EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2021/1573

av den 29 april 2021

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk för budgetåret 2019

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk för budgetåret 2019,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0087/2021), och av följande skäl:

A. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen ([1]) för Europeiska centrumet för kontroll av narkotika och narkotikamissbruk (*centrumet*) för budgetåret 2019 uppgick den slutliga budgeten till 18 178 352,57 EUR, vilket utgör en ökning med 12,39 % jämfört med 2018. Ökningen av budgeten kan främst förklaras av att det nya föranslutningsinstrumentet 7 (IPA 7) togs i bruk. Centrumets budget kommer i huvudsak från unionsbudgeten.

B. Revisionsrätten har i sin rapport om centrumets årsredovisning för budgetåret 2019 förklarat att man har uppnått en rimlig säkerhet om att centrumets räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar med uppskattning att insatserna för att följa upp budgeten under budgetåret 2019 resulterade i ett budgetgenomförande på 100 %, vilket är oförändrat jämfört med 2018. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 98,29 %, vilket innebär en ökning på 0,28 % jämfört med föregående år.

Verksamhetsresultat

2. Europaparlamentet välkomnar att centrumet införde en ny modell för resultatmätning under 2019 och använde tio sammansatta centrala resultatindikatorer för att mäta effektiviteten i uppnådda resultat och i resursanvändningen. Parlamentet noterar att de tio sammansatta centrala resultatindikatorerna är uppdelade i 43 mer specifika resultatindikatorer för vilka årliga mål har fastställts. Parlamentet välkomnar att 39 av 43 mål har uppnåtts av centrumet, och att de återstående tre har uppnåtts delvis och att ett mål inte var relevant (ej tillämpligt).

3. Europaparlamentet noterar med uppskattning den höga genomförandenivån för 2019 års arbetsprogram, för vilket resultatindikatorns mål uppnåddes för output/resultat på nivå 1 och överträffades för output/resultat på nivåerna 2 och 3.

4. Europaparlamentet påminner centrumet om att regelbundet se över och uppdatera sitt resultatmätningssystem och sina centrala resultatindikatorer för att säkerställa att centrumets bidrag och sakkunskap på unionsnivå är effektiva. Parlamentet uppmuntrar centrumet att noggrant analysera resultaten och att använda dem för att förbättra sin strategi och sin verksamhetsplanering.

5. Europaparlamentet framhåller den viktiga roll som centrumet spelar när det gäller att förse politiska beslutsfattare och yrkesverksamma på området med analyser och information om narkotika och narkotikamissbruk samt nya trender i syfte att effektivt motverka olaglig narkotikaanvändning och narkotikahandel och bidra till ett hälsosammare Europa genom att ta itu med viktiga narkotikarelaterade folkhälsoproblem. Parlamentet påminner om att narkotikahandel har identifierats som en huvudsaklig vinstkälla och en rekryteringskanal för organiserad brottslighet och terrorism, och framhåller därför centrumets bidrag till ett säkrare Europa.

([1]) EUT C 143, 30.4.2020, s. 17.

6. Europaparlamentet välkomnar samarbetet mellan centrumet och Europol. Parlamentet noterar offentliggörandet av deras tredje gemensamma rapport om EU:s narkotikamarknader och dess stödjande digitala informationspaket. Parlamentet noterar ingåendet av två nya samarbetsavtal 2019 på institutionell nivå med Europeiska kemikaliemyndigheten (Echa) och Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet (Efsa), i syfte att genomföra den nya lagstiftningen om nya psykoaktiva ämnen. Parlamentet uppmuntrar centrumet att öka sitt samarbete med unionens övriga byråer, organ och institutioner, och att skapa nya synergier på områden såsom gemensamma system för offentlig upphandling, it-säkerhet och ekologisk omställning samt inom områden som är specifika för dess verksamhetsområde.

7. Europaparlamentet noterar att centrumet delvis uppnådde sitt mål för antalet utbildningsdagar per anställd (målet var 3 dagar/2,4 dagar uppnåddes) till följd av minskade budgetanslag för utbildning.

