EUROPOS PARLAMENTO REZOLIUCIJA (ES) 2021/1573

2021 m. balandžio 29 d.

su pastabomis, sudarančiomis neatskiriamą sprendimo dėl Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centro 2019 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo dalį

EUROPOS PARLAMENTAS,

— atsižvelgdamas į savo sprendimą dėl Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centro 2019 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo,

— atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 100 straipsnį ir V priedą,

— atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto nuomonę,

— atsižvelgdamas į Biudžeto kontrolės komiteto pranešimą (A9-0087/2021),

A. kadangi, remiantis Europos narkotikų ir narkomanijos stebėsenos centro (toliau – Centras) pajamų ir išlaidų suvestine ([1]), jo galutinis 2019 finansinių metų biudžetas buvo 18 178 352,57 EUR, t. y.12,39 proc. didesnis, palyginti su 2018 m.; kadangi, visų pirma, biudžeto padidėjimą galima sieti su pradėta įgyvendinti nauja Pasirengimo narystei pagalbos priemone 7 (PNPP 7); kadangi lėšos Centro biudžetui iš esmės skiriamos iš Sąjungos biudžeto;

B. kadangi Audito Rūmai savo ataskaitoje dėl Centro 2019 finansinių metų metinių ataskaitų (toliau – Audito Rūmų ataskaita) nurodo, kad gavo pagrįstą patikinimą, jog Centro metinės ataskaitos yra patikimos ir jose nurodytos operacijos yra teisėtos ir tvarkingos;

Biudžeto ir finansų valdymas

1. džiaugdamasis pažymi, kad dėl 2019 finansiniais metais vykdytos biudžeto stebėsenos biudžeto įvykdymo lygis buvo 100 proc., t. y. toks pat kaip 2018 m.; džiaugdamasis pažymi, kad mokėjimų asignavimų panaudojimo lygis buvo 98,29 proc., t. y. padidėjo 0,28 proc., palyginti su praėjusiais metais;

Veikla

2. palankiai vertina tai, kad 2019 m. Centras įdiegė naują veiklos rezultatų vertinimo modelį, kuriam naudojama dešimt sudėtinių pagrindinių veiklos rezultatų rodiklių, siekiant įvertinti pasiektų rezultatų veiksmingumą ir išteklių panaudojimo efektyvumą; pažymi, kad dešimt sudėtinių pagrindinių veiklos rezultatų rodiklių yra išskaidyti į 43 konkretesnius veiklos rezultatų rodiklius, kuriems nustatomi metiniai tikslai; palankiai vertina tai, kad Centras pasiekė 39 iš 43 tikslų ir kad kiti trys buvo pasiekti iš dalies, o vienas nebuvo aktualus;

3. su pasitenkinimu atkreipia dėmesį į aukštą 2019 m. darbo programos įgyvendinimo lygį; pagal šią programą buvo pasiektas pagrindinių veiklos rezultatų rodiklių stebėsenos tikslas, kiek tai susiję su 1 lygmens produktais/rezultatais, o kalbant apie 2 ir 3 lygmenų produktus/rezultatus, šis tikslas buvo viršytas;

4. primena, kad Centras turi reguliariai peržiūrėti ir atnaujinti savo veiklos rezultatų vertinimo sistemą bei pagrindinius veiklos rezultatų rodiklius, siekiant užtikrinti veiksmingą Centro indėlį ir ekspertinių žinių panaudojimą Sąjungos lygmeniu; ragina Centrą atidžiai išnagrinėti savo rezultatus ir pasinaudoti jais siekiant pagerinti savo strategiją ir veiklos planavimą;

5. atkreipia dėmesį į tai, kad Centras atlieka svarbų vaidmenį teikdamas politikos formuotojams ir gydytojams analizes ir informaciją apie narkotikus ir narkomaniją, taip pat apie naujas tendencijas, siekiant veiksmingai kovoti su neteisėtu narkotikų vartojimu ir prekyba jais bei prisidėti prie sveikesnės Europos tikslo sprendžiant svarbias su narkotikais susijusias visuomenės sveikatos problemas; primena, kad nustatyta, jog prekyba narkotikais yra pagrindinis pelno šaltinis ir naujų žmonių pritraukimo priemonė organizuoto nusikalstamumo ir terorizmo srityse, todėl atkreipia dėmesį ir į Centro indėlį kuriant saugesnę Europą;

([1]) OL C 143, 2020 4 30, p. 17.

