EIROPAS PARLAMENTA REZOLŪCIJA (ES) 2021/1573

(2021. gada 29. aprīlis)

ar konstatējumiem, kas ir neatņemama daļa no lēmuma par Eiropas Narkotiku un narkomānijas uzraudzības centra 2019. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu

EIROPAS PARLAMENTS,

— ņemot vērā lēmumu par Eiropas Narkotiku un narkomānijas uzraudzības centra 2019. finanšu gada budžeta izpildes apstiprināšanu,

— ņemot vērā Reglamenta 100. pantu un V pielikumu,

— ņemot vērā Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas atzinumu,

— ņemot vērā Budžeta kontroles komitejas ziņojumu (A9-0087/2021),

A. tā kā saskaņā ar Eiropas Narkotiku un narkomānijas uzraudzības centra ("Centrs") ieņēmumu un izdevumu pārskatu ([1]) tā 2019. finanšu gada galīgais budžets bija 18 178 352,57 EUR, t. i., par 12,39 % lielāks nekā 2018. gadā; tā kā budžeta palielinājumu galvenokārt var izskaidrot ar jaunā 7. Pirmspievienošanās palīdzības instrumenta (*IPA 7*) darbības sākumu; tā kā Centra budžets tiek finansēts galvenokārt no Savienības budžeta;

B. tā kā Revīzijas palātas ziņojumā par Centra 2019. finanšu gada pārskatiem ("Revīzijas palātas ziņojums") ir norādīts, ka tā ir guvusi pamatotu pārliecību par to, ka Centra gada pārskati ir ticami un ka pakārtotie darījumi ir likumīgi un pareizi,

Budžeta un finanšu pārvaldība

1. ar gandarījumu norāda, ka 2019. finanšu gadā īstenoto budžeta uzraudzības centienu rezultātā budžeta izpildes līmenis bija 100 % – tāds pats kā 2018. gadā; ar gandarījumu ņem vērā, ka maksājumu apropriāciju izpildes līmenis bija 98,29 %, t. i., par 0,28 % augstāks nekā iepriekšējā gadā;

Sniegums

2. atzinīgi vērtē to, ka 2019. gadā Centrs ieviesa jaunu snieguma mērīšanas modeli, izmantojot desmit saliktus galvenos snieguma rādītājus (GSR), lai mērītu tiešo rezultātu sasniegšanas un resursu izmantošanas efektivitāti; norāda, ka desmit saliktie GSR ir sadalīti 43 konkrētākos snieguma rādītājos, kuriem ir noteikti gada mērķi; atzinīgi vērtē to, ka Centrs ir sasniedzis 39 no 43 mērķiem un ka no atlikušajiem četriem mērķiem trīs mērķi tika sasniegti daļēji un viens nebija piemērojams;

3. ar gandarījumu ņem vērā 2019. gada darba programmas augsto īstenošanas līmeni, saistībā ar kuru tika veikta GSR uzraudzība attiecībā uz 1. līmeņa iznākumiem/rezultātiem un tika pārsniegti 2. un 3. līmeņa iznākumi/rezultāti;

4. mudina Centru regulāri pārskatīt un atjaunināt snieguma rādītāju mērīšanas sistēmu un galvenos snieguma rādītājus, lai nodrošinātu Centra efektīvu ieguldījumu un speciālās zināšanas Savienības līmenī; mudina Centru rūpīgi analizēt iznākumus un izmantot tos, lai uzlabotu savu stratēģiju un darbības plānošanu;

5. uzsver svarīgo lomu, ko Centrs īsteno, sniedzot politikas veidotājiem un praktiķiem analīzi un informāciju par narkotikām un narkomāniju, kā arī jaunām tendencēm, lai efektīvi apkarotu nelegālu narkotiku lietošanu un tirdzniecību, risinot nozīmīgus ar narkotikām saistītus jautājumus sabiedrības veselības jomā un tādējādi veicinot veselīgāku Eiropu; atgādina, ka nelegāla narkotiku tirdzniecība ir atzīta par vienu no galvenajiem peļņas avotiem un līdzekli jaunu cilvēku iesaistīšanai organizētajā noziedzībā un terorismā, un tādējādi uzsver arī Centra ieguldījumu drošākā Eiropā;

([1]) OV C 143, 30.4.2020., 17. lpp.

