REZOLUȚIA (UE) 2021/1573 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 29 aprilie 2021

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie aferent exercițiului financiar 2019

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie aferent exercițiului financiar 2019,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0087/2021),

A. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor ([1]), bugetul definitiv al Observatorului European pentru Droguri și Toxicomanie („Observatorul") aferent exercițiului financiar 2019 a fost de 18 178 352,57 EUR, ceea ce reprezintă o creștere de 12,39 % comparativ cu 2018; întrucât creșterea bugetului poate fi explicată în primul rând prin lansarea noului Instrument de asistență pentru preaderare 7 (IPA 7); întrucât bugetul Observatorului provine în principal de la bugetul Uniunii;

B. întrucât Curtea de Conturi („Curtea"), în raportul său privind conturile anuale ale Observatorului pentru exercițiul financiar 2019 („raportul Curții"), a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Observatorului și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată cu satisfacție că pe durata exercițiului financiar 2019, eforturile de monitorizare a bugetului au dus la o rată de execuție bugetară de 100 %, același nivel ca în 2018; constată cu satisfacție că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 98,29 %, ceea ce reprezintă o creștere de 0,28 % în comparație cu exercițiul precedent;

Performanța

2. salută faptul că Observatorul a introdus un nou model de măsurare a performanței în 2019, folosind zece indicatori-cheie de performanță sintetici pentru a măsura eficacitatea în obținerea rezultatelor și eficiența utilizării resurselor; observă că cei zece indicatori-cheie de performanță sintetici sunt împărțiți în 43 de indicatori de performanță mai specifici pentru care sunt definite obiective anuale; salută faptul că Observatorul a îndeplinit 39 din cele 43 de obiective, alte trei au fost îndeplinite parțial, iar unul nu a fost aplicabil;

3. constată cu satisfacție că programul de lucru pentru 2019 a fost pus în aplicare în mare parte și că monitorizarea indicatorilor-cheie de performanță a fost realizată pentru rezultatele de nivelul 1 și a fost depășită pentru rezultatele de nivelurile 2 și 3;

4. reamintește Observatorului că trebuie să își reexamineze și să își actualizeze periodic sistemul de măsurare a performanței și indicatorii-cheie de performanță, pentru a garanta eficacitatea contribuției și a cunoștințelor sale de specialitate la nivelul Uniunii; încurajează Observatorul să analizeze cu atenție rezultatele obținute și să le folosească pentru a-și îmbunătăți strategia și planificarea activităților;

5. evidențiază rolul important pe care îl are Observatorul în a le furniza factorilor de decizie și practicienilor analize și informații privind drogurile și toxicomania, precum și tendințele emergente, cu scopul de a combate în mod eficace traficul și consumul ilicit de droguri și de a contribui la o Europă mai sănătoasă răspunzând preocupărilor importante legate de sănătatea publică asociate drogurilor; reamintește că traficul de droguri a fost identificat ca o sursă principală de profit și un canal de recrutare pentru crimă organizată și terorism și, prin urmare, evidențiază contribuția Observatorului și la o Europă mai sigură;

([1]) JO C 143, 30.4.2020, p. 17.

6. salută cooperarea dintre Observator și EUROPOL; ia act de publicarea celui de-al treilea raport comun privind pieţele drogurilor din UE și a pachetului său de sprijin de informații digitale; ia act de încheierea în 2019 a două noi acorduri de lucru la nivel instituțional cu Agenția Europeană pentru Produse Chimice (ECHA) și cu Autoritatea Europeană pentru Siguranța Alimentară (EFSA), în vederea punerii în aplicare a noii legislații privind noile substanțe psihoactive; încurajează Observatorul să își intensifice cooperarea cu alte agenții, organe, oficii și instituții ale Uniunii, creând noi sinergii în domenii cum ar fi sistemele comune de achiziții publice, securitatea cibernetică și tranziția ecologică, precum și în domenii specifice câmpului său de acțiune;