6. palankiai vertina Centro ir Europolo bendradarbiavimą; atkreipia dėmesį į tai, kad paskelbta trečioji bendra ataskaita dėl ES narkotikų rinkų ir ją papildantis skaitmeninės informacijos dokumentų rinkinys; atkreipia dėmesį į du naujus 2019 m. sudarytus institucijų lygmens darbo tvarkos susitarimus su Europos cheminių medžiagų agentūra (ECHA) ir Europos maisto saugos tarnyba (EFSA), siekiant įgyvendinti naujus teisės aktus dėl naujų psichoaktyviųjų medžiagų; ragina Centrą stiprinti bendradarbiavimą su kitomis Sąjungos agentūromis, įstaigomis, organais ir institucijomis, kuriant naujas sinergijas tokiose srityse kaip bendros viešųjų pirkimų schemos, kibernetinis saugumas ir ekologinė pertvarka, taip pat konkrečiose jo veiklos srityse;

7. pažymi, kad Centras savo tikslą, susijusį su vienam darbuotojui skirtų mokymo dienų skaičiumi (tikslas – 3 dienos, pasiekta – 2,4 dienų) pasiekė iš dalies, nes buvo sumažintas mokymui skirtas biudžetas;

8. pažymi, kad, nors sumažėjo vandens suvartojimas (– 20 proc.), Centras iš dalies pasiekė su komunalinių paslaugų išlaidomis susijusį tikslą; pažymi, kad padidėjo elektros (+ 19,6 proc.) ir dujų (+ 44 proc.) vartojimo išlaidos, nes dėl oro sąlygų Lisabonoje, kur įsikūrusi Centro būstinė, papildomai naudotasi oro kondicionavimo įranga; rekomenduoja Centrui sutelkti dėmesį į energijos taupymą ir informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie šiuo klausimu pasiektus rezultatus;

9. pažymi, kad Centras savo tikslą padėti rengti 14 svarbių mokslinių ir praktinių renginių narkotikų tema pasiekė iš dalies, nes reikėjo perskirstyti darbuotojus kitoms pirmenybinėms užduotims atlikti; ragina Centrą ir toliau dalyvauti tokiuose renginiuose, nes jie yra svarbi Centro žinių sklaidos platesnei auditorijai priemonė;

10. su pasitenkinimu pažymi, kad 2019 m. gegužės 14 d. Komisijos ataskaitoje dėl Centro vertinimo ([2]) padaryta išvada, kad Centras dirba gerai; palankiai vertina kitas ataskaitoje padarytas išvadas, kad Centras pripažintas Europos ir tarptautinio masto kompetencijos centru, kad Centro parengta informacija yra pagrįsta faktais, objektyvi, patikima ir patikrinta, kad Centro veikla yra svarbi Sąjungos lygmeniu ir – įvairiu mastu – nacionaliniu lygmeniu, kad Centro darbas yra suderintas su Sąjungos institucijų, kitų Sąjungos agentūrų ir tarptautinių organizacijų darbu ir kad Centro darbu sukuriama didelė Europos pridėtinė vertė; pažymi ataskaitoje pateiktas rekomendacijas ir Centro parengtą veiksmų planą; ragina Centrą nuolat informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie tai, kaip įgyvendinamos rekomendacijos;

11. pažymi, jog reikia taikyti kompleksinį metodą, kad Sąjungos institucijų, įstaigų, organų ir agentūrų tinklalapiai būtų prieinami bet kokios rūšies negalią turintiems asmenims, kaip numatyta Direktyvoje (ES) 2016/2102 ([3]), įskaitant galimybę naudotis nacionalinėmis gestų kalbomis; siūlo į šį procesą įtraukti neįgaliesiems atstovaujančias organizacijas;