6. atzinīgi vērtē Centra un Eiropola sadarbību; atzinīgi vērtē to, ka ir publicēts trešais kopīgais ziņojums par ES narkotiku tirgiem un tam pievienotā digitālā informācijas pakete; ņem vērā secinājumu par to, ka 2019. gadā iestāžu līmenī ir ieviesti divi jauni darba režīmi ar Eiropas Ķimikāliju aģentūru (*ECHA*) un Eiropas Pārtikas nekaitīguma iestādi (*EFSA*), lai īstenotu jaunos tiesību aktus par jaunām psihoaktīvām vielām; mudina Centru pastiprināt sadarbību ar citām Savienības aģentūrām, struktūrām, birojiem un iestādēm, radot jaunas sinerģijas tādās jomās kā kopīgas publiskā iepirkuma shēmas, kiberdrošība un ekoloģiskā pāreja, kā arī jautājumos, kas attiecas uz tā darbības jomu;

7. norāda, ka Centrs ir daļēji sasniedzis savu mērķi attiecībā uz apmācības dienu skaitu vienam darbiniekam (mērķis – 3 dienas, sasniegtas 2,4 dienas), jo ir samazināts finansējums apmācībai;

8. norāda, ka, neraugoties uz ūdens patēriņa samazinājumu (-20 %), Centrs ir tikai daļēji sasniedzis savu mērķi attiecībā uz komunālo pakalpojumu izmaksām; norāda, ka komunālo pakalpojumu izmaksas elektroenerģijai (+19,6 %) un gāzei (+44 %) ir palielinājušās saistībā ar to, ka Centra mītnes vietā Lisabonā valdošo klimata apstākļu dēļ nācās vairāk izmantot gaisa kondicionēšanu; iesaka Centram koncentrēties uz energotaupību un informēt budžeta izpildes apstiprinātājiestādi par šajā jomā gūtajiem panākumiem;

9. norāda, ka Centrs ir daļēji sasniedzis savu mērķi attiecībā uz ieguldījumu 14 lielos zinātniskos un praktiskos pasākumos saistībā ar narkotikām, jo darbinieki bija jānorīko citu prioritāru uzdevumu veikšanai; mudina Centru turpināt apmeklēt šādus pasākumus, jo tas ir nozīmīgs veids, kā izplatīt Centra zināšanas plašākai sabiedrībai;

10. ar gandarījumu ņem vērā to, ka Komisijas 2019. gada 14. maija ziņojumā par Centra novērtējumu ([2]) ir secināts, ka Centrs darbojas labi; atzinīgi vērtē pārējos ziņojumā iekļautos secinājumus par to, ka Centrs ir atzīts par izcilības centru Eiropā un starptautiskā mērogā, ka Centra sniegtā informācija ir faktiska, objektīva, uzticama un stabila, ka Centra darbības ir svarīgas Savienības līmenī un dažādā mērā valstu līmenī, ka Centra darbs ir saskaņots ar Savienības iestāžu, citu Savienības aģentūru un starptautisko organizāciju darbu un ka Centra darba pievienotā vērtība Savienībā ir augsta; ņem vērā Centra ziņojumā un rīcības plānā iekļautos ieteikumus; aicina Centru informēt budžeta izpildes apstiprinātājiestādi par ieteikumu īstenošanu;

11. norāda, ka ir nepieciešama kompleksa pieeja, lai Savienības iestāžu tīmekļa vietnes padarītu pieejamas personām ar jebkāda veida invaliditāti, kā paredzēts Direktīvā (ES) 2016/2102 ([3]), tostarp nodrošinot valstu zīmju valodu pieejamību; ierosina šajā procesā iesaistīt organizācijas, kas pārstāv personas ar invaliditāti;

