RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2021/1573

z dne 29. aprila 2021

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami za proračunsko leto 2019

EVROPSKI PARLAMENT,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami za proračunsko leto 2019,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0087/2021),

A. ker je iz poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami (v nadaljnjem besedilu: center) razvidno, da je njegov končni proračun v proračunskem letu 2019 znašal 18 178 352,57 EUR, kar je 12,39 % več kot leta 2018; ker je povečanje proračuna mogoče pojasniti predvsem z začetkom uporabe novega instrumenta za predpristopno pomoč 7 (IPA 7); ker proračun centra izvira predvsem iz proračuna Unije;

B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu centra za proračunsko leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov centra ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je bila zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2019 stopnja izvrševanja proračuna 100 %, torej na isti ravni kot leta 2018; z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 98,29 %, kar je 0,28 % več kot leto prej;

Uspešnost

2. pozdravlja dejstvo, da je center leta 2019 vzpostavil nov model za merjenje uspešnosti, ki uporablja deset sestavljenih ključnih kazalnikov uspešnosti za merjenje uspešnosti pri zagotavljanju rezultatov in učinkovitosti uporabe virov; ugotavlja, da je deset sestavljenih ključnih kazalnikov uspešnosti razdeljenih na 43 bolj specifičnih kazalnikov uspešnosti, za katere so določeni letni cilji; pozdravlja, da je center uresničil 39 od 43 ciljev in da so bili preostali trije delno uresničeni, eden pa se ni uporabljal;

3. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvajanja delovnega programa za leto 2019 visoka, saj je bilo spremljanje ključnih kazalnikov uspešnosti doseženo za izložke/rezultate na ravni 1 ter preseženo za izložke/rezultate na ravni 2 in 3;

4. spominja center, naj redno pregleduje in posodablja sistem za merjenje uspešnosti in ključne kazalnike uspešnosti, da bi zagotovil učinkovit prispevek in strokovno znanje na ravni Unije; poziva center, naj natančno analizira rezultate in jih uporabi za izboljšanje strategije in načrtovanja dejavnosti;

5. poudarja pomembno vlogo centra, ki oblikovalcem politik in strokovnim delavcem zagotavlja analize in informacije v zvezi z drogami in zasvojenostjo z drogami ter novimi trendi, s čimer skuša učinkovito preprečevati nedovoljeno uporabo drog in promet z njimi, prav tako pa prispeva k bolj zdravi Evropi, saj obravnava pomembna vprašanja javnega zdravja, povezana z drogami; opozarja, da je bil nedovoljen promet s prepovedanimi drogami opredeljen kot glavni vir dobička in kanal za novačenje za organizirani kriminal in terorizem, zato poudarja, da center prispeva tudi k varnejši Evropi;

([1]) UL C 143, 30.4.2020, str. 17.

6. pozdravlja sodelovanje med centrom in Europolom; je seznanjen z objavo njihovega tretjega skupnega poročila o trgih z drogami v EU in podpornega digitalnega informacijskega svežnja; je seznanjen, da sta bili na institucionalni ravni leta 2019 sklenjeni novi delovni ureditvi z Evropsko agencijo za kemikalije (ECHA) in Evropsko agencijo za varnost hrane (EFSA), da bi se izvajala zakonodaja o novih psihoaktivnih snoveh; spodbuja center, naj okrepi sodelovanje z drugimi agencijami, organi, uradi in institucijami Unije ter ustvari nove sinergije na področjih, kot so skupne sheme javnih naročil, kibernetska varnost in ekološki prehod, pa tudi na področjih, ki so specifična za njegovo področje delovanja;

7. ugotavlja, da je center delno uresničil svoj cilj glede števila dni usposabljanja na zaposlenega (za cilj so bili zastavljeni 3 dnevi, dejansko je bilo namenjenega 2,4 dneva) zaradi zmanjšanih proračunskih sredstev za usposabljanje;