12. palankiai vertina techninio bendradarbiavimo projekto „EU4Monserving Drugs“ sukūrimą kartu su Europos kaimynystės politikos (EKP) šalimis partnerėmis; šis projektas finansuojamas pagal Europos kaimynystės priemonę, jo bendras biudžetas siekia 3 mln. EUR ir planuojama jį vykdyti iki 2021 m. pabaigos, siekiant EKP erdvėje remti nacionalinį ir regioninį pasirengimą nustatyti su narkotikais susijusias grėsmes sveikatai ir saugumui ir į jas reaguoti;

13. atkreipia dėmesį į tai, kad Centras, teikdamas savo metines ataskaitas, padėjo rengti 2021–2025 m. ES narkotikų darbotvarkę ir veiksmų planą ([4]) ir į Centro vaidmenį, kurį jis atliks įgyvendinant šiuos dokumentus;

Personalo politika

14. atkreipia dėmesį į tai, kad 2019 m. gruodžio 31 d. etatų planas buvo įvykdytas 94,74 proc., t. y. pagal 10 pareigūnų ir 66 laikinųjų darbuotojų etatus, patvirtintus pagal Sąjungos biudžetą (palyginti su 76 patvirtintais etatais 2018 m.), buvo paskirti 9 pareigūnai ir 63 laikinieji darbuotojai; pažymi, kad 2019 m. Centre taip pat dirbo 34 sutartininkai ir vienas deleguotasis nacionalinis ekspertas;

15. pakartoja savo susirūpinimą dėl to, kad Audito Rūmai nustatė pasikartojančius trūkumus, susijusius su keliomis laikinojo įdarbinimo įmonėmis, naudojantis išorės darbuotojų ir laikinųjų darbuotojų paslaugomis; remdamasis Centro atsakymu, pažymi, kad Centras iš naujo įvertino savo naudojimosi laikinųjų darbuotojų paslaugomis politiką, siekdamas ją labiau racionalizuoti pagal savo veiklos poreikius ir atitinkamą teisinę sistemą;

([2]) COM(2019)0228.
([3]) 2016 m. spalio 26 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2016/2102 dėl viešojo sektoriaus institucijų interneto svetainių ir mobiliųjų programų prieinamumo (OL L 327, 2016 12 2, p. 1).
([4]) COM(2020)0606.

16. atkreipia dėmesį į tai, kad Centras pranešė apie beveik pasiektą lyčių pusiausvyrą valdyboje 2019 m. (16 vyrų ir 14 moterų); vis dėlto yra susirūpinęs dėl to, kad neužtikrinta lyčių pusiausvyra vyresniosios vadovybės lygmeniu (7 vyrai ir 2 moterys); prašo Centro ateityje užtikrinti lyčių pusiausvyrą vyresniosios vadovybės lygmeniu;

17. palankiai vertina tai, kad apie laisvas darbo vietas skelbiama tiek Centro interneto svetainėje, tiek Europos personalo atrankos tarnybos interneto svetainėje;

18. su susirūpinimu atkreipia dėmesį į didelius personalo geografinio pasiskirstymo skirtumus: didelę dalį (apie 50 proc.) pareigūnų, laikinųjų darbuotojų ir sutartininkų sudaro priimančiosios valstybės narės piliečiai; ragina Centrą skubiai spręsti šį klausimą ir pagerinti tolygų geografinį darbuotojų pasiskirstymą;

19. ragina Centrą stengtis plėtoti ilgalaikę žmogiškųjų išteklių politikos sistemą, kuri apimtų profesinio ir asmeninio gyvenimo pusiausvyrą, orientavimą visą gyvenimą ir karjeros raidą, lyčių pusiausvyrą, nuotolinį darbą, tolygų geografinį pasiskirstymą ir neįgaliųjų įdarbinimą bei integravimą;

