REZOLUCIJA (EU) 2021/1573 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 29. travnja 2021.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama za financijsku godinu 2019.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama za financijsku godinu 2019.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za građanske slobode, pravosuđe i unutarnje poslove,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0087/2021),

A. budući da je, prema njegovu izvještaju o prihodima i rashodima ([1]), konačni proračun Europskog centra za praćenje droga i ovisnosti o drogama („Centar") za financijsku godinu 2019. iznosio 18 178 352,57 EUR, što je povećanje od 12,39 % u odnosu na 2018; budući da se povećanje proračuna prvenstveno može objasniti početkom novog Instrumenta pretpristupne pomoći 7 (IPA 7); budući da se proračun Centra uglavnom financira iz proračuna Unije;

B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Centra za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda") izjavio da je dobio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Centra pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom primjećuje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 100 %, što je isti postotak kao 2018.; također sa zadovoljstvom primjećuje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 98,29 %, što je povećanje od 0,28 % u odnosu na prethodnu godinu;

Uspješnost

2. pozdravlja činjenicu da je Centar 2019. uspostavio novi model za mjerenje uspješnosti s pomoću deset složenih ključnih pokazatelja uspješnosti za mjerenje djelotvornosti ostvarivanja rezultat i učinkovitosti upotrebe resursa; primjećuje da je deset složenih ključnih pokazatelja uspješnosti podijeljeno na 43 konkretnija pokazatelja uspješnosti za koje su utvrđeni godišnji ciljevi; pozdravlja činjenicu da je Centar ostvario 39 od 43 cilja te da su od preostalih ciljeva tri djelomično postignuta, a jedan nije bio primjenjiv;

3. primjećuje sa zadovoljstvom visoku razinu provedbe programa rada za 2019., u vezi s kojom su ostvareni ključni pokazatelji uspješnosti za ostvarenja/rezultate 1. razine i premašeni za ostvarenja/rezultate 2. i 3. razine;

4. podsjeća Centar na to da redovito preispituje i ažurira svoj sustav mjerenja uspješnosti i ključne pokazatelje uspješnosti kako bi osigurao svoj učinkovit doprinos i stručnost na razini Unije; potiče Centar da pažljivo analizira rezultate i da ih koristi za poboljšanje svoje strategije i planiranja aktivnosti;

5. ističe važnu ulogu Centra u pružanju analiza i informacija o drogama i ovisnosti o drogama tvorcima politika i stručnjacima, kao i o novim trendovima u cilju učinkovite borbe protiv nezakonite uporabe droga i trgovine drogom te u doprinosu zdravijoj Europi rješavanjem važnih pitanja javnog zdravlja povezanih s drogama; podsjeća da je utvrđeno da je trgovina drogom glavni izvor zarade i kanal za regrutiranje novih članova skupina organiziranog kriminala i terorističkih skupina te stoga ističe doprinos Centra sigurnijoj Europi;

([1]) SL C 143, 30.4.2020., str. 17.

6. pozdravlja suradnju Centra i Europola; prima na znanje objavljivanje njihova trećeg zajedničkog izvješća o tržištima droga u EU-u i njegova popratnog digitalnog informativnog paketa; prima na znanje sklapanje 2019. dvaju novih radnih aranžmana na institucijskoj razini s Europskom agencijom za kemikalije (ECHA) i Europskom agencijom za sigurnost hrane (EFSA) radi provedbe zakonodavstva o novim psihoaktivnim tvarima; potiče Centar da poveća suradnju s drugim agencijama, tijelima, uredima i institucijama Unije stvaranjem novih sinergija u područjima kao što su zajednički programi javne nabave, kibersigurnost i ekološka tranzicija, kao i u specifičnim područjima njegova djelovanja;

7. primjećuje da je Centar djelomično ostvario svoj cilj u pogledu broja dana osposobljavanja po članu osoblja (cilj od 3 dana, ostvareno je 2,4 dana) zbog smanjenja proračunskih sredstava za osposobljavanje;