8. Europaparlamentet noterar att centrumet delvis uppnådde sitt mål för förbrukningskostnader, trots en minskning av vattenförbrukningen (- 20 %). Parlamentet noterar att kostnaderna för el (+ 19,6 %) och gas (+ 44 %) steg på grund av den ökade användningen av luftkonditionering som var en följd av väderleksförhållandena i Lissabon, där centrumet har sitt säte. Parlamentet rekommenderar centrumet att fokusera på energibesparing och hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten informerad om vad som åstadkommits i detta avseende.

9. Europaparlamentet noterar att centrumet delvis uppnådde sitt mål för bidrag till 14 större vetenskapliga och praktiska narkotikarelaterade evenemang på grund av att man var tvungen att omfördela personal till andra prioriterade uppgifter. Parlamentet uppmuntrar centrumet att fortsätta att delta i sådana evenemang, som är ett viktigt sätt att sprida centrumets kunskap till den bredare allmänheten.

10. Europaparlamentet noterar med uppskattning att kommissionen i sin rapport av den 14 maj 2019 om utvärderingen av centrumet ([2]) drog slutsatsen att centrumet fungerar väl. Parlamentet välkomnar rapportens övriga slutsatser att centrumet är ett erkänt expertcentrum både i Europa och internationellt, att den information som centrumet tar fram är saklig, objektiv, tillförlitlig och gedigen, att centrumets verksamhet är relevant på EU-nivå och i varierande utsträckning på nationell nivå, att centrumets arbete är förenligt med det arbete som utförs av unionens institutioner, andra unionsbyråer och internationella organisationer och att mervärdet av centrumets arbete är stort för unionen. Parlamentet noterar rekommendationerna i rapporten och i den handlingsplan som upprättats av centrumet. Parlamentet uppmanar centrumet att hålla den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten informerad om genomförandet av rekommendationerna.

11. Europaparlamentet påpekar att det behövs ett sammansatt tillvägagångssätt för att göra EU-institutionernas hemsidor tillgängliga för personer med olika typer av funktionsnedsättning, enligt vad som föreskrivs i direktiv (EU) 2016/2102 ([3]), inbegripet tillgång till nationella teckenspråk. Parlamentet föreslår att organisationer som företräder personer med funktionsnedsättning ska delta i denna process.

12. Europaparlamentet välkomnar inrättandet av det tekniska samarbetsprojektet ”EU4Monitoring Drugs”, tillsammans med partnerländerna inom den europeiska grannskapspolitiken, som finansieras av det europeiska grannskapsinstrumentet, med en total budget på 3 miljoner EUR, och som planeras löpa fram till slutet av 2021, med målet att stödja den nationella och regionala beredskapen i det område som omfattas av den europeiska grannskapspolitiken för att identifiera och reagera på narkotikarelaterade hot mot hälsa och säkerhet.

13. Europaparlamentet framhåller centrumets bidrag genom sina årsrapporter till utvecklingen av EU:s agenda och handlingsplan mot narkotika 2021–2025 ([4]), och den roll som centrumet kommer att spela i dess genomförande.

Personalpolitik

14. Europaparlamentet noterar att den 31 december 2019 hade 94,74 % av tjänsteförteckningen genomförts, med 9 tillsatta tjänster för tjänstemän respektive 63 tillsatta tjänster för tillfälligt anställda av de 10 tjänster för tjänstemän och 66 för tillfälligt anställda som hade godkänts enligt unionens budget (jämfört med 76 tjänster 2018). Dessutom arbetade 34 kontraktsanställda och en utstationerad nationell expert vid centrumet 2019.

15. Europaparlamentet påminner om att revisionsrätten har identifierat en återkommande brist som gäller flera byråer och som består i att extern personal och inhyrd personal anlitas. Parlamentet konstaterar att enligt centrumet svar har man omprövat sin policy för anlitande av tillfälliga arbetstagare för att ytterligare rationalisera denna policy i enlighet med verksamhetsbehoven och den rättsliga ramen.

([2]) COM(2019)0228.
([3]) Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2016/2102 av den 26 oktober 2016 om tillgänglighet avseende offentliga myndigheters webbplatser och mobila applikationer (EUT L 327, 2.12.2016, s. 1).
([4]) COM(2020)0606.

