C/2025/648

10.2.2025 г.

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

от 21 януари 2025 година

за определяне на плана за нетните разходи на Нидерландия

(C/2025/648)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 121 от него,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2024/1263, и по-специално член 19 от него,

като взе предвид препоръката на Комисията,

като има предвид, че:

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

(1) На 30 април 2024 г. влезе в сила реформирана рамка на ЕС за икономическо управление. Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение ([1]), заедно с изменения Регламент (ЕО) № 1467/97 за прилагането на процедурата при прекомерен дефицит ([2]) и изменената Директива 2011/85/ЕС на Съвета за бюджетните рамки на държавите членки ([3]) са основните елементи на реформираната рамка на ЕС за икономическо управление. Рамката цели насърчаване на стабилни и устойчиви публични финанси, устойчив и приобщаващ растеж и устойчивост чрез реформи и инвестиции, както и предотвратяване на прекомерни бюджетни дефицити. Тя насърчава също националната ангажираност и има средносрочна насоченост, съчетана с по-ефективно и съгласувано прилагане на правилата.

(2) Националните средносрочни фискално-структурни планове, които държавите членки представят на Съвета и на Комисията, са в центъра на новата рамка за икономическо управление. Плановете следва да постигат две цели: i) да гарантират, наред с другото, че до края на периода на корекция консолидираният държавен дълг следва правдоподобно низходяща траектория или остава на разумни равнища, както и че бюджетният дефицит се свежда и поддържа под референтната стойност от 3 % от БВП в средносрочен план, и ii) да гарантират осъществяването на реформите и инвестициите в отговор на основните трудности, установени в контекста на европейския семестър, и насочени към общите приоритети на ЕС. За тази цел всеки план трябва да съдържа средносрочен ангажимент за план за нетните разходи ([4]), с който ефективно се установява бюджетно ограничение за срока на плана, обхващащ четири или пет години (в зависимост от нормалната продължителност на законодателния цикъл в държавата членка). Освен това планът трябва да включва обяснение как държавата членка ще гарантира осъществяването на реформите и инвестициите в отговор на основните трудности, установени в контекста на европейския семестър, по-специално в специфичните за всяка държава препоръки (включително тези, които се отнасят до процедурата при макроикономически дисбаланси (ПМД), ако е приложимо), и как държавата членка ще подходи към общите приоритети на Съюза. Периодът за фискална корекция обхваща четири години и може да бъде удължен с до три години, ако държавата членка се ангажира да осъществи набор от подходящи реформи и инвестиции, които отговарят на критериите, определени в Регламент (ЕС) 2024/1263.

(3) След представянето на плана Комисията трябва да оцени дали той отговаря на изискванията на Регламент (ЕС) 2024/1263.

([1]) Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета (ОВ L, 2024/1263, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj).

([2]) Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета от 29 април 2024 г. за изменение на Регламент (ЕО) № 1467/97 за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L, 2024/1264, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1264/oj).

([3]) Директива (ЕС) 2024/1265 на Съвета от 29 април 2024 г. за изменение на Директива 2011/85/ЕС на Съвета относно изискванията за бюджетните рамки на държавите членки (ОВ L, 2024/1265, 30.4.2024 г., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj).

([4]) Нетни разходи съгласно определението в член 2 от Регламент (ЕС)2024/1263, а именно публичните разходи след приспадане на: i) разходите за лихви, ii) дискреционните мерки по отношение на приходите, iii) разходите по програми на Съюза, изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, iv) националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, v) цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица, както и vi) еднократните и други временни мерки.

(4) В съответствие с член 18 от Регламент (ЕС) 2024/1263 и като отчита оценката на Комисията и по нейна препоръка, Съветът трябва да препоръча на държавата членка да представи преработен национален средносрочен фискално-структурен план, ако счита, че планът не е в съответствие с изискванията, посочени в член 16, параграфи 2, 3 и 5 от същия регламент.