8. primjećuje da je Centar djelomično ostvario svoj cilj u pogledu troškova komunalnih usluga unatoč smanjenju potrošnje vode (- 20 %); primjećuje da su se troškovi komunalnih usluga za električnu energiju (+ 19,6 %) i plin (+ 44 %) povećali zbog dodatne upotrebe klimatizacije povodom atmosferskih uvjeta u Lisabonu, gdje se nalazi sjedište Centra; preporučuje da se Centar usredotoči na uštedu energije i da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavještava o postignućima u tom pogledu;

9. primjećuje da je Centar djelomično ostvario svoj cilj u pogledu doprinosa za 14 velikih znanstvenih i praktičnih događaja povezanih s drogama zbog potrebe da se osoblje preraspodijeli na druge prioritetne zadaće; potiče Centar da nastavi sudjelovati na takvim događajima koja su važno sredstvo za širenje znanja Centra među širom javnosti;

10. primjećuje sa zadovoljstvom da je u izvješću Komisije od 14. svibnja 2019. o ocjeni Centra ([2]) zaključeno da Centar dobro radi; pozdravlja ostale zaključke iz izvješća u kojima stoji da je Centar prepoznat kao središte izvrsnosti u Europi i na međunarodnoj razini, da su informacije koje je prikupio Centar činjenične, objektivne, pouzdane i sigurne, da su aktivnosti Centra relevantne na razini Unije i u različitoj mjeri na razini pojedinačnih država, da je rad Centra u skladu s radom institucija Unije, drugih agencija Unije i međunarodnih organizacija te da je dodana vrijednost rada Centra za Uniju visoka; prima na znanje preporuke iz izvješća i akcijski plan koji je Centar uspostavio; poziva Centar da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavještava o provedbi preporuka;

11. ističe da je potreban složen pristup kako bi početne internetske stranice europskih institucija bile pristupačne osobama sa svim vrstama invaliditeta, kako je predviđeno u Direktivi (EU) 2016/2102 ([3]), uključujući njihovu dostupnost na nacionalnim znakovnim jezicima; predlaže da se u taj proces uključe organizacije koje predstavljaju osobe s invaliditetom;

12. pozdravlja uspostavu projekta za tehničku suradnju „EU4Monitoring Drugs" zajedno s partnerskim zemljama u okviru europske politike susjedstva (EPS), koji se financira iz Europskog instrumenta za susjedstvo s ukupnim proračunom od 3 milijuna EUR i koji se planira provesti do kraja 2021. s ciljem podupiranja nacionalne i regionalne spremnosti u području EPS-a za utvrđivanje prijetnji zdravlju i sigurnosti povezanih s drogama i odgovor na njih;

13. ističe da Centar putem svojih godišnjih izvješća doprinosi razvoju programa EU-a i Akcijskog plana za borbu protiv droga za razdoblje 2021. – 2025. ([4]) te ističe ulogu koju će Centar imati u njegovoj provedbi;

Kadrovska politika

14. primjećuje da je na dan 31. prosinca 2019. bilo izvršeno 94,74 % plana radnih mjesta, tj. imenovano je 9 od 10 dužnosnika i 63 od 66 privremenih djelatnika odobrenih u okviru proračuna Unije (u odnosu na 76 odobrenih radnih mjesta 2018.); također primjećuje da je 2019. za Centar radilo 34 ugovornih djelatnika i 1 upućeni nacionalni stručnjak;

15. podsjeća da je Revizorski sud u više agencija utvrdio opetovane nedostatke u pogledu angažiranja vanjskog osoblja i vanjskih djelatnika; prima na znanje odgovor Centra u kojemu navodi da je preispitao svoju politiku zapošljavanja osoblja na određeno vrijeme kako bi se to zapošljavanje dodatno racionaliziralo u skladu s njegovim operativnim potrebama i mjerodavnim pravnim okvirom;

([2]) COM(2019)0228.
([3]) Direktiva (EU) 2016/2102 Europskog parlamenta i Vijeća od 26. listopada 2016. o pristupačnosti internetskih stranica i mobilnih aplikacija tijela javnog sektora (SL L 327, 2.12.2016., str. 1.).
([4]) COM(2020)0606.