20. pakartoja savo susirūpinimą dėl to, kad Audito Rūmai nustatė pasikartojančius trūkumus, susijusius su keliomis laikinojo įdarbinimo įmonėmis, naudojantis išorės darbuotojų ir laikinųjų darbuotojų paslaugomis; ragina spręsti priklausomybės nuo išorės darbuotojų šioje svarbioje srityje klausimą ir laikytis taikytinos darbo teisės; palankiai vertina Centro atsakymą, jog jis iš naujo įvertino savo naudojimosi laikinųjų darbuotojų paslaugomis politiką, siekdamas ją labiau racionalizuoti pagal savo veiklos poreikius ir atitinkamą teisinę sistemą; atkreipia dėmesį į Teisingumo Teisme nagrinėjamą bylą ([5]), kurioje svarstomi keli klausimai, susiję su Direktyvos 2008/104/EB ([6]) dėl darbo per laikinojo įdarbinimo įmones taikymu Sąjungos agentūroms; ragina Centrą kaip įmanoma labiau pasikliauti nuolatiniais darbuotojais;

Viešieji pirkimai

21. palankiai vertina tai, kad Centre nustatytas su Centro valdymo planu suderintas viešųjų pirkimų planas, kuris buvo sėkmingai įgyvendintas; pažymi, kad Centras, visų pirma nedidelės vertės sutarčių atveju, taiko derybų procedūrą; atkreipia dėmesį į būdingą riziką, susijusią su derybų procedūros taikymu; susirūpinęs pažymi, kad pagal 85 procedūras (iš 92 procedūrų), kurios sudaro 60 proc. visos sutarčių vertės, Centras skyrė tiesiogines sutartis pagal procedūras, kurias vykdant buvo tik vienas pasiūlymas; pripažįsta, kad dauguma šių atvejų susiklostė skiriant mažos vertės sutartis; rekomenduoja Centrui taikyti procedūras, kuriose dalyvauja keletas kandidatų, net ir sudarant mažos vertės sutartis, siekiant padidinti pasirinkimo galimybių įvairovę; ragina Centrą ir toliau atidžiai stebėti sudarytas sutartis; palankia vertina tai, kad Audito Rūmai neturėjo pastabų dėl to, kaip Centras taiko viešųjų pirkimų taisykles; palankiai vertina Centro padarytą pažangą įgyvendinant e. viešuosius pirkimus;

Interesų konfliktų prevencija ir valdymas, taip pat etika ir skaidrumas

22. pritaria Centro taikomoms priemonėms ir nuolatinėms pastangoms užtikrinti skaidrumą, interesų konfliktų prevenciją bei valdymą ir pranešėjų apie pažeidimus apsaugą; su džiaugsmu pažymi, kad valdybos narių ir pavaduojančių narių, direktoriaus ir mokslinio komiteto narių interesų deklaracijos paskelbtos Centro interneto svetainėje; pažymi, kad Centro interneto svetainėje taip pat paskelbtos trumpos direktoriaus ir mokslinio komiteto narių gyvenimo aprašymo santraukos;

23. pabrėžia, kad dabartinė Sąjungos institucijoms ir agentūroms taikoma etikos sistema turi didelių trūkumų, susijusių su jos susiskaidymu ir esamų nuostatų nenuoseklumu; pabrėžia, kad šie klausimai turėtų būti sprendžiami nustatant bendrą etikos sistemą, užtikrinančią aukštų etikos standartų taikymą visoms Sąjungos institucijoms ir agentūroms;

24. pabrėžia, kad tam tikri pareigūnai užpildo interesų konfliktų nebuvimo deklaracijas ir pateikia įsivertinimus, susijusius su etikos standartų laikymusi; vis dėlto pabrėžia, kad tokios savideklaracijos ir įsivertinimai nėra pakankami ir todėl reikia papildomo tikrinimo;

25. palankiai vertina tai, kad, vadovaudamasis Komisijos ir Europos ombudsmeno gairėmis ir rekomendacijomis, 2019 m. liepos mėn. Centras priėmė elgesio kodeksą ir praktines rekomendacijas dėl galimos savo darbuotojų sąveikos su interesų grupių atstovais;

([5]) C-948/19 *Manpower Lit.*

([6]) 2008 m. lapkričio 19 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva 2008/104/EB dėl darbo per laikinojo įdarbinimo įmones (OL L 327, 2008 12 5, p. 9).