(5) В случай че държавата членка не представи преработен план в срока, посочен в Регламент (ЕС) 2024/1263, или преработеният план не е в съответствие с изискванията, посочени в член 16, параграфи 2, 3 и 5 от същия регламент, по препоръка на Комисията Съветът следва в съответствие с член 19 да приеме препоръка за залагане на плана за нетните разходи на съответната държава членка и, когато е приложимо, за одобряване на набора от ангажименти за реформи и инвестиции, обуславящи удължаване на периода на фискална корекция.

СЪОБРАЖЕНИЯ ОТНОСНО НАЦИОНАЛНИЯ СРЕДНОСРОЧЕН ФИСКАЛНО-СТРУКТУРЕН ПЛАН НА НИДЕРЛАНДИЯ

(6) На 15 октомври 2024 г. Нидерландия представи своя национален средносрочен фискално-структурен план на Съвета и Комисията. Това стана след удължаване на срока, посочен в член 36 от Регламент (ЕС) 2024/1263, както бе договорено с Комисията с оглед на причините, посочени от Нидерландия.

Процес преди представянето на плана

(7) Преди да представи своя план, Нидерландия поиска техническа информация ([5]), която Комисията предостави на 21 юни 2024 г. и публикува на 15 октомври 2024 г., ([6]) Техническата информация показва равнището на структурното първично салдо през 2028 г., което е необходимо, за да се гарантира поддържането на дефицита по консолидирания държавен бюджет под 3 % от БВП в средносрочен план, а консолидираният държавен дълг да остане под 60 % от БВП в средносрочен план при липсата на допълнителни бюджетни мерки след 4-годишния период на корекция. Средносрочният период се определя като период от десет години след края на периода на корекция. Техническата информация беше изготвена и предадена на държавите членки при два сценария: сценарий, включващ съгласуваност с механизма за гарантиране на устойчивостта при дефицит ([7]) в съответствие с член 9, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/1263, и сценарий без този механизъм. В техническата информация за Нидерландия се посочва, че за да се спазят приложимите фискални правила в рамките на период на корекция от 4 години и на базата на допусканията на Комисията, които са в основата на предварителните насоки, предадени през юни 2024 г., структурното първично салдо следва да възлиза на най-малко 0,1 % от БВП в края на периода на корекция (2028 г.; сценарий без механизма за гарантиране на устойчивостта при дефицит), както е посочено в таблицата по-долу. За сведение, като се има предвид и механизмът за гарантиране на устойчивостта при дефицит, структурното първично салдо следва да възлиза на най-малко 0,1 % от БВП в края на периода на корекция (2028 г.). Механизмът за гарантиране на устойчивостта при дефицит обаче не е изискване за Нидерландия, която отговаря на условията за предоставяне на техническа информация.

Таблица 1: Техническа информация, предоставена от Комисията на Нидерландия

Последна година от периода на корекция	2028 г.
Минимална стойност на структурното първично салдо (% от БВП), сценарий без механизма за гарантиране на устойчивостта при дефицит	0,1
Само за информация: Минимална стойност на структурното първично салдо (% от БВП), сценарий с механизма за гарантиране на устойчивостта при дефицит	0,1

Източник: Изчисления на Комисията.

([5]) Предварителните насоки, предадени на държавите членки и на Икономическия и финансов комитет, включват техническа информация i) със и без удължаване на периода на корекция (съответно 4 и 7 години) и ii) със и без механизма за гарантиране на устойчивостта при дефицит. Те включват и основните начални условия и основните допускания, използвани в средносрочната рамка на Комисията за прогнозиране на държавния дълг. Референтната траектория е изчислена въз основа на методиката, описана в Обзора на Комисията за устойчивостта на обслужването на дълга от 2023 г. (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/debt-sustainability-monitor-2023_en). Тя се основава на прогнозата на Европейската комисия от пролетта на 2024 г. и нейното средносрочно удължаване до 2033 г., а дългосрочният растеж на БВП и разходите, свързани със застаряването на населението, са в съответствие със *Съвместния доклад на Комисията и Съвета от 2024 г. относно застаряването на населението* (https://economy-finance.ec.europa.eu/publications/2024-ageing-report-economic-and-budgetary-projections-eu-member-states-2022-2070_en).

([6]) https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/national-medium-term-fiscal-structural-plans_bg#netherlands.

