UZNESENIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU (EÚ) 2021/1573

z 29. apríla 2021

s poznámkami, ktoré je neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskeho monitorovacieho centra pre drogy a drogovú závislosť za rozpočtový rok 2019

EURÓPSKY PARLAMENT,

— so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolutóriu za plnenie rozpočtu Európskeho monitorovacieho centra pre drogy a drogovú závislosť za rozpočtový rok 2019,

— so zreteľom na článok 100 a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

— so zreteľom na stanovisko Výboru pre občianske slobody, spravodlivosť a vnútorné veci,

— so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0087/2021),

A. keďže podľa výkazu príjmov a výdavkov ([1]) predstavoval konečný rozpočet Európskeho monitorovacieho centra pre drogy a drogovú závislosť (ďalej len „centrum“) na rozpočtový rok 2019 sumu 18 178 352,57 EUR, čo v porovnaní s rokom 2018 predstavuje zvýšenie o 12,39 %; keďže zvýšenie rozpočtu možno vysvetliť predovšetkým nástupom nového nástroja predvstupovej pomoci 7 (IPA 7); keďže rozpočet centra pochádza najmä z rozpočtu Únie;

B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky centra za rozpočtový rok 2019 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlásil, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka centra je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. s uznaním konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2019 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 100 %, t. j. na rovnakej úrovni ako v roku 2018; s uspokojením konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola na úrovni 98,29 %, čo v porovnaní s predchádzajúcim rokom predstavuje zvýšenie o 0,28 %;

Výkonnosť

2. víta skutočnosť, že centrum zaviedlo v roku 2019 nový model merania výkonnosti založený na desiatich kombinovaných kľúčových ukazovateľoch výkonnosti (ďalej len „KPI“), ktorý centrum používa na meranie účinnosti pri dosahovaní výstupov a efektívnosti pri využívaní zdrojov; konštatuje, že týchto desať kombinovaných KPI pozostáva zo 43 konkrétnejších ukazovateľov výkonnosti, ku ktorým boli stanovené ročné cieľové hodnoty; víta skutočnosť, že centrum splnilo 39 zo 43 cieľov a že zvyšné tri ciele boli splnené čiastočne a jeden nebol relevantný;

3. s uznaním berie na vedomie vysokú úroveň plnenia pracovného programu na rok 2019, v rámci ktorého bolo dosiahnuté monitorovanie KPI pre výstupy/výsledky úrovne 1 a bolo prekročené pre výstupy/výsledky úrovne 2 a úrovne 3;

4. pripomína centru, aby pravidelne skúmalo a aktualizovalo svoj systém merania výkonnosti a KPI s cieľom zabezpečiť účinný prínos a odborné znalosti centra na úrovni Únie; nabáda centrum, aby dôkladne analyzovalo výsledky a využilo ich na zlepšenie svojej stratégie a plánovania činnosti;

5. vyzdvihuje dôležitú úlohu centra pri poskytovaní analýz a informácií týkajúcich sa drog a drogovej závislosti tvorcom politík a odborníkom z praxe, ako aj informovaní o nových trendoch s cieľom účinne bojovať proti nezákonnému užívaniu drog a obchodovaniu s nimi a prispievaní k zdravšej Európe riešením dôležitých problémov verejného zdravia súvisiacich s drogami; pripomína, že obchodovanie s drogami sa označuje ako hlavný zdroj zisku a náboru na organizovanú trestnú činnosť a terorizmus, a preto zdôrazňuje prínos centra aj pre bezpečnejšiu Európu;

([1]) Ú. v. EÚ C 143, 30.4.2020, s. 17.

6. víta spoluprácu centra a EUROPOLU; berie na vedomie uverejnenie ich tretej spoločnej správy o trhoch s drogami v EÚ a jeho podporného digitálneho informačného balíčka; berie na vedomie uzavretie dvoch nových pracovných dojednaní v roku 2019 na inštitucionálnej úrovni s Európskou chemickou agentúrou (ECHA) a Európskym úradom pre bezpečnosť potravín (EFSA) s cieľom implementovať nové právne predpisy o nových psychoaktívnych látkach; nabáda centrum, aby zintenzívnilo spoluprácu s ďalšími agentúrami, orgánmi, úradmi a inštitúciami Únie a vytvorilo nové synergie v oblastiach, ako je spoločné verejné obstarávanie, kybernetická bezpečnosť a ekologická transformácia, ako aj v oblastiach špecifických pre jeho činnosť;