7. constată că Observatorul și-a atins doar parțial obiectivul privind numărul de zile de formare per membru al personalului (obiectivul era de 3 zile, au fost realizate 2,4 zile) ca urmare a reducerii alocărilor bugetare pentru formare;

8. constată că Observatorul și-a atins doar parțial obiectivul privind costurile pentru utilități, în pofida reducerii consumului de apă (– 20 %); constată că costurile pentru utilități, și anume pentru energie electrică (+ 19,6 %) și gaz (+ 44 %), au crescut pentru că a fost utilizat mai mult aerul condiționat din cauza condițiilor atmosferice din Lisabona, unde se află sediul Observatorului; recomandă Observatorului să se concentreze pe economisirea de energie și să informeze cu regularitate autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la realizările în această privință;

9. constată că Observatorul și-a atins doar parțial obiectivul de a contribui la 14 evenimente științifice și practice majore legate de droguri, pentru că a fost nevoie să fie realocat personal către alte sarcini prioritare; încurajează Observatorul să participe în continuare la astfel de evenimente care constituie un mijloc important de diseminare a cunoștințelor sale în rândul publicului larg;

10. constată cu satisfacție că raportul Comisiei din 14 mai 2019 privind evaluarea Observatorului ([2]) a concluzionat că acesta funcționează bine; salută celelalte concluzii ale raportului, potrivit cărora Observatorul este recunoscut ca un centru de excelență în Europa și la nivel internațional, informațiile produse de Observator sunt concrete, obiective, fiabile și solide, activitățile sale sunt relevante la nivelul Uniunii și, într-o măsură variabilă, la nivel național, activitatea sa este coerentă cu activitatea instituțiilor Uniunii, a altor agenții ale Uniunii și a organizațiilor internaționale și aduce o valoare adăugată ridicată pentru Uniune; ia act de recomandările formulate în raport și de planul de acțiune stabilit de Observator; invită Observatorul să informeze cu regularitate autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la punerea în aplicare a recomandărilor;

11. atrage atenția că este nevoie de o abordare complexă pentru ca paginile web ale instituțiilor Uniunii să fie accesibile persoanelor cu orice tip de dizabilitate, așa cum prevede Directiva (UE) 2016/2102 ([3]), inclusiv făcându-le disponibile în limbajele prin semne folosite la nivel național; propune ca în acest proces să fie implicate organizații care reprezintă persoanele cu dizabilități;

12. salută crearea proiectului de cooperare tehnică „EU4Monitoring Drugs”, împreună cu țările partenere din cadrul politicii europene de vecinătate (PEV), care este finanțat prin Instrumentul european de vecinătate și beneficiază de un buget total de 3 milioane EUR; el este planificat să se deruleze până la sfârșitul anului 2021 și vizează să ajute statele și regiunile din zona acoperită de PEV să identifice amenințările la adresa sănătății și securității legate de droguri și să le răspundă;

13. evidențiază contribuția Observatorului, prin intermediul rapoartelor sale anuale, la elaborarea Agendei și a Planului de acțiune ale UE în materie de droguri pentru perioada 2021-2025 ([4]), precum și rolul pe care Observatorul îl va juca în punerea lor în aplicare.

Politica de personal

14. constată că la 31 decembrie 2019, schema de personal era completată în proporție de 94,74 %, fiind ocupate 9 posturi de funcționari și 63 de posturi de agenți temporari din cele 10, respectiv 66 de posturi autorizate în temeiul bugetului Uniunii (față de 76 de posturi autorizate în 2018); constată că în 2019, în cadrul Observatorului au lucrat și 34 de agenți contractuali și 1 expert național detașat;

15. reamintește că Curtea a constatat deficiențe recurente în mai multe agenții în ceea ce privește recrutarea personalului extern și a lucrătorilor interimari; constată că, în conformitate cu răspunsul Observatorului, acesta și-a reevaluat politica de recrutare a lucrătorilor temporari pentru a o raționaliza mai bine, în concordanță cu nevoile sale de funcționare și cu cadrul juridic relevant;

([2]) COM(2019)0228.
([3]) Directiva (UE) 2016/2102 a Parlamentului European și a Consiliului din 26 octombrie 2016 privind accesibilitatea site-urilor web și a aplicațiilor mobile ale organismelor din sectorul public (JO L 327, 2.12.2016, p. 1).
([4]) COM(2020)0606.