([7]) Съгласно механизма за гарантиране на устойчивостта при дефицит, установен в член 8 от Регламент (ЕС) 2024/1263, годишното подобрение на структурното първично салдо е 0,4 процентни пункта от БВП (или 0,25 процентни пункта от БВП в случай на удължаване на периода на корекция), докато структурният дефицит е по-нисък от 1,5 % от БВП.

(8) В съответствие с член 12 от Регламент (ЕС) 2024/1263 през юли и август 2024 г. Нидерландия и Комисията проведоха технически диалог. Диалогът беше съсредоточен върху плана за нетните разходи, предвиден от Нидерландия, и основните му допускания, както и върху предвиденото осъществяване на реформи и инвестиции в отговор на основните предизвикателства, установени в контекста на европейския семестър, и общите приоритети на Съюза за справедлив екологичен и цифров преход, социална и икономическа устойчивост, енергийна сигурност и изграждане на отбранителни способности.

(9) Според информацията, предоставена от Нидерландия в нейния план, не е бил проведен процес на консултация със съответните национални заинтересовани страни (включително социалните партньори) преди представянето на плана, както е предвидено в член 11, параграф 3 от Регламент (ЕС) 2024/1263, в съответствие с преходните разпоредби, предвидени в член 36, параграф 1, буква в) от Регламент (ЕС) 2024/1263.

(10) Държавният съвет (в качеството си на независима фискална институция на Нидерландия) даде становище ([8]) относно макроикономическата прогноза и макроикономическите допускания, залегнали в основата на многогодишния план за нетните разходи. Държавният съвет заключи, че публичните финанси през 2024 г. и 2025 г. се очаква да съответстват на стойностите, залегнали в Договора за ЕС. Същевременно планът за нетните разходи, включен в средносрочния фискално-структурен план, не съответства на изискванията на регламента и освен мерките, представени от правителството в проектобюджета за 2025 г., е необходимо Нидерландия да положи допълнителни фискални усилия, за да спази регламента.

(11) На 17 септември 2024 г. на националния парламент беше представен проект на плана заедно с проектобюджета за 2025 г. Преработен текст на плана беше представен на националния парламент на 14 октомври 2024 г.

Други свързани процеси

(12) На 15 октомври 2024 г. Нидерландия представи своя проект на бюджетен план за 2025 г. Комисията прие становище по този проект на бюджетен план на 26 ноември 2024 г. ([9]).

(13) На 19 юни 2024 г. Комисията стигна до заключението, че в Нидерландия са налице макроикономически дисбаланси. По-специално Нидерландия е изправена пред уязвимости, свързани с големия частен дълг в условията на завишени стойности на пазара на жилища, които имат трансгранично значение и продължават да бъдат актуални въпреки някои подобрения ([10]).

(14) На 21 октомври 2024 г. Съветът отправи към Нидерландия поредица от специфични за държавата препоръки (СДП) в контекста на европейския семестър ([11]).

ОБОБЩЕНИЕ НА ПЛАНА И ОЦЕНКАТА НА КОМИСИЯТА

(15) В съответствие с член 16 от Регламент (ЕС) 2024/1263 Комисията оцени плана, както следва:

Контекст: макроикономическа и фискална ситуация и перспектива

(16) През 2023 г. икономическата дейност в Нидерландия е нараснала с 0,1 %. Стагнацията се дължи на високата инфлация и слабата външна среда, която възпира износа. Според прогнозата на Европейската комисия от есента на 2024 г. икономиката се очаква да отчете ръст с 0,8 % през 2024 г. на фона на подобрения на реалните заплати, подкрепящи частното потребление. Предвижда се реалният БВП да нарасне с 1,6 % през 2025 г. и с 1,5 % през 2026 г., за което допринасят постоянният растеж на заплатите, намаляващата инфлация и подобрената външна среда, благоприятстваща търговията. Очаква се в рамките на прогнозния период (т.е. 2024 – 2026 г.) потенциалният БВП в Нидерландия да нарасне с 1,9 % през 2024 г., с 1,7 % през 2025 г. и с 1,5 % през 2026 г., а приносът на труда към потенциалния растеж същевременно да намалява от 0,9 % през 2024 г. до 0,5 % през 2026 г. Равнището на безработица беше 3,6 % през 2023 г. и Комисията прогнозира, че ще възлиза на 3,7 % през 2024 г., 3,8 % през 2025 г. и 3,9 % през 2026 г. Очаква се инфлацията (дефлаторът на БВП) да намалее от 7,3 % през 2023 г. до 5,0 % през 2024 г. и да достигне 3,0 % през 2025 г. и 2,3 % през 2026 г.