7. konštatuje, že centrum čiastočne dosiahlo svoj cieľ týkajúci sa počtu dní odbornej prípravy na zamestnanca (cieľový počet 3 dni, dosiahnuté 2,4 dňa) v dôsledku zníženia rozpočtových prostriedkov pridelených na odbornú prípravu;

8. konštatuje, že napriek zníženiu spotreby vody (- 20 %) centrum čiastočne dosiahlo svoj cieľ v oblasti nákladov na energie; konštatuje, že náklady na elektrickú energiu (+ 19,6 %) a plyn (+ 44 %) sa zvýšili, pretože v dôsledku klimatických pomerov v Lisabone, kde sa nachádza sídlo centra, sa viac využívala klimatizácia; odporúča, aby sa centrum zameralo na úspory energie a informovalo orgán udeľujúci absolutórium o dosiahnutých výsledkoch v tejto oblasti;

9. konštatuje, že centrum čiastočne dosiahlo svoj cieľ prispievať k 14 hlavným vedeckým a praktickým podujatiam v oblasti drog, pretože bolo potrebné preradiť zamestnancov na iné prioritné úlohy; nabáda centrum, aby sa naďalej zúčastňovalo na takýchto podujatiach, ktoré sú dôležitým prostriedkom na šírenie odborných poznatkov centra v radoch širokej verejnosti;

10. s uznaním konštatuje, že Komisia v správe zo 14. mája 2019 o hodnotení centra ([2]) dospela k záveru, že centrum funguje dobre; víta ďalšie závery správy, v ktorých sa konštatuje, že centrum je uznávané v Európe, ale aj v medzinárodnom meradle ako centrum excelentnosti a poskytované informácie centra sú faktické, objektívne, hodnoverné a spoľahlivé, že činnosti centra sú relevantné na úrovni Únie a v rôznej miere na vnútroštátnej úrovni, že práca centra je v súlade s prácou inštitúcií Únie, iných agentúr Únie a medzinárodných organizácií a že pridaná hodnota práce centra pre Úniu je vysoká; berie na vedomie odporúčania uvedené v správe a akčný plán, ktorý centrum zaviedlo; vyzýva centrum, aby informovalo orgán udeľujúci absolutórium o vykonávaní týchto odporúčaní;

11. upozorňuje, že sprístupnenie domovských stránok inštitúcií Únie osobám so všetkými druhmi zdravotného postihnutia v súlade so smernicou (EÚ) 2016/2102 ([3]) vrátane dostupnosti národných znakových jazykov si vyžaduje komplexný prístup; navrhuje zapojiť do tohto procesu organizácie zastupujúce osoby so zdravotným postihnutím;

12. víta zriadenie projektu technickej spolupráce EU4Monitoring Drugs spoločne s partnerskými krajinami európskej susedskej politiky (ďalej len „ESP“), ktorý je financovaný z nástroja európskeho susedstva s celkovým rozpočtom 3 milióny EUR a má prebiehať do konca roka 2021, s cieľom podporiť národnú a regionálnu pripravenosť v krajinách ESP v snahe identifikovať zdravotné a bezpečnostné hrozby súvisiace s drogami a reagovať na ne;

13. zdôrazňuje príspevok výročných správ centra k príprave programu EÚ a akčného plánu EÚ na boj proti drogám na roky 2021 – 2025 ([4]), ako aj úlohu, ktorú bude centrum zohrávať pri jeho vykonávaní;

Personálna politika

14. konštatuje, že k 31. decembru 2019 bol plán pracovných miest naplnený na 94,74 %, pričom z 10 úradníkov a 66 dočasných zamestnancov schválených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní so 76 schválenými pracovnými miestami v roku 2018) bolo vymenovaných 9 úradníkov a 63 dočasných zamestnancov; poznamenáva, že v roku 2019 centrum okrem toho zamestnávalo 34 zmluvných zamestnancov a jedného vyslaného národného experta;

15. pripomína, že Dvor audítorov zistil opakované nedostatky u viacerých agentúr, pokiaľ ide o využívanie externých zamestnancov a dočasných pracovníkov; konštatuje, že z odpovede centra vyplýva, že prehodnotilo svoju politiku využívania dočasných zamestnancov s cieľom jej ďalšej racionalizácie, čo je v súlade s jeho prevádzkovými potrebami a príslušným právnym rámcom;

([2]) COM(2019)0228.
([3]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2016/2102 z 26. októbra 2016 o prístupnosti webových sídel a mobilných aplikácií subjektov verejného sektora (Ú. v. EÚ L 327, 2.12.2016, s. 1).
([4]) COM(2020)0606.