12. atzinīgi vērtē tehniskās sadarbības projekta *EU4Monitoring Drugs* izveidi kopā ar Eiropas kaimiņattiecību politikas (EKP) partnervalstīm, kuru finansē no Eiropas kaimiņattiecību instrumenta un kura kopējais budžets ir 3 miljoni EUR, un kuru plānots īstenot līdz 2021. gada beigām, lai atbalstītu valstu un reģionu gatavību EKP jomā apzināt ar narkotikām saistītus veselības un drošības apdraudējumus un reaģēt uz tiem;

13. akcentē gada pārskatos redzamo Centra ieguldījumu ES Narkomānijas apkarošanas programmā un rīcības plānā 2021.–2025. gadam ([4]) un Centra turpmāko lomu to īstenošanā;

Personāla politika

14. norāda, ka 2019. gada 31. decembrī bija aizpildīti 94,74 % no štatu sarakstā paredzētajām amata vietām un darbā bija pieņemti 9 ierēdņi un 63 pagaidu darbinieki no Savienības budžetā apstiprinātajiem 10 ierēdņiem un 66 pagaidu darbiniekiem (salīdzinājumā ar 76 apstiprinātajām vietām 2018. gadā); norāda, ka 2019. gadā Centrā strādāja arī 34 līgumdarbinieki un 1 norīkotais valsts eksperts;

15. atgādina, ka Revīzijas palāta ir konstatējusi vairākām aģentūrām raksturīgu regulāru tendenci izmantot ārējus darbiniekus un pagaidu darba aģentūru darbiniekus; ņem vērā Centra atbildi par to, ka tas ir atkārtoti izvērtējis savu politiku attiecībā uz pagaidu darbinieku izmantošanu, lai turpinātu šo politiku optimizēt atbilstoši savām operatīvajām vajadzībām un attiecīgajam tiesiskajam regulējumam;

([2]) COM(2019)0228.
([3]) Eiropas Parlamenta un Padomes 2016. gada 26. oktobra Direktīva (ES) 2016/2102 par publiskā sektora struktūru tīmekļvietņu un mobilo lietotņu piekļūstamību (OV L 327, 2.12.2016., 1. lpp.).
([4]) COM(2020)0606.

16. norāda, ka 2019. gadā Centrs ir ziņojis par labu dzimumu līdzsvaru valdē (16 vīrieši un 14 sievietes); tomēr pauž bažas par to, ka augstākās vadības līmenī dzimumu līdzsvars nav panākts (7 vīrieši un 2 sievietes); prasa Centram turpmāk nodrošināt dzimumu līdzsvaru augstākās vadības līmenī;

17. atzinīgi vērtē vakanču publicēšanu gan Centra tīmekļa vietnē, gan Eiropas Personāla atlases biroja tīmekļa vietnē;

18. ar bažām norāda, ka darbinieku ģeogrāfiskais līdzsvars ir ļoti nevienlīdzīgs – ievērojama daļa (aptuveni 50 %) no ierēdņiem, pagaidu darbiniekiem un līgumdarbiniekiem ir uzņemošās dalībvalsts valstspiederīgie; aicina Centru steidzami risināt šo jautājumu un uzlabot darbinieku ģeogrāfisko līdzsvaru;

19. mudina Centru izstrādāt cilvēkresursu ilgtermiņa politikas sistēmu, kas veicinātu darba un privātās dzīves līdzsvarošanu, profesionālo orientāciju un karjeras veidošanu visas dzīves ilgumā, dzimumu līdzsvaru, tāldarbu, ģeogrāfiski līdzsvarotu pārstāvību, kā arī personu ar invaliditāti pieņemšanu darbā un integrāciju;