(17) Що се отнася до фискалната динамика, през 2023 г. дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Нидерландия възлизаше на 0,4 % от БВП. Според прогнозата на Европейската комисия от есента на 2024 г. се очаква той да достигне 0,2 % от БВП през 2024 г. и да нарасне до 1,9 % от БВП през 2025 г. и при условие че политиката остане непроменена — до 2,4 % през 2026 г. Прогнозите на Европейската комисия от есента на 2024 г. включват проектобюджета на Нидерландия за 2025 г., който правителството предложи на националния парламент през септември 2024 г. В края на 2023 г. консолидираният държавен дълг беше 45,1 % от БВП. Според прогнозата на Европейската комисия от есента на 2024 г. съотношението на дълга към БВП се очаква да спадне до 43,3 % от БВП в края на 2024 г. Очаква се то да нарасне до 44,3 % от БВП в края на 2025 г. и до 46,6 % в края на 2026 г. Във фискалната прогноза на Комисията не се вземат предвид самите политически ангажименти в средносрочните планове, докато те не бъдат подкрепени от надеждно обявени и уточнени в достатъчна степен конкретни мерки на политиката.

([8]) Становището на Държавния съвет може да бъде намерено в приложение II към плана.
([9]) Становище на Комисията относно проекта на бюджетен план на Нидерландия, 26.11.2024 г., C(2024) 9062 final.
([10]) Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейската централна банка, Европейския икономически и социален комитет, Комитета на регионите и Европейската инвестиционна банка, COM(2024) 600 final, допълнение 4.
([11]) Препоръка на Съвета от 21 октомври 2024 г. относно икономическата, бюджетната, трудовата и структурната политика на Нидерландия.

План за нетните разходи и основни макроикономически допускания в плана

(18) Националният средносрочен фискално-структурен план на Нидерландия обхваща периода 2025 – 2028 г. и представя фискална корекция за период от четири години.

(19) Планът съдържа цялата информация, изисквана съгласно член 13 от Регламент (ЕС) 2024/1263.

(20) Планът се ангажира с плана за нетните разходи, посочен в таблица 2, което съответства на среден ръст на нетните разходи от 4,2 % през годините 2025 – 2028. Техническата информация (при допускане за линеен план за корекции) съответства на среден ръст на нетните разходи от 3,2 % през периода на корекция (2025 – 2028 г.) Отчита се, че планът за нетните разходи, за който е поет ангажимент в плана, води до структурно първично салдо от - 0,8 % от БВП в края на периода на корекция (2028 г.). Това е под минималното равнище на структурното първично салдо от 0,1 % от БВП през 2028 г., предоставено от Комисията в техническата информация от 21 юни 2024 г. ([12]) В плана се приема, че растежът на потенциалния БВП ще намалява постепенно от 2,1 % през 2024 г. до 1,4 % през 2028 г. Освен това в плана се очаква темпът на растеж на дефлатора на БВП да намалее от 5,1 % през 2024 г. до значително по-ниски стойности между 2025 г. (2,7 %) и 2028 г. (2,4 %).

Таблица 2: План за нетните разходи и основни допускания в плана на Нидерландия

	2024	2025	2026	2027	2028	Средно за периода на валидност на плана 2025 – 2028 г.
Ръст на нетните разходи (годишно, в %)	6,9	6,8	3,5	2,1	4,3	4,2
Ръст на нетните разходи (кумулативно, от базовата 2023 г., в %)	6,9	14,1	18,1	20,7	25,9	n.a.
Растеж на потенциалния БВП (%)	2,1	1,8	1,7	1,5	1,4	1,6
Инфлация (ръст на дефлатора на БВП) (%)	5,1	2,7	2,6	2,6	2,4	2,6

Източник: Средносрочен фискално-структурен план на Нидерландия и изчисления на Комисията.