16. Europaparlamentet konstaterar att centrumet har rapporterat en nästan jämn könsfördelning inom styrelsen för 2019 (16 män och 14 kvinnor). Parlamentet noterar med oro att det inte råder någon jämn könsfördelning inom den högsta ledningen (7 män och 2 kvinnor). Parlamentet uppmanar centrumet att i framtiden säkerställa en jämn könsfördelning på högsta ledningsnivå.

17. Europaparlamentet välkomnar offentliggörandet av lediga tjänster både på centrumets webbplats och på Europeiska rekryteringsbyråns webbplats.

18. Europaparlamentet noterar med oro de stora skillnaderna i den geografiska fördelningen av personalen, eftersom en betydande andel på omkring 50 % av tjänstemännen, de tillfälligt anställda och de kontraktsanställda är medborgare i värdmedlemsstaten. Parlamentet uppmanar centrumet att brådskande åtgärda denna fråga och förbättra den geografiska balansen inom personalen.

19. Europaparlamentet uppmuntrar centrumet att utveckla en långsiktig personalpolitik som hanterar balansen mellan arbete och privatliv, livslång vägledning och karriärutveckling, jämn könsfördelning, distansarbete, geografisk balans samt rekrytering och integrering av personer med funktionsnedsättning.

20. Europaparlamentet uttrycker återigen sin oro över att revisionsrätten har identifierat en återkommande brist som gäller flera byråer och som består i att extern personal och inhyrd personal anlitas. Parlamentet begär att beroendet av extern rekrytering på detta viktiga område åtgärdas och att tillämplig arbetsmarknadslagstiftning respekteras. Parlamentet välkomnar centrumet svar att man omprövat sin policy för anlitande av tillfälliga arbetstagare för att ytterligare rationalisera denna policy i enlighet med verksamhetsbehoven och den rättsliga ramen. Parlamentet noterar det pågående målet vid EU-domstolen ([5]), som behandlar flera frågor som rör tillämpningen av direktiv 2008/104/EG ([6]) om arbetstagare som hyrs ut av bemanningsföretag till unionens byråer. Parlamentet uppmanar centrumet att i så stor utsträckning som möjligt anlita fast personal.

Upphandling

21. Europaparlamentet välkomnar att centrumet upprättade en upphandlingsplan i linje med sin förvaltningsplan, som genomfördes fullt ut. Parlamentet noterar att centrumet använder sig av det förhandlade förfarandet, särskilt för kontrakt till lågt värde. Parlamentet betonar de risker som är förknippade med användningen av det förhandlade förfarandet. Parlamentet noterar med oro att centrumet i samband med 85 av 92 förfaranden, vilket motsvarar 60 % av kontraktens totala värde, tilldelade direkta kontrakt i förfaranden med ett enda anbud. Parlamentet konstaterar att de flesta av dessa situationer inträffade i samband med kontrakt till lågt värde. Parlamentet rekommenderar centrumet att använda förfaranden som inbegriper flera anbudssökande, även i samband med kontrakt till lågt värde, för att öka mångfalden av alternativ. Parlamentet uppmanar centrumet att fortsätta att noga övervaka de kontrakt som ingås. Parlamentet välkomnar att revisionsrätten inte hade några kommentarer om centrumets tillämpning av reglerna för offentlig upphandling. Parlamentet välkomnar de framsteg som centrumet har gjort när det gäller att genomföra e-upphandling.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter, etik samt transparens

22. Europaparlamentet noterar centrumets befintliga åtgärder och pågående insatser för att säkerställa transparens, förebygga och hantera intressekonflikter samt skydda visselblåsare. Parlamentet noterar med tillfredsställelse att intresseförklaringarna från styrelsens ledamöter och suppleanter, direktören och ledamöterna i den vetenskapliga kommittén offentliggörs på centrumets webbplats. Parlamentet konstaterar att en kort sammanfattning av meritförteckningarna för direktören och ledamöterna i den vetenskapliga kommittén också offentliggörs på centrumets webbplats.

