RESOLUTIE (EU) 2021/1573 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 29 april 2021

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving voor het begrotingsjaar 2019

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving voor het begrotingsjaar 2019,

— gezien artikel 100 en bijlage V van zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0087/2021),

A. overwegende dat volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven ([1]) de definitieve begroting voor het begrotingsjaar 2019 van het Europees Waarnemingscentrum voor drugs en drugsverslaving ("het Centrum") 18 178 352,57 EUR bedroeg, een stijging met 12,39 % in vergelijking met 2018; overwegende dat de stijging van de begroting voornamelijk kan worden verklaard door de start van het nieuwe instrument voor pretoetredingssteun 7 (IPA 7); overwegende dat de begroting van het Centrum voornamelijk afkomstig is uit de begroting van de Unie;

B. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Centrum voor het begrotingsjaar 2019 (hierna "het verslag van de Rekenkamer") verklaard heeft redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Centrum betrouwbaar is en de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt met tevredenheid op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2019 hebben geresulteerd in een uitvoeringspercentage van de begroting van 100 %, hetzelfde als in 2018; stelt met tevredenheid vast dat het uitvoeringspercentage van de betalingskredieten 98,29 % bedroeg, wat neerkomt op een toename met 0,28 % ten opzichte van het voorgaande jaar;

Resultaten

2. verneemt met instemming dat het Centrum in 2019 een nieuw model voor prestatiemeting heeft ingevoerd, waarbij gebruik werd gemaakt van tien samengestelde kernprestatie-indicatoren (KPI's) om de doeltreffendheid van de levering van outputs en de efficiëntie van het gebruik van middelen te meten; merkt op dat de tien samengestelde KPI's zijn onderverdeeld in 43 specifiekere prestatie-indicatoren waarvoor jaarlijkse doelstellingen zijn vastgesteld; is ingenomen met het feit dat 39 van de 43 doelstellingen door het Centrum zijn verwezenlijkt, dat de overige drie gedeeltelijk zijn verwezenlijkt en dat één doelstelling niet van toepassing was;

3. neemt met tevredenheid kennis van het hoge uitvoeringsniveau van het werkprogramma voor 2019, waarbij de KPI's werden gerealiseerd voor de resultaten van niveau 1 en werden overschreden voor de resultaten van niveau 2 en 3;

4. herinnert het Centrum eraan zijn prestatiemeetsysteem en KPI's regelmatig te evalueren en bij te werken om de efficiënte bijdrage en deskundigheid van het Centrum op het niveau van de Unie te waarborgen; moedigt het Centrum aan de resultaten zorgvuldig te analyseren en ze te gebruiken om zijn strategie en activiteitenplanning te verbeteren;

5. wijst op de belangrijke rol die het Centrum speelt bij het verstrekken aan beleidsmakers en beroepsbeoefenaars van analyses en informatie met betrekking tot drugs en drugsverslaving en opkomende trends, teneinde het gebruik van en de handel in illegale drugs doeltreffend te bestrijden en bij te dragen tot een gezonder Europa door belangrijke drugsgerelateerde volksgezondheidsproblemen aan te pakken; herinnert eraan dat drugshandel is aangemerkt als een belangrijke bron van winst en een rekruteringskanaal voor georganiseerde misdaad en terrorisme, en wijst er daarom op dat het Centrum ook een bijdrage levert aan een veiliger Europa;

([1]) PB C 143 van 30.4.2020, blz. 17.

6. spreekt eveneens zijn tevredenheid uit over de samenwerking tussen het Centrum en Europol; neemt kennis van de publicatie van hun derde gezamenlijk verslag over de EU-drugsmarkten en het ondersteunende digitale informatiepakket; neemt kennis van de sluiting van twee nieuwe werkovereenkomsten op institutioneel niveau in 2019, met het Europees Agentschap voor chemische stoffen (ECHA) en de Europese Autoriteit voor voedselveiligheid (EFSA), met het oog op de tenuitvoerlegging van de nieuwe wetgeving inzake nieuwe psychoactieve stoffen; moedigt het Centrum aan zijn samenwerking met andere agentschappen, organen, bureaus en instellingen van de Unie te intensiveren en nieuwe synergieën tot stand te brengen, bijvoorbeeld op het gebied van gezamenlijke regelingen voor overheidsopdrachten, cyberveiligheid of ecologische transitie, alsook op gebieden die specifiek zijn voor zijn werkterrein;