Отражение на поетите задължения за нетни разходи по плана върху консолидирания държавен дълг

(21) Ако се реализират заложените в плана допускания и поетият ангажимент за плана за нетните разходи, в съответствие с плана консолидираният държавен дълг постепенно ще нарасне от 45,0 % от БВП през 2024 г. до 51,1 % от БВП до края на периода на корекция съгласно таблицата по-долу. След осъществяването на корекцията в средносрочен план (т.е. до 2038 г.) според плана се очаква през 2033 г. съотношението на консолидирания държавен дълг към БВП да надхвърли референтната стойност по Договора от 60 % от БВП и през 2038 г. да достигне 70,7 %.

Таблица 3: Динамика на консолидирания държавен дълг и на салдото по консолидирания държавен бюджет в плана на Нидерландия

	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2038
Държавен дълг (% от БВП)	45,1	45,0	46,7	49,7	50,1	51,1	70,7
Салдо по държавния бюджет (% от БВП)	- 0,4	- 1,8	- 2,5	- 3,4	- 2,1	- 2,5	- 4,0

Източник: Средносрочен фискално-структурен план на Нидерландия

([12]) В сценария без механизма за гарантиране на устойчивостта при дефицит.

Така според плана консолидираният държавен дълг продължава да нараства и няма да остане под референтната стойност по Договора от 60 % от БВП в средносрочен план. Следователно, въз основа на залегналите в плана ангажименти на политиката и макроикономически допускания представеният план за нетните разходи не е в съответствие с изискванията за дълга, посочени в член 6, буква а) и член 16, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263.

Отражение на поетите задължения за нетни разходи по плана върху салдото по консолидирания държавен бюджет

(22) Въз основа на заложените в плана допускания и план за нетните разходи дефицитът по консолидирания държавен бюджет ще нарасне от 1,8 % от БВП през 2024 г. до 2,5 % през 2025 г., след което през 2026 г. ще се наблюдава допълнително временно нарастване, надхвърлящо 3 % (3,4 %), последвано от връщане към умерено равнище от 2,1 % през 2027 г., като през 2028 г. отново ще настъпи нарастване до 2,5 %. Така според плана салдото по консолидирания държавен бюджет няма да надвиши референтната стойност от 3 % от БВП в края на периода на корекция (2028 г.). През десетте години след периода на корекция (т.е. до 2038 г.) обаче бюджетният дефицит ще надвиши 3 % от БВП. През 2029 г. бюджетният дефицит ще надхвърли референтната стойност по Договора от 3 %, след което до 2038 г. постепенно ще се увеличи до 4,0 %. Следователно въз основа на залегналите в плана ангажименти на политиката и макроикономически допускания планът за нетните разходи, представен в плана, не е в съответствие с изискването за дефицита, посочено в член 6, буква б) и член 16, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263.

Фискална стратегия на плана

(23) Планът включва индикативна фискална стратегия, в която точната спецификация на съответните мерки на политиката трябва да бъде потвърдена или коригирана и количествено определена в годишните бюджети, включително за да се гарантира изпълнението на настоящата препоръка на Съвета. В коалиционното споразумение на правителството за периода 2024—2028 г. се предвижда намаляване на данъка върху доходите в началото на мандата, което ще се компенсира от увеличаването през 2026 г. на данъка върху добавената стойност за някои продукти, както и от съкращаването към края на мандата на разходите за, наред с другото, помощ за развитие, възнаграждения в държавния сектор и убежище. В проекта на бюджетен план за 2025 г. се посочват мерките на политиката, чрез които ще бъде постигнат целевият процент на нарастване на нетните разходи от 6,8 % за 2025 г. ([13])

Намерения за реформи и инвестиции в плана в отговор на основните трудности, установени в контекста на европейския семестър, и насочени към общите приоритети на Съюза

(24) В плана се описват намеренията на политиката по отношение на реформите и инвестициите, които имат за цел да се отговори на основните трудности, установени в контекста на европейския семестър, по-специално в специфичните за всяка държава препоръки, включително тези, отнасящи се до ПМД, и да се изпълнят общите приоритети на ЕС. Планът включва подробен списък с над 70 реформи и инвестиции, насочени към изпълнението на общите приоритети на ЕС, 14 от които се подпомагат финансово по линия на Механизма за възстановяване и устойчивост.