Skaitmeninimas

26. pabrėžia, kad svarbu didinti Centro vidaus operacijų ir valdymo procedūrų skaitmeninimą; pabrėžia, jog Centras turi ir toliau aktyviai veikti šioje srityje, kad bet kokia kaina būtų išvengta skaitmeninio atotrūkio tarp agentūrų; vis dėlto atkreipia dėmesį į tai, kad reikia imtis visų būtinų saugumo priemonių, kad būtų išvengta bet kokio pavojaus tvarkomos informacijos saugumui internete;

Vidaus kontrolė

27. apgailestauja dėl to, kad dvi nuo seno likusios rekomendacijos dėl IT projektų valdymo, pateiktos 2015 m. Vidaus audito tarnybai (IAS) atlikus auditą, 2019 m., praėjus ketveriems metams nuo audito pabaigos, vis dar nebuvo įgyvendintos; pažymi, kad Centras visas rekomendacijas įgyvendino ir oficialiai baigė vykdyti 2020 m. sausio mėn.;

28. atkreipia dėmesį į IAS faktų nustatymo misiją dėl galimų vidaus kontrolės trūkumų Centre, susijusių su žmogiškųjų išteklių valdymu; palankiai vertina tai, kad šie galimi trūkumai nebuvo susiję su sukčiavimu; ragina Centrą greitai spręsti IAS nustatytas problemas ir vykdyti jos rekomendacijas, taip pat iki 2021 m. birželio mėn. informuoti biudžeto įvykdymą tvirtinančią instituciją apie padarytą pažangą, susijusią su rekomendacijų įgyvendinimu;

29. palankiai vertina tai, kad buvo imtasi veiksmų atsižvelgiant į Audito Rūmų pastabą dėl Norvegijos finansinio įnašo Centrui, kuris neatitiko numatyto įnašo mechanizmo, ir ji buvo baigta vykdyti;

30. pažymi, kad 2017 m. nustačius naują vidaus kontrolės sistemą ir sukūrus duomenų saugyklą, su kuria susiję veiksmai 2018 m. buvo įgyvendinami, 2019 m. kovo mėn. Centro direktorius patvirtino galutinę naujosios vidaus kontrolės sistemos duomenų saugyklos versiją; rekomenduoja Centrui atlikti vidaus kontrolės sistemos įgyvendinimo metinį vertinimą ir pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie jo rezultatus, vykdant 2020 m. biudžeto įvykdymo patvirtinimo procedūrą;

31. pažymi, kad Centro kovos su sukčiavimu strategija taikoma nuo 2016 m. rugpjūčio mėn. ir Centro konsoliduotojoje metinėje veiklos ataskaitoje buvo pranešta, kad ji visapusiškai įgyvendinta; rekomenduoja Centrui atnaujinti savo kovos su sukčiavimu strategiją, atsižvelgiant į jo patiriamą sukčiavimo riziką, ir atitinkamai atnaujinti savo veiksmų planą; ragina Centrą iki 2021 m. birželio mėn. pranešti biudžeto įvykdymą tvirtinančiai institucijai apie tai, kaip vykdomas šis atnaujinimas;

32. ragina Centrą toliau viešinti savo darbą, mokslinius tyrimus ir veiklą, siekiant didesnio matomumo visuomenėje;

33. atkreipia dėmesį į pastangas, įdėtas siekiant sustiprinti Centro kibernetinį saugumą ir duomenų apsaugą;

34. palankiai vertina Centro pastangas užtikrinti ekonomiškai efektyvią ir aplinką tausojančią darbo vietą;

35. pažymi, kad kitos su sprendimu dėl biudžeto įvykdymo patvirtinimo susijusios pastabos, kurios yra horizontaliojo pobūdžio, pateikiamos jo 2021 m. balandžio 29 d. rezoliucijoje ([7]) dėl agentūrų veiklos, finansų valdymo ir kontrolės.

([7]) Priimti tekstai, P9_TA(2021)0215.