7. merkt op dat het Centrum zijn doelstelling inzake het aantal opleidingsdagen per personeelslid gedeeltelijk heeft gerealiseerd (doelstelling: 3 dagen, gerealiseerd: 2,4 dagen) als gevolg van de lagere begrotingstoewijzingen voor opleiding;

8. merkt op dat het Centrum zijn doelstelling inzake de kosten van nutsvoorzieningen gedeeltelijk heeft gerealiseerd, ondanks een vermindering van het waterverbruik (- 20 %); merkt op dat de kosten voor elektriciteit (+ 19,6 %) en gas (+ 44 %) zijn gestegen als gevolg van het extra gebruik van airconditioning als gevolg van de atmosferische omstandigheden in Lissabon, de zetel van het Centrum; beveelt het Centrum aan zich te richten op energiebesparing en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de resultaten op dit gebied;

9. merkt op dat het Centrum zijn doelstelling inzake het leveren van een bijdrage aan 14 grote wetenschappelijke en praktische drugsevenementen gedeeltelijk heeft gerealiseerd, omdat het personeel moest worden overgeplaatst naar andere prioritaire taken; moedigt het Centrum aan te blijven deelnemen aan dergelijke evenementen, die een belangrijk middel zijn om de kennis van het Centrum te verspreiden onder het grote publiek;

10. merkt met voldoening op dat in het verslag van de Commissie van 14 mei 2019 over de evaluatie van het Centrum ([2]) wordt geconcludeerd dat het Centrum goed functioneert; is ingenomen met de andere conclusies in het verslag dat het Centrum wordt erkend als een expertisecentrum in Europa en internationaal, dat de door het Centrum geproduceerde informatie feitelijk, objectief, betrouwbaar en degelijk is, dat de activiteiten van het Centrum relevant zijn op het niveau van de Unie en in verschillende mate op nationaal niveau, dat het werk van het Centrum coherent is met het werk van de instellingen van de Unie, andere agentschappen van de Unie en internationale organisaties, en dat de toegevoegde waarde van het werk van het Centrum voor de Unie hoog is; neemt kennis van de aanbevelingen in het verslag en het door het Centrum opgestelde actieplan; verzoekt het Centrum de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen;

11. wijst erop dat er een complexe aanpak nodig is om de websites van de Europese instellingen toegankelijk te maken voor personen met om het even welke handicap overeenkomstig Richtlijn (EU) 2016/2102 ([3]), met inbegrip van de beschikbaarheid van nationale gebarentalen; stelt voor om organisaties die personen met een handicap vertegenwoordigen hierbij te betrekken;

12. verneemt met instemming dat samen met de partnerlanden van het Europees nabuurschapsbeleid het project voor technische samenwerking "EU4Monitoring Drugs" is opgezet, dat door het Europees nabuurschapsinstrument wordt gefinancierd, over een totale begroting van 3 miljoen EUR beschikt, en tot eind 2021 zal lopen, met als doel ondersteuning te bieden ten behoeve van de nationale en regionale paraatheid in de buurlanden om drugsgerelateerde gezondheids- en veiligheidsdreigingen te identificeren en erop te reageren;

13. wijst op de bijdrage die het Centrum door middel van zijn jaarverslagen levert aan de ontwikkeling van de EU-agenda en -actieplan inzake drugs 2021-2025 ([4]), en op de rol die het Centrum zal spelen bij de uitvoering ervan;

Personeelsbeleid

14. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2019 voor 94,74 % was ingevuld, aangezien er negen ambtenaren en 63 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de tien ambtenaren en 66 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (ten opzichte van 76 toegestane posten in 2018); stelt vast dat er in 2019 verder nog 34 contractanten en één gedetacheerde nationale deskundige voor het Centrum werkten;

15. herinnert eraan dat de Rekenkamer terugkerende tekortkomingen heeft vastgesteld bij diverse agentschappen met betrekking tot het gebruik van extern personeel en uitzendkrachten; merkt op dat het Centrum daarop heeft geantwoord dat het zijn beleid inzake de inzet van uitzendkrachten nog eens onder de loep heeft genomen om het verder te rationaliseren en te laten aansluiten bij de operationele behoeften van het Centrum en het toepasselijke rechtskader;

([2]) COM(2019) 228.
([3]) Richtlijn (EU) 2016/2102 van het Europees Parlement en de Raad van 26 oktober 2016 inzake de toegankelijkheid van de websites en mobiele applicaties van overheidsinstanties (PB L 327 van 2.12.2016, blz. 1).
([4]) COM(2020) 606.