16. konštatuje, že centrum dosiahlo v roku 2019 takmer úplnú rodovú rovnováhu na úrovni správnej rady (16 mužov a 14 žien); so znepokojením konštatuje, že na úrovni vyššieho manažmentu neexistuje rodová rovnováha (7 mužov a 2 ženy); žiada centrum, aby v budúcnosti zabezpečilo rodovú rovnováhu na úrovni vyššieho manažmentu;

17. víta uverejňovanie voľných pracovných miest na webovom sídle centra, ako aj na webovom sídle Európskeho úradu pre výber pracovníkov;

18. so znepokojením berie na vedomie vysokú úroveň rozdielov z hľadiska geografickej vyváženosti zamestnancov, pričom významný podiel úradníkov, dočasných zamestnancov a zmluvných zamestnancov (približne 50 %) tvoria štátni príslušníci hostiteľského členského štátu; vyzýva centrum, aby sa touto otázkou bezodkladne zaoberalo a zlepšilo geografickú vyváženosť zamestnancov;

19. nabáda centrum, aby vypracovalo dlhodobý rámec politiky ľudských zdrojov, ktorý sa bude zaoberať rovnováhou medzi pracovným a súkromným životom, celoživotným poradenstvom a kariérnym rozvojom, rodovou rovnováhou, prácou na diaľku, geografickou rovnováhou a prijímaním a integráciou osôb so zdravotným postihnutím ako zamestnancov;

20. opakuje svoje znepokojenie nad tým, že Dvor audítorov zistil opakovaný nedostatok u viacerých agentúr, pokiaľ ide o využívanie externých zamestnancov a dočasných pracovníkov; žiada, aby sa vyriešila táto závislosť od náboru externých zamestnancov v takejto dôležitej oblasti a aby sa dodržiavalo platné pracovné právo; víta odpoveď centra, že prehodnotilo svoju politiku využívania dočasných pracovníkov s cieľom jej ďalšej racionalizácie, čo je v súlade s jeho prevádzkovými potrebami a príslušným právnym rámcom; berie na vedomie prebiehajúce konanie pred Súdnym dvorom ([5]), ktoré sa zaoberá niekoľkými otázkami týkajúcimi sa uplatňovania smernice 2008/104/ES ([6]) o dočasných agentúrnych pracovníkoch v prípade agentúr Únie; vyzýva centrum, aby sa čo najviac spoliehalo na stálych zamestnancov;

Verejné obstarávanie

21. víta skutočnosť, že centrum zaviedlo plán verejného obstarávania v súlade so svojím plánom riadenia, ktorý bol úspešne vykonaný; konštatuje, že centrum používa rokovacie konanie najmä v prípade zákaziek s nízkou hodnotou; zdôrazňuje inherentné riziká spojené s používaním rokovacieho konania; so znepokojením konštatuje, že v 85 z 92 konaní, ktoré predstavujú 60 % celkovej hodnoty zákaziek, centrum zadalo priame zákazky prostredníctvom konaní s jedinou ponukou; uznáva, že vo väčšine prípadov išlo o zákazky s nízkou hodnotou; odporúča centru, aby aj v prípade zákaziek s nízkou hodnotou používalo konania s viacerými záujemcami, a to s cieľom zvýšiť rôznorodosť možností; vyzýva centrum, aby naďalej dôsledne monitorovalo uzatvorené zmluvy; víta skutočnosť, že Dvor audítorov nemal pripomienky k tomu, ako centrum uplatňuje pravidlá verejného obstarávania; víta pokrok, ktorý centrum dosiahlo pri zavádzaní elektronického obstarávania;

Prevencia a riešenie konfliktov záujmov, etika a transparentnosť

22. uznáva existujúce opatrenia a pokračujúce úsilie centra o zabezpečenie transparentnosti, prevencie a riešenia konfliktov záujmov a ochrany oznamovateľov protispoločenskej činnosti; s uspokojením konštatuje, že vyhlásenia o záujmoch členov a zastupujúcich členov správnej rady, riaditeľa a členov vedeckého výboru sú uverejnené na webovom sídle centra; konštatuje, že stručné životopisy riaditeľa a členov vedeckého výboru sú tiež uverejnené na webovom sídle centra;