20. atkārtoti pauž bažas par to, ka Revīzijas palāta ir konstatējusi vairākām aģentūrām raksturīgu regulāru tendenci izmantot ārējus darbiniekus un pagaidu darba aģentūru darbiniekus; prasa, lai tiktu novērsta atkarība no ārēju darbinieku pieņemšanas darbā šajā svarīgajā jomā un tiktu ievēroti piemērojamie darba tiesību akti; atzinīgi vērtē Centra atbildi, ka tas ir atkārtoti izvērtējis savu politiku attiecībā uz pagaidu darbinieku izmantošanu, lai turpinātu šo politiku optimizēt atbilstoši savām operatīvajām vajadzībām un attiecīgajam tiesiskajam regulējumam; norāda, ka Eiropas Savienības Tiesā pašlaik tiek izskatīta lieta ([5]), kurā tiek skarti vairāki jautājumi attiecībā uz Direktīvas 2008/104/EK ([6]) piemērošanu attiecībā uz pagaidu darba aģentūru darbinieku izmantošanu Savienības aģentūrās; aicina Centru pēc iespējas vairāk izmantot pastāvīgus darbiniekus;

Iepirkums

21. atzinīgi vērtē to, ka Centrs ir ieviesis iepirkuma plānu saskaņā ar Centra vadības plānu, kas tika sekmīgi izpildīts; ņem vērā, ka Centrs izmanto sarunu procedūru, jo īpaši mazas vērtības līgumiem; uzsver ar sarunu procedūras izmantošanu saistītos objektīvos riskus; ar bažām norāda, ka 85 no 92 procedūrām, kas veido 60 % no līgumu kopējās vērtības, Centrs piešķīra tiešus līgumus procedūrās ar vienu piedāvājumu; atzīst, ka lielākā daļa no šīm situācijām bija saistītas ar mazas vērtības līgumiem; iesaka Centram pat mazas vērtības līgumos izmantot procedūras, kurās iesaistīti vairāki kandidāti, lai palielinātu iespēju dažādību; aicina Centru turpināt cieši uzraudzīt noslēgtos līgumus; atzinīgi vērtē to, ka Revīzijas palātai nebija komentāru par to, kā Centrs piemēro publiskā iepirkuma noteikumus; atzinīgi vērtē Centra panākto progresu e-iepirkuma īstenošanā;

Interešu konfliktu novēršana un pārvaldība, ētika un pārredzamība

22. pieņem zināšanai pašreizējos Centra pasākumus un īstenotos centienus, kas tiek veikti, lai nodrošinātu pārredzamību, interešu konfliktu novēršanu un pārvaldību un trauksmes cēlēju aizsardzību; ar gandarījumu ņem vērā, ka Centra tīmekļa vietnē ir publicētas valdes locekļu un viņu aizstājēju, direktora un zinātniskās komitejas locekļu interešu deklarācijas; ņem vērā, ka Centra tīmekļa vietnē ir publicēti arī īsi direktora un zinātniskās komitejas locekļu CV kopsavilkumi;

23. uzsver, ka pašreizējā ētikas satvarā, ko piemēro Savienības iestādēm un aģentūrām, ir ievērojami trūkumi, jo tas ir sadrumstalots un pašreizējie noteikumi nav saskaņoti; uzsver, ka šie jautājumi būtu jārisina, izveidojot vienotu ētikas satvaru, kas nodrošinātu augstu ētikas standartu piemērošanu visām Savienības iestādēm un aģentūrām;

24. uzsver, ka noteiktas amatpersonas aizpilda deklarācijas par interešu konflikta neesamību un sniedz pašnovērtējumu attiecībā uz ētikas normu ievērošanu; tomēr vērš uzmanību uz to, ka šādas pašdeklarācijas un pašnovērtējumi ir nepietiekami un ka tāpēc vajadzīga papildu kontrole;

25. atzinīgi vērtē to, ka 2019. gada jūlijā Centrs saskaņā ar Komisijas un Eiropas Ombuda pamatnostādnēm un ieteikumiem pieņēma rīcības kodeksu un praktiskus ieteikumus iespējamai darbinieku sadarbībai ar interešu pārstāvjiem;

([5]) Lieta Nr. C-948/19 *Manpower Lit*.