16. napominje daje Centar izvijestio o visokoj razini rodne ravnoteže u upravnom odboru za 2019. (16 muškaraca i 14 žena); izražava zabrinutost zbog nedostatka rodne ravnoteže na razini višeg rukovodstva (sedam muškaraca i dvije žene); traži od Centra da u budućnosti zajamči rodnu ravnotežu na razini višeg rukovodstva;

17. pozdravlja objavljivanje slobodnih radnih mjesta na internetskim stranicama Centra, kao i na internetskim stranicama Europskog ureda za odabir osoblja;

18. primjećuje sa zabrinutošću veliku razliku u geografskoj ravnoteži osoblja sa znatnim udjelom od oko 50 % dužnosnika, privremenih djelatnika i ugovornih djelatnika koji su državljani države članice domaćina; poziva Centar da hitno riješi to pitanje i poboljša geografsku ravnotežu osoblja;

19. potiče Centar da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;

20. ponovno iskazuje svoju zabrinutost zbog toga što je Revizorski sud u više agencija utvrdio opetovane nedostatke u pogledu angažiranja vanjskog osoblja i vanjskih djelatnika; traži da se to pitanje ovisnosti o zapošljavanju vanjskog osoblja i djelatnika u ovom važnom području riješi te da se poštuje mjerodavno radno pravo; pozdravlja odgovor Centra u kojemu navodi da je preispitao svoju politiku zapošljavanja osoblja na određeno vrijeme kako bi se to zapošljavanje dodatno racionaliziralo u skladu s njegovim operativnim potrebama i mjerodavnim pravnim okvirom; prima na znanje predmet u tijeku pred Sudom ([5]) u kojemu se razmatra nekoliko pitanja u vezi s primjenom Direktive 2008/104/EZ ([6]) o radu preko poduzeća za privremeno zapošljavanje na agencije EU-a; poziva Centar da se u najvećoj mogućoj mjeri oslanja na stalno zaposleno osoblje;

Javna nabava

21. pozdravlja činjenicu da je Centar uspostavio plan nabave u skladu s planom upravljanja Centra, koji je uspješno proveden; primjećuje da Centar primjenjuje pregovarački postupak, posebno za ugovore male vrijednosti; ističe inherentne rizike povezane s primjenom pregovaračkog postupka; sa zabrinutošću napominje da je Centar u 85 od 92 postupka, koji čine 60 % ukupne vrijednosti ugovorâ, dodijelio izravne ugovore u postupcima sa samo jednim ponuđačem; potvrđuje da se većina tih situacija dogodila u slučajevima ugovora male vrijednosti; preporučuje Centru da se koristi postupcima koji uključuju više kandidata, čak i kod ugovora male vrijednosti, kako bi se povećao broj mogućnosti; poziva Centar da nastavi pomno pratiti sklopljene ugovore; pozdravlja činjenicu da Revizorski sud nije imao primjedbi o tome kako Centar primjenjuje pravila o javnoj nabavi; pozdravlja napredak koji je Centar postigao u provedbi e-nabave;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa, etičnost i transparentnost

22. prima na znanje postojeće mjere Centra i njegove stalne napore u cilju osiguravanja transparentnosti, sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa te pružanja zaštite zviždačima; sa zadovoljstvom primjećuje da su izjave o financijskim interesima članova i zamjenika upravnog odbora, direktora i članova znanstvenog odbora objavljene na internetskim stranicama Centra; primjećuje da je na internetskim stranicama Centra objavljen i kratak sažetak životopisa direktora i članova znanstvenog odbora;

23. ističe činjenicu da postojeći etički okvir koji se primjenjuje na institucije i agencije Unije trpi znatne nedostatke zbog njegove rascjepkanosti i nedostatka dosljednosti među postojećim odredbama; ističe da bi se ta pitanja trebala riješiti uspostavom zajedničkog etičkog okvira kojim se jamči primjena visokih etičkih standarda za sve institucije i agencije Unije;