(25) По отношение на общия приоритет за справедлив екологичен и цифров преход, включително целите в областта на климата, определени в Регламент (ЕС) 2021/1119, планът включва над 20 реформи и инвестиции, като например многогодишната програма за инфраструктура в областта на енергетиката и климата, публично-частни научноизследователски програми по линия на стратегията за цифрова икономика и нидерландския фонд за климата и други. В плана се описват и мерки по плана за възстановяване и устойчивост (ПВУ), насочени към справяне с претоварването на мрежата, изграждане на енергийна инфраструктура и провеждане на научни изследвания в областта на квантовата изчислителна технология. Чрез реформите и инвестициите, включени в плана, се цели да се изпълнят следните СДП да се положат повече усилия за устойчиво земеделие (издадени през 2022 г., 2023 г. и 2024 г.), да се стимулира преходът към възобновяема енергия, включително инвестиции в електроенергийната мрежа (издадени през 2019 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г.), да се насърчат инвестициите, научните изследвания и иновациите с оглед способстване за екологичния и цифровия преход (издадени през 2019 г., 2020 г. и 2022 г.), както и да се преодолеят затрудненията в транспорта (издадена през 2019 г.). В плана са включени реформи и инвестиции, насочени към изпълнение на СДП, свързани с процедурата при макроикономически дисбаланси, а именно да се ускори внедряването на възобновяеми енергийни източници и да се стимулират инвестициите в мрежова инфраструктура (издадени през 2022 г. и 2023 г.), да се повишат уменията и компетентностите, необходими за осъществяване на екологичния преход (издадена през 2023 г.), да се подобри енергийната ефективност на сградите и да се ускорят инвестициите в устойчив транспорт и устойчиво селско стопанство (издадени през 2022 г. и 2023 г.).

(26) По отношение на общия приоритет за социална и икономическа устойчивост, включително Европейския стълб на социалните права, планът включва подробен списък с над 40 реформи и инвестиции, групирани в няколко области на политиката, като например жилищен пазар, образование, здравно обслужване, пенсии, пазар на труда и данъчно облагане. Част от тези инвестиции и реформи са включени в ПВУ, като например осигуряване за инвалидност на самостоятелно заети лица, преразглеждане на пенсионното законодателство или разширяване на интензивното лечение. Чрез реформите и инвестициите, включени в плана, се цели да се изпълнят следните СДП да се намалят стимулите за използване на гъвкави или временни договори (издадени през 2022 г., 2023 г. и 2024 г.), да се насърчи адекватна социална закрила за самостоятелно заетите лица и да се намали фиктивната самостоятелна заетост

([13]) Вж. Становище на Комисията относно проекта на бюджетен план на Нидерландия, 26.11.2024 г., C(2024) 9062 final.

(издадени през 2019 г., 2020 г. и 2022 г.). Реформите и инвестициите, предвидени в плана, имат също за цел да се преодолее недостигът на работна ръка и на умения, включително чрез възможности за повишаване на квалификацията и преквалификация с оглед подобряване на основните умения, като препоръка за това се издава постоянно от 2019 г. насам, както и да се укрепи здравната система, за което е издадена препоръка през 2020 г. Във връзка с приоритета за социална и икономическа устойчивост в плана са включени реформи и инвестиции в жилищния пазар, с които се цели изпълнението на СДП, касаещи процедурата при макроикономически дисбаланси, като се намали задлъжнялостта на домакинствата и като се гарантира финансовата достъпност и наличността на жилища на пазара за отдаване на частни жилища под наем — две препоръки, отправяни последователно към Нидерландия от 2019 г. насам, както и като се премахнат пречките пред жилищното строителство — препоръка, издадена през 2023 г. и 2024 г.