8. ugotavlja, da je center kljub zmanjšanju porabe vode (–20 %) delno uresničil svoj cilj glede stroškov komunalnih storitev; ugotavlja, da so se stroški komunalnih storitev za električno energijo (+19,6 %) in plin (+44 %) povečali zaradi dodatne uporabe klimatskih naprav zaradi vremenskih razmer v Lizboni, kjer je sedež centra; priporoča, naj se center osredotoči na varčevanje z energijo in organ za podelitev razrešnice obvešča o dosežkih v zvezi s tem;

9. ugotavlja, da je center delno uresničil svoj cilj glede prispevka k 14 večjim znanstvenim in praktičnim dogodkom na področju drog zaradi potrebe po prerazporeditvi osebja na druge prednostne naloge; spodbuja center, naj se še naprej udeležuje takšnih dogodkov, ki so pomembno sredstvo za posredovanje znanja centra širši javnosti;

10. z zadovoljstvom ugotavlja, da je bilo v poročilu Komisije z dne 14. maja 2019 o ocenjevanju centra ([2]) ugotovljeno, da center dobro deluje; pozdravlja druge ugotovitve iz poročila, da je center priznan kot središče odličnosti v Evropi in na mednarodni ravni, da so informacije, ki jih pripravlja center, stvarne, objektivne, zanesljive in trdne, da so dejavnosti centra pomembne na ravni Unije in v različnem obsegu na nacionalni ravni, da je delo centra skladno z delom institucij Unije, drugih agencij Unije in mednarodnih organizacij ter da je dodana vrednost dela centra za Unijo visoka; je seznanjen s priporočili iz poročila in akcijskim načrtom centra; center poziva, naj organ za podelitev razrešnice obvešča o izvajanju priporočil;

11. poudarja, da je potreben celovit pristop, da bi bile spletne strani institucij Unije dostopne osebam z različnimi vrstami invalidnosti, kot je določeno v Direktivi (EU) 2016/2102 ([3]), vključno z razpoložljivostjo nacionalnih znakovnih jezikov; predlaga, naj se v ta proces vključijo organizacije, ki zastopajo invalide;

12. pozdravlja, da je bil v sodelovanju s partnerskimi državami evropske sosedske politike vzpostavljen projekt tehničnega sodelovanja „EU4Monitoring Drugs“, ki se financira iz evropskega sosedskega instrumenta in ima skupni proračun v višini 3 milijone EUR, izvajal pa naj bi se do konca 2021, pri tem pa podpiral nacionalno in regionalno pripravljenost na območju evropske sosedske politike za odkrivanje zdravstvenih in varnostnih groženj, povezanih z drogami, in odzivanje nanje;

13. poudarja, da center s svojimi letnimi poročili prispeva k razvoju agende in akcijskega načrta EU za boj proti drogam za obdobje 2021–2025 ([4]) ter izpostavlja vlogo, ki jo bo center odigral pri njunem izvajanju;

Kadrovska politika

14. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2019 uresničen 94,74-odstotno, saj je bilo izmed 10 uradnikov in 66 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije, zaposlenih 9 uradnikov in 63 začasnih uslužbencev (v primerjavi s 76 odobrenimi delovnimi mesti leta 2018); ugotavlja tudi, da je za center v letu 2019 delalo 34 pogodbenih uslužbencev in en napoteni nacionalni strokovnjak;

15. opozarja, da je Računsko sodišče odkrilo ponavljajoče se pomanjkljivosti pri več agencijah, ki zaposlujejo zunanje osebje in agencijske delavce; na podlagi odgovora centra ugotavlja, da je ta ponovno preučil svojo politiko zaposlovanja začasnih delavcev, da bi jo še bolj racionaliziral v skladu s svojimi operativnimi potrebami in ustreznim pravnim okvirom;

([2]) COM(2019)0228.
([3]) Direktiva (EU) 2016/2102 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. oktobra 2016 o dostopnosti spletišč in mobilnih aplikacij organov javnega sektorja (UL L 327, 2.12.2016, str. 1).
([4]) COM(2020)0606.