24. ističe da određeni dužnosnici ispunjavaju izjave o nepostojanju sukoba interesa i pružaju samoocjenjivanje u pogledu poštovanja etičkih standarda; naglašava, međutim, da takve osobne izjave i samoocjenjivanje nisu dovoljni te je stoga potreban dodatan nadzor;

25. pozdravlja činjenicu da je Centar, u skladu sa smjernicama i preporukama Komisije i Europskog ombudsmana, u srpnju 2019. donio kodeks ponašanja i praktične preporuke za moguću interakciju svojeg osoblja s predstavnicima interesnih skupina;

([5]) C-948/19 Manpower Lit.

([6]) Direktiva 2008/104/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 19. studenoga 2008. o radu preko poduzeća za privremeno zapošljavanje (SL L 327, 5.12.2008., str. 9.).

Digitalizacija

26. ističe važnost povećanja digitalizacije Centra u pogledu postupaka unutarnjeg djelovanja i upravljanja; ističe da Centar i dalje treba biti proaktivan u tom pogledu kako bi se pod svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama; skreće pozornost na potrebu za poduzimanjem svih potrebnih sigurnosnih mjera kako bi se izbjegao rizik za sigurnost obrađenih informacija na internetu;

Unutarnje kontrole

27. izražava žaljenje zbog činjenice da dvije preostale preporuke koje su proizašle iz revizije Službe za unutarnju reviziju (IAS) o upravljanju informatičkim projektima iz 2015. još nisu bile zaključene 2019., četiri godine nakon završetka revizije; primjećuje da je Centar proveo sve preporuke i službeno ih zaključio u siječnju 2020.;

28. prima na znanje misiju IAS-a za utvrđivanje činjenica o mogućim nedostacima unutarnje kontrole u Centru u vezi s upravljanjem ljudskim resursima; pozdravlja činjenicu da ti mogući nedostaci nisu bili povezani s prijevarama; poziva Centar da brzo riješi probleme koje je utvrdila Služba za unutarnju reviziju i provede preporuke Službe za unutarnju reviziju te da do lipnja 2021. obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o napretku u provedbi preporuka;

29. pozdravlja činjenicu da se postupilo u skladu s napomenom Revizorskog suda u pogledu financijskog doprinosa Norveške Centru, koji nije bio u skladu s predviđenim mehanizmom doprinosa, te da je taj aspekt riješen;

30. primjećuje da je nakon uvođenja novog okvira za unutarnju kontrolu (ICF) 2017. i uspostave repozitorija s podacima o trenutačnom stanju provedbe 2018. direktor Centra odobrio konačnu verziju repozitorija novog ICF-a u ožujku 2019.; preporučuje da Centar provede godišnju procjenu provedbe ICF-a te da tijelo nadležno za davanje razrješnice izvijesti o njezinu ishodu u okviru postupka davanja razrješnice za 2020.;

31. primjećuje da strategija Centra za borbu protiv prijevara potječe iz kolovoza 2016. i da se u konsolidiranom godišnjem izvješću o radu Centra navodi da je u potpunosti provedena; preporučuje da Centar ažurira svoju strategiju za borbu protiv prijevara, uzimajući u obzir svoju izloženost rizicima od prijevara, te da u skladu s time ažurira svoj akcijski plan; poziva Centar da do lipnja 2021. obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o trenutačnom stanju tog ažuriranja;

32. potiče Centar da nastavi promicati svoj rad, istraživanja i aktivnosti kako bi se povećala vidljivost Centra u javnosti;

33. primjećuje napore poduzete kako bi se povećala kibersigurnost i zaštita podataka Centra;

34. pozdravlja napore Centra da pruži troškovno učinkovito i ekološki prihvatljivo radno okružje;

35. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 29. travnja 2021. ([7]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([7]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2021)0215.