([6]) Eiropas Parlamenta un Padomes 2008. gada 19. novembra Direktīva 2008/104/EK par pagaidu darba aģentūrām (OV L 327, 5.12.2008., 9. lpp.).

Digitalizācija

26. uzsver to, cik svarīgi ir palielināt Centra digitalizāciju iekšējo operāciju un pārvaldības procedūru izpildē; uzsver, ka Centram šajā ziņā arī turpmāk jārīkojas proaktīvi, lai par katru cenu izvairītos no digitālās plaisas starp aģentūrām; tomēr vērš uzmanību uz to, ka ir jāveic visi drošības pasākumi, kas nepieciešami, lai novērstu jebkādu risku apstrādātās informācijas drošībai tiešsaistē;

Iekšējā kontrole

27. pauž nožēlu par to, ka divi ilgstoši neizpildīti ieteikumi, kas izriet no Iekšējās revīzijas dienesta (*IAS*) 2015. gada revīzijas par IT projektu pārvaldību, 2019. gadā, proti, četrus gadus pēc revīzijas pabeigšanas, vēl nebija pabeigti; ņem vērā, ka Centrs ir īstenojis visus ieteikumus un oficiāli slēdzis ieteikumu īstenošanu 2020. gada janvārī;

28. ņem vērā *IAS* faktu vākšanas misiju par iespējamām iekšējās kontroles nepilnībām Centrā saistībā ar cilvēkresursu pārvaldību; atzinīgi vērtē to, ka šīs iespējamās nepilnības nebija saistītas ar krāpšanu; aicina Centru ātri risināt *IAS* konstatētās problēmas un ieteikumus un līdz 2021. gada jūnijam informēt budžeta izpildes apstiprinātājiestādi par progresu ieteikumu īstenošanā;

29. atzinīgi vērtē to, ka ir veikti un pabeigti pasākumi saistībā ar Revīzijas palātas konstatējumu par Norvēģijas finansiālo ieguldījumu Centrā, kas neatbilda paredzētajam iemaksu mehānismam;

30. ņem vērā to, ka pēc jaunās iekšējās kontroles sistēmas (IKS) ieviešanas 2017. gadā un pēc tam, kad 2018. gadā tika izveidots repozitorijs ar īstenošanas gaitu, Centra direktors 2019. gada martā apstiprināja jaunās IKS repozitorija galīgo versiju; iesaka Centram veikt IKS īstenošanas ikgadējo novērtēšanu un 2020. gada budžeta izpildes apstiprināšanas procedūras ietvaros ziņot budžeta izpildes apstiprinātājiestādei par tās rezultātiem;

31. norāda, ka Centra krāpšanas apkarošanas stratēģija tika izstrādāta 2016. gada augustā un ka Centra konsolidētajā gada darbības pārskatā ir ziņots, ka tā ir pilnībā īstenota; iesaka Centram atjaunināt krāpšanas apkarošanas stratēģiju, ņemot vērā tā pakļautību krāpšanas riskiem, un attiecīgi atjaunināt savu rīcības plānu; aicina Centru līdz 2021. gada jūnijam informēt budžeta izpildes apstiprinātājiestādi par stāvokli minēto atjauninašanas pasākumu īstenošanā;

32. mudina Centru turpināt popularizēt savu darbu, pētniecību un pasākumus, lai palielinātu pamanāmību sabiedrībā;

33. ņem vērā centienus palielināt Centra kiberdrošību un datu aizsardzību;

34. atzinīgi vērtē Centra centienus nodrošināt izmaksu ziņā efektīvu un videi nekaitīgu darba vietu;

35. attiecībā uz pārējiem horizontāla rakstura konstatējumiem, kas pievienoti lēmumam par budžeta izpildes apstiprināšanu, atsaucas uz 2021. gada 29. aprīļa rezolūciju par aģentūru sniegumu, finanšu pārvaldību un kontroli ([7]).

([7]) Pieņemtie teksti, P9_TA(2021)0215.