16. ugotavlja, da je center za leto 2019 poročal o zelo uravnoteženi zastopanosti spolov v upravnem odboru (16 moških in 14 žensk); z zaskrbljenostjo ugotavlja, da ni uravnotežene zastopanosti spolov na ravni upravnega odbora (7 moških in 2 žensk); poziva center, naj v prihodnje zagotovi uravnoteženo zastopanost spolov na ravni višjega vodstva;

17. pozdravlja, da se prosta delovna mesta objavljajo tako na spletnem mestu centra kot na spletnem mestu Evropskega urada za izbor osebja;

18. z zaskrbljenostjo ugotavlja visoko stopnjo geografske neuravnoteženosti osebja, saj je velik delež (približno 50 %) uradnikov, začasnih uslužbencev in pogodbenih uslužbencev državljanov države članice gostiteljice; poziva center, naj nujno obravnava to vprašanje in izboljša geografsko uravnoteženost osebja;

19. spodbuja center, naj oblikuje dolgoročen okvir kadrovske politike, ki bo obravnaval ravnovesje med poklicnim in zasebnim življenjem, vseživljenjsko usmerjanje in poklicni razvoj, uravnoteženo zastopanost spolov, delo na daljavo, geografsko uravnoteženost ter zaposlovanje in vključevanje invalidov;

20. znova izraža zaskrbljenost, saj je Računsko sodišče ugotovilo ponavljajoče se pomanjkljivosti za številne agencije, ki zaposlujejo zunanje osebje in agencijske delavce; poziva, naj se odpravi odvisnost od zunanjih sodelavcev na tako pomembnem področju in se spoštuje veljavo delovno pravo; na podlagi odgovora centra pozdravlja, da je ta ponovno preučil svojo politiko zaposlovanja začasnih delavcev, da bi jo še bolj racionaliziral v skladu s svojimi operativnimi potrebami in ustreznim pravnim okvirom; je seznanjen, da pred Sodiščem Evropske unije ([5]) teče postopek, ki obravnava več vprašanj o uporabi Direktive 2008/104/ES ([6]) o začasnih agencijskih delavcih za agencije Unije; poziva center, naj v čim večji meri zaposluje stalno osebje;

Javna naročila

21. pozdravlja, da je center vzpostavil načrt javnih naročil v skladu s svojim načrtom upravljanja, ki je bil uspešno izveden; ugotavlja, da center uporablja postopek s pogajanji zlasti za naročila majhne vrednosti; poudarja neločljiva tveganja, povezana z uporabo postopka s pogajanji; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je center za 85 od 92 postopkov, ki predstavljajo 60 % skupne vrednosti naročil, sklenil neposredne pogodbe po izvedbi enega samega razpisa; priznava, da gre pri večini teh primerov za pogodbe majhne vrednosti; priporoča centru, naj uporabi postopke, ki vključujejo več kandidatov, tudi kadar gre za pogodbe majhne vrednosti, da bi povečal paleto možnosti; poziva center, naj še naprej pozorno spremlja sklenjene pogodbe; pozdravlja, da Računsko sodišče ni imelo pripomb glede načina, na katerega center uporablja pravila o javnih naročilih; pozdravlja napredek centra pri izvajanju e-naročil;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov, etika in preglednost

22. je seznanjen, da je center uvedel ukrepe in da si še naprej prizadeva za preglednost, preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter zaščito žvižgačev; z zadovoljstvom ugotavlja, da so izjave o interesih članov in namestnikov upravnega odbora, direktorja in članov znanstvenega odbora objavljene na spletnem mestu centra; ugotavlja, da je na spletnem mestu centra objavljen tudi kratek povzetek življenjepisa direktorja in članov znanstvenega odbora;

