijskim interesima; poziva Institut da objavi životopise i izjave o financijskim interesima svih članova svojeg upravnog odbora;

Unutarnja kontrola

20. pozdravlja mjere koje je Institut poduzeo 2021. kako bi ojačao svoj sustav unutarnje kontrole; u tom kontekstu prima na znanje reviziju njegova postupka za provedbu ex post kontrola; u tom pogledu pohvaljuje činjenicu da su od rujna 2021. provedene ex post kontrole i da je dovršeno djelovanje povezano s opažanjem Revizorskog suda; nadalje, pozdravlja činjenicu da je Institut ažurirao svoju politiku osiguravanja kvalitete kojom se definiraju posebne mjere kontrole za projekte;

21. sa zabrinutošću prima na znanje opažanja Revizorskog suda u kojima se ističe nekoliko nedostataka u području sustava upravljanja i kontrole; napominje da je prvo opažanje povezano s postupkom zapošljavanja u kojem su dovedena u pitanje načela transparentnosti i jednakog postupanja te da se u drugom opažanju izvješćuje o propustima u jednom postupku odabira upućenih nacionalnih stručnjaka, čime se dovodi u pitanje njegova objektivnost i sugerira da postoje nedostaci u unutarnjim kontrolama Instituta; napominje da se treće opažanje odnosi na postupak nabave u kojem su svi članovi odbora za evaluaciju bili iz iste upravne jedinice, što je protivno članku 150. stavku 3. Financijske uredbe; podsjeća na to da proceduralni nedostaci u postupcima zapošljavanja narušavaju načela transparentnosti i jednakog postupanja; traži od Instituta da poboljša svoj interni postupak zapošljavanja kako bi pojasnio postupke ocjenjivanja i oglase za slobodna radna mjesta;

22. prima na znanje da je 2021. prema strateškom planu unutarnje revizije Službe Komisije za unutarnju reviziju (IAS) za razdoblje od 2019. do 2021. provedeno ukupno 1 800 kontrolnih operacija na uzorku od 40 transakcija, s ukupnim prekontroliranim iznosom proračuna od 920 776 EUR; konstatira da konačni rezultati pokazuju da postojeći sustav unutarnje kontrole osigurava usklađenost transakcija s financijskim pravilima i unutarnjim postupcima; prima na znanje da je izvješće sadržavalo četiri preporuke za poboljšanje unutarnjih kontrola kako bi se riješili manji nedostaci; pozdravlja činjenicu da je Institut u potpunosti proveo sve preporuke, uključujući one iz prethodnih godina, te da je Služba za unutarnju reviziju u veljači 2022. zaključila povezane mjere;

23. uviđa da je posebna procjena unutarnje kontrole za 2021. provedena u skladu s Okvirom Instituta za unutarnju kontrolu i smjernicama za procjenu unutarnje kontrole; prima na znanje zaključak navedene procjene da su sva načela prisutna i funkcioniraju kako je predviđeno, uz šest utvrđenih umjerenih nedostataka u vezi sa sastavnicama 2, 3 i 5 sustava unutarnje kontrole; poziva Institut da obavještava tijelo nadležno za davanje razrješnice o postignutom napretku u pogledu rješavanja tih nedostataka; pozdravlja mjere koje je Institut proveo kako bi ublažio rizike, među ostalim u pogledu osjetljivih funkcija;

24. poziva Institut da nastavi jačati svoje mehanizme unutarnje kontrole, uključujući uspostavu unutarnjeg mehanizma za borbu protiv korupcije;

Digitalizacija i zelena tranzicija

25. uviđa napore Instituta da osigura troškovno učinkovito i okolišno prihvatljivo mjesto rada; primjećuje da je Institut uspostavio alat za upravljanje službenim putovanjima kako bi omogućio praćenje emisija CO_2 do kojih dolazi zbog putovanja; prima na znanje da je praćenje emisija 2021. pokazalo da su emisije CO_2 nastale kao posljedica službenih putovanja osoblja Instituta iznosile 8 tona; prima na znanje da je Institut uključio zahtjeve mjera zaštite okoliša u nekoliko vrsta ugovora; pozdravlja predanost Instituta ugradnji solarnih ploča u njegov objekt u Vilniusu da bi se poboljšala ekološka učinkovitost zgrade i da bi se Institut oslanjao samo na zelene izvore energije; sa zanimanjem primjećuje da je Institut pribavio aplikaciju koja bi mu trebala pomoći u praćenju ekološkog otiska, čije je uvođenje predviđeno za 2022. godinu; poziva Institut da obavještava proračunsko tijelo o razvoju događaja u tom pogledu;

26. prima na znanje da je Institut 2021. u potpunosti digitalizirao svoje ključne procese uvođenjem elektroničkog tijeka rada i e-potpisa; prima na znanje ažuriranje sigurnosne politike Instituta u području IKT-a i politike upravljanja informacijama; pozdravlja odgovor Instituta da je uspostavio mjere u pogledu kibersigurnosti i da je proveo niz mjera u pogledu kibersigurnosti, kao što su sustav provjere autentičnosti s više čimbenika i sigurnosno osposobljavanje za članove informatičkog tima; potiče Institut da provodi redovite procjene rizika svojih informacijskih sustava i da osigura redovite revizije i testiranja svoje kiberobrane;

Kontinuitet poslovanja za vrijeme COVID-19 krize

27. napominje da se Institut brzo prilagodio kako bi osigurao kontinuitet poslovanja u skladu s revidiranim jedinstvenim programskim dokumentom; cijeni potporu koju je Institut pružio portugalskom i slovenskom predsjedništvu Vijeća pružanjem novih informacija o rodnoj ravnopravnosti na temelju kojih je Vijeće moglo donijeti odgovarajuće zaključke o društveno-gospodarskom učinku bolesti COVID-19 na rodnu ravnopravnost; napominje da se o zajedničkim inicijativama za odgovor na bolest COVID-19 i planove kontinuiteta poslovanja raspravljalo u okviru Mreže agencija za pravosuđe i unutarnje poslove; pozdravlja činjenicu da je Institut u srpnju 2022. ažurirao svoj plan kontinuiteta poslovanja;

28. potiče Agenciju da pouke stečene tijekom pandemije bolesti COVID-19 u pogledu putovanja osoblja primijeni u praksi kako bi se u budućnosti bolje organizirali sastanci, događanja i intervjui koje bi bilo učinkovitije održati na daljinu nego uživo;

Ostalo

29. pohvaljuje nastojanje Instituta da poveća svoju vidljivost u javnosti informativnim sastancima za medije, priopćenjima za medije, medijskim kampanjama kao što je „16 dana aktivizma” i bliskom suradnjom s novinarima; prima na znanje poboljšane parametre Instituta u pogledu društvenih medija i upita medija;

30. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 10. svibnja 2023. ([3]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([3]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2023)0190.