23. zdôrazňuje, že súčasný etický rámec, ktorý sa vzťahuje na inštitúcie a agentúry Únie, trpí značnými nedostatkami pre svoju rozdrobenosť a nedostatočnú konzistentnosť existujúcich ustanovení; zdôrazňuje, že tieto otázky by sa mali riešiť vytvorením spoločného etického rámca, ktorým sa zabezpečí uplatňovanie prísnych etických noriem v prípade všetkých inštitúcií a agentúr Únie;

24. zdôrazňuje, že niektorí úradníci vypĺňajú vyhlásenia o neexistencii konfliktu záujmov a poskytujú sebahodnotenie, pokiaľ ide o dodržiavanie etických noriem; zdôrazňuje však, že takéto vlastné vyhlásenia a sebahodnotenia nie sú dostatočné, a preto je potrebná dodatočná kontrola;

25. víta, že v súlade s usmerneniami a odporúčaniami Komisie a európskej ombudsmanky centrum v júli 2019 prijalo kódex správania a praktické odporúčania pre prípadnú interakciu svojich zamestnancov so zástupcami záujmových skupín;

([5]) Vec C-948/19 Manpower Lit.

([6]) Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2008/104/ES z 19. novembra 2008 o dočasnej agentúrnej práci (Ú. v. EÚ L 327, 5.12.2008, s. 9).

Digitalizácia

26. zdôrazňuje, že je dôležité zvýšiť digitalizáciu centra, pokiaľ ide o vnútorné fungovanie a postupy riadenia; zdôrazňuje, že je potrebné, aby centrum bolo v tomto smere naďalej aktívne, aby sa za každú cenu zabránilo digitálnej priepasti medzi agentúrami; upozorňuje však na potrebu prijať všetky potrebné bezpečnostné opatrenia, aby sa predišlo akémukoľvek ohrozeniu online bezpečnosti spracúvaných informácií;

Vnútorná kontrola

27. vyjadruje poľutovanie nad tým, že dve dlhodobo nesplnené odporúčania vydané na základe auditu, ktorý v roku 2015 uskutočnil Útvar pre vnútorný audit (ďalej len „IAS“) v oblasti riadenia IT projektov, neboli v roku 2019, teda štyri roky po ukončení auditu, ešte stále uzavreté; konštatuje, že centrum splnilo všetky odporúčania a formálne ich uzavrelo v januári 2020;

28. berie na vedomie zisťovanie IAS zamerané na prípadné nedostatky vnútornej kontroly v centre v súvislosti s riadením ľudských zdrojov; víta skutočnosť, že tieto potenciálne nedostatky nesúviseli s podvodmi; vyzýva centrum, aby sa čo najskôr zaoberalo problémami, ktoré zistil IAS, a jeho odporúčaniami a aby do júna 2021 informovalo orgán udeľujúci absolutórium o stave pokroku pri vykonávaní odporúčaní;

29. víta skutočnosť, že centrum konalo a zrealizovalo pripomienky Dvora audítorov k finančnému príspevku Nórska pre centrum, ktorý nebol v súlade so zamýšľaným mechanizmom príspevkov;

30. konštatuje, že po zavedení nového rámca vnútornej kontroly (ďalej len „ICF“) v roku 2017 a zriadení úložiska na zaznamenávanie aktuálneho stavu vykonávania v roku 2018 riaditeľ centra v marci 2019 schválil konečnú verziu úložiska nového ICF; odporúča, aby centrum každý rok hodnotilo vykonávanie ICF a orgánu udeľujúcemu absolutórium podalo správu o výsledkoch hodnotenia v rámci postupu udelenia absolutória za rok 2020;

31. konštatuje, že stratégia centra na boj proti podvodom pochádza z augusta 2016 a podľa konsolidovanej výročnej správy o činnosti centra bola v plnej miere zrealizovaná; odporúča, aby centrum aktualizovalo svoju stratégiu boja proti podvodom a zohľadnilo pritom mieru vystavenia rizikám podvodov, a zodpovedajúcim spôsobom aktualizovalo svoj akčný plán; vyzýva centrum, aby do júna 2021 informovalo orgán udeľujúci absolutórium o stave tejto aktualizácie;

32. nabáda centrum, aby naďalej propagovalo svoju prácu, výskum a činnosti s cieľom viac sa verejne zviditeľniť;

33. berie na vedomie úsilie vynaložené na zvýšenie kybernetickej bezpečnosti a ochrany údajov centra;

34. víta úsilie centra o zabezpečenie nákladovo efektívneho pracoviska šetrného k životnému prostrediu;

35. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolutóriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z 29. apríla 2021 ([7]) o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

([7]) Prijaté texty, P9_TA(2021)0215.