23. poudarja, da ima sedanji etični okvir, ki se uporablja za institucije in agencije Unije, velike pomanjkljivosti zaradi razdrobljenosti in neodslednosti med veljavnimi določbami; opozarja, da bi bilo treba ta vprašanja reševati z vzpostavitvijo skupnega etičnega okvira, ki bi zagotavljal uporabo visokih etičnih standardov za vse institucije in agencije Unije;

24. poudarja, da nekateri uradniki izpolnijo izjavo o odsotnosti nasprotij interesov in predložijo samooceno v zvezi s spoštovanjem etičnih standardov; opozarja pa, da takšne izjave in samoocene ne zadostujejo, temveč je potreben dodatni nadzor;

25. pozdravlja, da je center julija 2019 v skladu s smernicami in priporočili Komisije in Evropskega varuha človekovih pravic sprejel kodeks ravnanja in praktična priporočila za morebitno interakcijo osebja z zastopniki interesov;

([5]) Zadeva št. C-948/19, Manpower Lit.

([6]) Direktiva 2008/104/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. novembra 2008 o delu prek agencij za zagotavljanje začasnega dela (UL L 327, 5.12.2008, str. 9).

Digitalizacija

26. poudarja, da je treba povečati digitalizacijo notranjih operacij in postopkov upravljanja v centru; poudarja, da mora biti center na tem področju še naprej proaktiven, da bi na vsak način preprečili digitalno vrzel med agencijami; opozarja pa, da je treba sprejeti vse potrebne varnostne ukrepe, da bi preprečili tveganje za spletno varnost obdelanih informacij;

Notranje kontrole

27. obžaluje, da dve že dalj časa neizpolnjeni priporočili iz revizije službe za notranjo revizijo iz leta 2015 o upravljanju projektov IT še vedno nista bili zaključeni v letu 2019, torej štiri leta po zaključku revizije; ugotavlja, da je center vsa priporočila izvedel in da so bila januarja 2020 uradno zaključena;

28. opozarja na misijo službe za notranjo revizijo za ugotavljanje dejstev o morebitnih pomanjkljivostih notranje kontrole v centru v zvezi z upravljanjem človeških virov; pozdravlja, da te morebitne pomanjkljivosti niso bile povezane z goljufijami; poziva center, naj hitro obravnava zadeve, ki jih je opredelila služba za notranjo revizijo, in priporočila te službe ter organ za podelitev razrešnice do junija 2021 obvesti o napredku pri izvajanju priporočil;

29. pozdravlja, da je bila ugotovitev Računskega sodišča v zvezi s finančnim prispevkom Norveške za center, ki ni bil v skladu s predvidenim mehanizmom za prispevke, upoštevana in zaključena;

30. ugotavlja, da je po uvedbi novega okvira notranje kontrole leta 2017 in vzpostavitvi repozitorija s trenutnim stanjem izvajanja v letu 2018 direktor centra marca 2019 odobril končno različico repozitorija o novem okviru notranje kontrole; priporoča, naj center opravi letno oceno izvajanja okvira notranje kontrole in naj v okviru postopka razrešnice za leto 2020 organu za podelitev razrešnice poroča o rezultatih;

31. ugotavlja, da je bilo v konsolidiranem letnem poročilu o dejavnostih centra navedeno, da se strategija centra za boj proti goljufijam iz avgusta 2016 v celoti izvaja; priporoča, naj center posodobi svojo strategijo za boj proti goljufijam, pri čemer naj upošteva izpostavljenost tveganjem goljufij in v skladu s tem posodobi svoj akcijski načrt; poziva ga, naj organ za podelitev razrešnice do junija 2021 obvesti o stanju posodobitve;

32. spodbuja center, naj javnost še naprej seznanja s svojim delom, raziskavami in dejavnostmi, da bi povečal svojo prepoznavnost;

33. je seznanjen s prizadevanji centra, da bi izboljšal kibernetsko varnost in varstvo podatkov;

34. pozdravlja prizadevanja centra za stroškovno učinkovito in okolju prijazno delovno okolje;

35. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 29. aprila 2021 ([7]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([7]) Sprejeta besedila, P9_TA(2021)0215.