23. Europaparlamentet understryker att den nuvarande etiska ramen för unionens institutioner och byråer har avsevärda brister på grund av att den är fragmenterad och att samordning mellan befintliga bestämmelser saknas. Parlamentet framhåller att dessa frågor bör hanteras genom att man inrättar en gemensam etisk ram som säkerställer att höga etiska normer tillämpas för alla unionens institutioner och byråer.

24. Europaparlamentet understryker att vissa tjänstemän fyller i förklaringar om avsaknad av intressekonflikter och tillhandahåller egna bedömningar med avseende på respekten för etiska normer. Parlamentet betonar dock att sådana egna förklaringar och bedömningar inte är tillräckliga och att det därför behövs ytterligare kontroller.

25. Europaparlamentet välkomnar att centrumet, i enlighet med kommissionens och Europeiska ombudsmannens riktlinjer och rekommendationer, i juli 2019 antog en uppförandekod och praktiska rekommendationer för en eventuell samverkan mellan sin personal och företrädare för intressegrupper.

([5]) C-948/19, Manpower Lit.

([6]) Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/104/EG av den 19 november 2008 om arbetstagare som hyrs ut av bemanningsföretag (EUT L 327, 5.12.2008, s. 9).

Digitalisering

26. Europaparlamentet betonar att centrumet behöver öka takten på digitaliseringen i fråga om intern verksamhet och förvaltningsförfaranden. Parlamentet betonar att centrumet måste fortsätta att vara proaktivt i detta avseende för att till varje pris undvika en digital klyfta mellan byråerna. Parlamentet påpekar dock behovet av att vidta alla nödvändiga säkerhetsåtgärder för att undvika att den behandlade informationens onlinesäkerhet äventyras.

Internkontroller

27. Europaparlamentet beklagar att två länge utestående rekommendationer från en revision 2015 utförd av tjänsten för internrevision (IAS) om it-projektförvaltning fortfarande inte hade avslutats under 2019, fyra år efter det att revisionen avslutats. Parlamentet konstaterar att alla rekommendationer hade genomförts av centrumet och formellt avslutats i januari 2020.

28. Europaparlamentet noterar IAS informationsuppdrag avseende potentiella brister i internkontrollen vid centrumet när det gäller personalförvaltning. Parlamentet välkomnar att dessa potentiella brister inte var bedrägerirelaterade. Parlamentet uppmanar centrumet att snabbt ta itu med de problem som identifierats av IAS och dess rekommendationer, och att senast i juni 2021 informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om läget när det gäller genomförandet av rekommendationerna.

29. Europaparlamentet välkomnar att revisionsrättens iakttagelse om Norges finansiella bidrag till centrumet, som inte överensstämde med den planerade bidragsmekanismen, har följts upp och slutförts.

30. Europaparlamentet noterar att efter införandet av den nya ramen för internkontroll 2017 och inrättandet av en databas med en lägesrapport om genomförandet 2018 godkändes den slutliga versionen av databasen avseende ramen för internkontroll av centrumets direktör i mars 2019. Parlamentet rekommenderar centrumet att genomföra den årliga utvärderingen av genomförandet av ramen för internkontroll och rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om resultatet inom ramen för ansvarsfrihetsförfarandet för 2020.

31. Europaparlamentet noterar att centrumets strategi för bedrägeribekämpning går tillbaka till augusti 2016 och har i centrumets konsoliderade årliga verksamhetsrapport rapporterats vara fullt genomförd. Parlamentet rekommenderar centrumet att uppdatera sin strategi för bedrägeribekämpning, med beaktande av sin exponering för bedrägeririsker, och att uppdatera sin handlingsplan i enlighet med detta. Parlamentet uppmanar centrumet att senast i juni 2021 rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om hur uppdateringen framskridit.

32. Europaparlamentet uppmuntrar centrumet att fortsätta att marknadsföra sitt arbete, sin forskning och sin verksamhet för att blir mer synlig för allmänheten.

33. Europaparlamentet noterar de insatser som gjorts för att öka centrumets it-säkerhet och dataskydd.

34. Europaparlamentet välkomnar centrumets insatser till förmån för en kostnadseffektiv och miljövänlig arbetsplats.

35. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 29 april 2021 ([7]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([7]) Antagna texter, P9_TA(2021)0215.