16. constată că Observatorul a raportat un strâns echilibru de gen în cadrul Consiliului de administrație în 2019 (16 bărbați și 14 femei); constată cu îngrijorare că nu există un echilibru de gen la nivelul conducerii superioare (7 bărbați și 2 femei); cere Observatorului să asigure echilibrul de gen la nivelul conducerii superioare în viitor;

17. salută publicarea posturilor vacante atât pe site-ul Observatorului, cât și pe site-ul Oficiului European pentru Selecția Personalului;

18. constată cu îngrijorare că există un dezechilibru geografic accentuat în rândul personalului, o proporție semnificativă de aproximativ 50 % din funcționari, agenți temporari și agenți contractuali fiind cetățeni ai statului membru-gazdă; invită Observatorul să găsească urgent o soluție la această problemă și să îmbunătățească echilibrul geografic în rândul personalului;

19. încurajează Observatorul să dezvolte în continuare un cadru de politici pe termen lung privind resursele umane, care să abordeze echilibrul dintre viața profesională și cea privată, îndrumarea și dezvoltarea carierei pe tot parcursul vieții, echilibrul de gen, munca de la distanță, echilibrul geografic și recrutarea și integrarea persoanelor cu dizabilități;

20. își reiterează preocupările legate de faptul că Curtea a constatat deficiențe recurente în mai multe agenții în ceea ce privește recrutarea personalului extern și a lucrătorilor interimari; solicită să se ia măsuri pentru diminuarea dependenței de recrutarea externă în acest domeniu important și respectarea dreptului muncii aplicabil; salută răspunsul Observatorului potrivit căruia și-a reevaluat politica de recrutare a lucrătorilor temporari pentru a o raționaliza mai bine, în concordanță cu nevoile sale de funcționare și cu cadrul juridic relevant; ia act de cauza pendinte aflată pe rolul Curții de Justiție ([5]) care ridică mai multe semne de întrebare legate de aplicarea Directivei 2008/104/CE ([6]) privind lucrătorii temporari din agențiile Uniunii; invită Observatorul să se bazeze, pe cât posibil, pe personal permanent;

Achiziții publice

21. salută faptul că Observatorul a pus în aplicare un plan de achiziții în conformitate cu planul său de gestionare, care a fost executat cu succes; constată că Observatorul folosește procedura negociată, mai ales pentru contractele cu valoare mică; atrage atenția asupra riscurilor inerente folosirii procedurii negociate; constată cu îngrijorare că în 85 din cele 92 de proceduri, care reprezintă 60 % din valoarea totală a contractelor, Observatorul a atribuit contracte directe în cadrul unor proceduri cu oferte unice; recunoaște că, în majoritatea cazurilor, a fost vorba de contracte cu valoare mică; recomandă Observatorului să recurgă la proceduri care implică mai mulți candidați, chiar și în cazul contractelor cu valoare mică, pentru a diversifica opțiunile; invită Observatorul să continue să monitorizeze îndeaproape contractele încheiate; salută faptul că Curtea nu a formulat observații cu privire la aplicarea de către Observator a normelor privind achizițiile publice; salută progresele înregistrate de Observator în implementarea achizițiilor publice electronice;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, etica și transparența

22. ia act de măsurile în vigoare aplicate de Observator și de efortul constant pe care îl depune pentru a asigura transparența, pentru a preveni și gestiona conflictele de interese și pentru a asigura protecția avertizorilor de integritate; constată cu satisfacție că declarațiile de interese ale membrilor și supleanților Consiliului de administrație, ale directorului și ale membrilor comitetului științific sunt publicate pe site-ul Observatorului; constată că pe site-ul Observatorului sunt publicate și rezumate ale CV-urilor directorului și ale membrilor comitetului științific;