16. neemt kennis van de melding van het Centrum dat er in 2019 een nipt genderevenwicht was in de raad van bestuur (16 mannen en 14 vrouwen); stelt met bezorgdheid vast dat er geen genderevenwicht is op het niveau van het hoger management (7 mannen en 2 vrouwen); vraagt het Centrum om in de toekomst voor genderevenwicht binnen het hoger management te zorgen;

17. verneemt met instemming dat vacatures zowel op de website van het Centrum als op de website van het Europees Bureau voor personeelsselectie worden gepubliceerd;

18. stelt met bezorgdheid vast dat er geen sprake is van een geografisch evenwicht in de samenstelling van het personeel, doordat een aanzienlijk deel van de permanente functionarissen, tijdelijke functionarissen en arbeidscontractanten (ongeveer 50 %) onderdaan van de gastlidstaat is; verzoekt het Centrum deze kwestie dringend aan te pakken en het geografische evenwicht in de personeelssamenstelling te verbeteren;

19. moedigt het Centrum aan de ontwikkeling na te streven van een langetermijnkader voor personeelsbeleid dat gericht is op evenwicht tussen werk en privéleven, levenslange begeleiding en loopbaanontwikkeling, genderevenwicht, telewerk, geografisch evenwicht en de aanwerving en integratie van personen met een handicap;

20. spreekt nogmaals zijn bezorgdheid uit over de vaststelling door de Rekenkamer van een terugkerende tekortkoming bij diverse agentschappen met betrekking tot het gebruik van extern personeel en uitzendkrachten; vraagt dat de afhankelijkheid van externe aanwervingen op dit belangrijke gebied wordt aangepakt en dat de toepasselijke arbeidswetgeving wordt nageleefd; is verheugd over het antwoord van het Centrum dat het zijn beleid inzake de inzet van uitzendkrachten nog eens onder de loep heeft genomen om het verder te rationaliseren en te laten aansluiten bij de operationele behoeften van het Centrum en het toepasselijke rechtskader; neemt kennis van de bij het Hof van Justitie ([5]) aanhangige zaak, waarin diverse vragen over de toepassing van Richtlijn 2008/104/EG ([6]) betreffende uitzendkrachten op agentschappen van de Unie aan de orde worden gesteld; verzoekt het Centrum zo veel mogelijk gebruik te maken van vast personeel;

Aanbestedingen

21. is ingenomen met het feit dat het Centrum een aanbestedingsplan heeft opgesteld in overeenstemming met zijn beheersplan, dat met succes is uitgevoerd; merkt op dat het Centrum gebruikmaakt van de onderhandelingsprocedure, met name voor opdrachten van geringe waarde; wijst op de inherente risico's die verbonden zijn aan het gebruik van de onderhandelingsprocedure; stelt met bezorgdheid vast dat het Centrum in 85 van de 92 procedures, die 60 % uitmaken van de totale waarde van opdrachten, contracten rechtstreeks heeft toegewezen via procedures met één inschrijving; erkent dat hierbij meestal sprake was van opdrachten van geringe waarde; beveelt het Centrum aan gebruik te maken van procedures waarbij meerdere gegadigden betrokken zijn, zelfs bij opdrachten van geringe waarde, om een grotere verscheidenheid aan opties te creëren; verzoekt het Centrum de gesloten contracten nauwlettend te blijven volgen; is ingenomen met het feit dat de Rekenkamer geen opmerkingen had over de toepassing door het Centrum van de regels inzake overheidsopdrachten; is ingenomen met de vooruitgang die het Centrum heeft geboekt bij de tenuitvoerlegging van e-aanbesteding;

Preventie van en omgang met belangenconflicten, ethiek en transparantie

22. neemt kennis van de bestaande maatregelen en lopende inspanningen van het Centrum om transparantie te waarborgen, belangenconflicten te voorkomen en ermee om te gaan, en klokkenluiders te beschermen; stelt met tevredenheid vast dat de belangenverklaringen van de leden en plaatsvervangers van de raad van bestuur, de directeur en de leden van het wetenschappelijk comité zijn gepubliceerd op de website van het Centrum; stelt vast dat ook een beknopte samenvatting van het cv van de directeur en de leden van het wetenschappelijk comité is gepubliceerd op de website van het Centrum;