(27) По отношение на общия приоритет за енергийна сигурност, в плана са включени реформи, които допринасят за енергийна сигурност чрез законодателство, целящо, наред с другото, структурно подобряване на сигурността на доставките на газ и на задълженията за икономии на енергия на дружествата и институциите. В плана се описва и намерението на политиката да се приложат мерки за укрепване на устойчивостта, като се намалят зависимостите от критични суровини и се стимулира производството на технологии за нулеви нетни емисии. Част от инвестициите и реформите са включени в ПВУ с оглед справяне с претоварването на мрежата, актуализиране на регулаторната рамка за газовите и електроенергийните системи, както и насърчаване на използването на технологии за водород от възобновяеми източници. С включените в плана реформи и инвестиции се цели изпълнението на СДП за насърчаване на прехода към възобновяема енергия, включително инвестиции в електроенергийната мрежа, издадени през 2019 г., 2022 г., 2023 г. и 2024 г., и за преодоляване на затрудненията в транспорта, издадена през 2019 г. В плана са включени реформи и инвестиции насочени към изпълнението на СДП, свързани с процедурата при макроикономически дисбаланси, доколкото по тях се препоръчва да се увеличат инвестициите във внедряването на възобновяеми енергийни източници и в мрежова инфраструктура (издадени през 2022 г. и 2023 г.), да се повишат енергийната ефективност в сградите и устойчивият транспорт (издадена през 2022 г.), както и да се намали зависимостта от изкопаеми горива (издадени през 2022 г. и 2023 г.).

(28) По отношение на общия приоритет за отбранителните способности в плана е включен набор от инвестиции за осъществяване между 2024 г. и 2028 г., които се състоят от придобиване на оборудване, обновяване на инфраструктурата от недвижими имоти, включително като се гарантира устойчивостта им, както и модернизация и подмяна на тактическата ИТ инфраструктура.

(29) В плана се предоставя информация относно съгласуваността и когато е целесъобразно, взаимното допълване с ПВУ на Нидерландия. Очертаните в плана реформи и инвестиции допълват няколко действия, предприети в рамките на ПВУ, които също допринасят за постигане на общите приоритети на ЕС. Новите реформи и инвестиции в плана са в съответствие с мерките по линия на ПВУ. Така например пакетът за реформа на енергийния пазар, включен в главата за REPowerEU, допринася за справедлив екологичен и цифров преход, както и за енергийна сигурност, а включените в ПВУ мерки за централизирано планиране за увеличаване на предлагането на жилища и за укрепване на здравната система допринасят за социална и икономическа устойчивост.

(30) Целта на плана е да допринесе за задоволяване на нуждите от публични инвестиции на Нидерландия, свързани с общите приоритети на ЕС. Определените в плана инвестиции във връзка с общия приоритет за справедлив екологичен и цифров преход възлизат на около 43 милиарда евро. По отношение на общия приоритет за социална и икономическа устойчивост в плана са предвидени нужди от инвестиции в размер на 10 милиарда евро под формата на инвестиции в жилищния пазар, пазара на труда и в областта на грижите. Що се отнася до общия приоритет за енергийна сигурност, в плана са представени най-вече реформи, но са предвидени нужди от инвестиции в размер на 300 милиона евро за внедряването на технологии за водород от възобновяеми източници, като част от тези средства се покриват по линия на ПВУ. Представените в плана нужди от инвестиции във връзка с общия приоритет за отбранителни способности възлизат на 55 милиарда евро.

Заключение от оценката на Комисията

(31) Като цяло Комисията е на мнение, че планът на Нидерландия не изпълнява изискванията на член 16, параграф 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263, като се има предвид липсата на съгласуваност между плана за нетните разходи, представен в плана, и изискванията за дълга и дефицита в посочения регламент. Планът гласи следното: „*В случай че Комисията и Съветът счетат, че предложеният от Нидерландия план за нетните разходи не е в съответствие с регламента, Нидерландия ще се откаже от правото си да представи преработен план, както е предвидено в член 18 от регламента, като разбира, че по препоръка на Комисията и въз основа на предоставената от нея техническа информация Съветът може да препоръча план за нетните разходи съгласно член 19 от регламента. Според правителството чрез препоръчване на план за разходите въз основа на техническата информация европейските фискални правила ще бъдат надлежно изпълнени.*“ Като се има предвид, че Нидерландия не възнамерява да представи преработен план в съответствие с член 18 от Регламент (ЕС) 2024/1263, планът за нетните разходи следва да бъде препоръчан съгласно член 19 от същия регламент въз основа на техническата информация от Комисията, предоставена на 21 юни 2024 г.