23. subliniază că actualul cadru etic aplicabil instituțiilor și agențiilor Uniunii prezintă multe neajunsuri, fiind fragmentat și neexistând o consecvență între dispozițiile existente; subliniază că aceste probleme ar trebui rezolvate prin stabilirea unui cadru etic comun, care să asigure aplicarea unor standarde etice înalte pentru toate instituțiile și agențiile Uniunii;

24. subliniază că anumiți funcționari completează declarații privind absența conflictelor de interese și furnizează autoevaluări cu privire la respectarea standardelor etice; subliniază, cu toate acestea, că astfel de declarații pe propria răspundere și autoevaluări nu sunt suficiente și că, prin urmare, este necesar un control suplimentar;

25. salută faptul că, în conformitate cu orientările și recomandările Comisiei și ale Ombudsmanului European, în iulie 2019 Observatorul a adoptat un cod de conduită și recomandări practice pentru posibila interacțiune a personalului său cu reprezentanți ai grupurilor de interese;

([5]) C-948/19 Manpower Lit.

([6]) Directiva 2008/104/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind munca prin agent de muncă temporară (JO L 327, 5.12.2008, p. 9).

Digitalizarea

26. subliniază că este important ca Observatorul să își digitalizeze mai mult operațiunile interne și procedurile de gestionare; subliniază că Observatorul trebuie să continue să fie proactiv în această privință pentru a evita cu orice preț un decalaj digital între agenții; atrage totuși atenția că trebuie luate toate măsurile de securitate necesare pentru a evita orice risc pentru securitatea online a informațiilor prelucrate;

Controalele interne

27. regretă că două recomandări nesoluționate de mult timp, rezultate în urma unui audit efectuat în 2015 de Serviciul de Audit Intern (IAS) cu privire la gestionarea proiectelor informatice, nu erau închise nici în 2019, la patru ani de la încheierea auditului; observă că toate recomandările au fost puse în aplicare de Observator și închise oficial în ianuarie 2020;

28. ia act de misiunea de informare a IAS referitoare la posibilele deficiențe legate de controlul intern în ceea ce privește gestionarea resurselor umane în cadrul Observatorului; salută faptul că aceste posibile deficiențe nu au fost legate de fraude; invită Observatorul să răspundă rapid problemelor identificate de IAS și să dea curs recomandărilor acestuia, precum și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele înregistrate în punerea în aplicare a recomandărilor până în iunie 2021;

29. salută faptul că observația Curții cu privire la contribuția financiară a Norvegiei la Observator, care nu era în conformitate cu mecanismul de contribuție prevăzut, a fost luată în considerare și pusă în aplicare;

30. constată că, în urma introducerii în 2017 a noului cadru de control intern și a creării în 2018 a unui registru cu situația implementării, în martie 2019 a fost aprobată de directorul Observatorului versiunea finală a registrului privind noul cadru de control intern; recomandă ca Observatorul să realizeze evaluarea anuală a implementării cadrului de control intern și să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la rezultate în cadrul procedurii de descărcare de gestiune pentru 2020;

31. constată că strategia antifraudă a Observatorului datează din august 2016 și în raportul anual de activitate consolidat al Observatorului a fost considerată implementată integral; recomandă ca Observatorul să își actualizeze strategia antifraudă, ținând seama de expunerea sa la riscurile de fraudă, și să își actualizeze planul de acțiune în consecință; invită Observatorul ca, până în iunie 2021, să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la situația actualizării;

32. încurajează Observatorul să își promoveze în continuare activitatea, cercetările întreprinse și contribuțiile pentru a-și crește vizibilitatea publică;

33. ia act de eforturile depuse pentru a îmbunătăți securitatea informatică și protecția datelor în cadrul Observatorului;

34. salută eforturile depuse de Observator pentru a asigura un spațiu de muncă ecologic și eficient din punctul de vedere al costurilor;

35. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 29 aprilie 2021 ([7]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([7]) Texte adoptate, P9_TA(2021)0215.