23. benadrukt dat het huidige ethisch kader dat van toepassing is op de instellingen en agentschappen van de Unie aanzienlijke tekortkomingen vertoont, die te wijten zijn aan de fragmentatie ervan en het feit dat de bestaande bepalingen niet geharmoniseerd zijn; benadrukt dat deze problemen moeten worden aangepakt door een gemeenschappelijk ethisch kader op te zetten waarmee de toepassing van strenge ethische normen binnen alle instellingen en agentschappen van de Unie wordt gewaarborgd;

24. onderstreept dat bepaalde functionarissen verklaringen inzake afwezigheid van belangenconflicten invullen en zelf beoordelen of zij de ethische normen naleven; benadrukt echter dat eigen verklaringen en zelfbeoordelingen niet volstaan, en dat bijgevolg nader onderzoek nodig is;

25. is ingenomen met het feit dat het Centrum, in overeenstemming met de richtsnoeren en aanbevelingen van de Commissie en de Europese Ombudsman, in juli 2019 een gedragscode en praktische aanbevelingen heeft aangenomen voor de eventuele interactie van zijn personeel met belangenvertegenwoordigers;

([5]) C-948/19, Manpower Lit.

([6]) Richtlijn 2008/104/EG van het Europees Parlement en de Raad van 19 november 2008 betreffende uitzendarbeid (PB L 327 van 5.12.2008, blz. 9).

Digitalisering

26. benadrukt dat het belangrijk is het Centrum verder te digitaliseren wat interne activiteiten en managementprocedures betreft; benadrukt dat het Centrum op dit gebied proactief moet blijven, teneinde een digitale kloof tussen de agentschappen tegen elke prijs te voorkomen; wijst er evenwel op dat alle noodzakelijke beveiligingsmaatregelen moeten worden getroffen om risico's voor de onlineveiligheid van de verwerkte informatie te vermijden;

Interne controles

27. betreurt het feit dat twee reeds lang openstaande aanbevelingen van de dienst Interne Audit (IAS) naar aanleiding van een in 2015 uitgevoerde audit van het IT-projectbeheer, in 2019 nog steeds niet waren afgesloten, d.i. vier jaar na de afronding van de audit; merkt op dat alle aanbevelingen door het Centrum zijn uitgevoerd en in januari 2020 formeel zijn gesloten;

28. neemt kennis van de onderzoeksmissie van de IAS inzake mogelijke tekortkomingen op het gebied van interne controle in het Centrum in verband met personeelsbeheer; is ingenomen met het feit dat deze mogelijke tekortkomingen geen verband hielden met fraude; verzoekt het Centrum de door de IAS vastgestelde kwesties en de aanbevelingen van de IAS snel aan te pakken en de kwijtingsautoriteit uiterlijk in juni 2021 te informeren over de stand van zaken met betrekking tot de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen;

29. is ingenomen met het feit dat gevolg is gegeven aan de opmerking van de Rekenkamer over de financiële bijdrage van Noorwegen aan het Centrum, die niet strookte met het beoogde bijdragemechanisme, en met het feit dat deze kwestie is afgesloten;

30. merkt op dat na de invoering van het nieuwe internecontrolekader (ICF) in 2017 en de invoering van een register met de stand van de uitvoering in 2018, de definitieve versie van het register voor het nieuwe ICF is goedgekeurd door de directeur van het Centrum in maart 2019; beveelt het Centrum aan de jaarlijkse evaluatie van de uitvoering van het ICF uit te voeren en bij de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de resultaten ervan, in het kader van de kwijtingsprocedure 2020;

31. merkt op dat de fraudebestrijdingsstrategie van het Centrum dateert van augustus 2016 en volgens het geconsolideerde jaarlijks activiteitenverslag van het Centrum volledig ten uitvoer is gelegd; beveelt het Centrum aan zijn fraudebestrijdingsstrategie te actualiseren, rekening houdend met zijn blootstelling aan frauderisico's, en zijn actieplan dienovereenkomstig bij te werken; verzoekt het Centrum uiterlijk in juni 2021 bij de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de stand van zaken met betrekking tot de actualisering;

32. moedigt het Centrum aan om zijn werkzaamheden, onderzoek en activiteiten te blijven promoten om meer zichtbaarheid te krijgen bij het publiek;

33. neemt kennis van de maatregelen die getroffen zijn om de cyberbeveiliging en de gegevensbescherming van het Centrum te verbeteren;

34. verwelkomt de inspanningen van het Centrum om in een kosteneffectieve en milieuvriendelijke werkplek te voorzien;

35. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 29 april 2021 ([7]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([7]) Aangenomen teksten, P9_TA(2021)0215.