ОБЩО ЗАКЛЮЧЕНИЕ НА СЪВЕТА

(32) Съветът взема под внимание средносрочния структурен план на Нидерландия във фискалната област, включително отказа на Нидерландия да представи преработен план, и счита, че пълното изпълнение на препоръката на Съвета би допринесло за гарантиране на стабилни публични финанси и за подпомагане на устойчивостта на публичния дълг, както и на устойчивия и приобщаващ растеж.

(33) Съветът взема под внимание извършената от Комисията оценка на плана. Въпреки това Съветът приканва Комисията да представя своята оценка на бъдещите планове в отделен документ от препоръките на Комисията за препоръки на Съвета.

(34) Съветът взема под внимание оценката на Комисията на плана за нетните разходи и основните макроикономически допускания в плана, включително във връзка с предварителните насоки на Комисията, както и въздействието на плана за нетните разходи върху бюджетния дефицит и държавния дълг. Съветът отбелязва рисковете за перспективата. По-специално Съветът приветства и факта, че преди представянето на плана са проведени консултации със съответните заинтересовани страни, въпреки че това не е посочено в плана. Съветът отбелязва също, че геополитическите рискове могат да окажат натиск върху разходите за отбрана.

(35) Съветът очаква Нидерландия да бъде готова при необходимост да коригира фискалната си стратегия, за да гарантира изпълнението на препоръчания план за нетните разходи. Съветът изразява решимост да следи отблизо икономическата и фискалната динамика, включително динамиката, залегнала в основата на включения в плана сценарий.

(36) Съветът счита, че по-нататъшните обсъждания за постигане на общо разбиране относно въздействието на кумулативните темпове на растеж на нетни разходи върху годишния надзор е необходимо да бъдат проведени навреме за следващия кръг на фискалния надзор.

(37) Съветът взема под внимание представеното от Комисията описание на потребностите и намеренията по отношение на реформите и инвестициите в отговор на основните трудности, установени в контекста на европейския семестър, и изтъква, че е важно да се гарантира осъществяването на тези реформи и инвестиции. Въз основа на докладите, които ще бъдат представени от Комисията, Съветът ще направи оценка на тези реформи и инвестиции и ще наблюдава тяхното изпълнение в рамките на европейския семестър.

(38) Съветът очаква представянето от Нидерландия на годишните доклади за напредъка, които да съдържат по-специално информация за напредъка в изпълнението на плана за нетните разходи, заложен от Съвета, и осъществяването на по-общите реформи и инвестиции в контекста на европейския семестър.

(39) Въз основа на оценката на Комисията и отказа на Нидерландия от правото ѝ да представи преработен план съгласно член 18 и в съответствие с член 19 от Регламент (ЕС) 2024/1263 Съветът следва да препоръча на Нидерландия плана за нетните разходи, основан на техническата информация, предоставена от Комисията на 21 юни 2024 г.

ПРЕПОРЪЧВА на Нидерландия

1. Да гарантира, че ръстът на нетните разходи не надвишава максималните стойности, установени в приложение I към настоящата препоръка.

Съставено в Брюксел на 21 януари 2025 година.

За Съвета

Председател

A. DOMAŃSKI

ПРИЛОЖЕНИЕ I

Максимални темпове на растеж на нетните разходи
(годишен и кумулативен темп на растеж в номинално изражение)

Нидерландия

Години		2025	2026	2027	2028
Темпове на растеж (%)	Годишен	3,5	3,3	3,0	3,0
	Кумулативен (*)	10,4	14,0	17,5	21,0

(*) Кумулативните темпове на растеж се изчисляват въз основа на базовата година 2023. Кумулативните темпове на растеж се използват при годишния мониторинг на последващото съответствие в контролния общ баланс.