# EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOON (EL) 2021/1573,

## 29. aprill 2021,

## tähelepanekutega, mis on Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmist käsitleva otsuse lahutamatu osa

EUROOPA PARLAMENT,

— võttes arvesse oma otsust Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse 2019. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise kohta,

— võttes arvesse kodukorra artiklit 100 ja V lisa,

— võttes arvesse kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjoni arvamust,

— võttes arvesse eelarvekontrollikomisjoni raportit (A9-0087/2021),

A. arvestades, et Euroopa Narkootikumide ja Narkomaania Seirekeskuse (edaspidi „keskus“) tulude ja kulude aruande ([1]) kohaselt oli keskuse 2019. aasta lõplik eelarve 18 178 352,57 eurot, mis on 12,39 % suurem kui 2018. aastal; arvestades, et eelarve suurenemine on seletatav eelkõige uue, seitsmenda ühinemiseelse abi rahastamisvahendi (IPA 7) kasutuselevõtuga; arvestades, et keskuse eelarve koosneb peamiselt liidu eelarvest eraldatud vahenditest;

B. arvestades, et kontrollikoda on oma aruandes keskuse eelarveaasta 2019 raamatupidamise aastaaruande kohta (edaspidi „kontrollikoja aruanne“) märkinud, et ta sai piisava kindluse selle kohta, et keskuse raamatupidamise aastaaruanne on usaldusväärne ning selle aluseks olevad tehingud on seaduslikud ja korrektsed;

### *Eelarve haldamine ja finantsjuhtimine*

1. märgib tunnustavalt, et 2019. aastal tehtud eelarve jälgimise alaste pingutuste tulemusel oli eelarve täitmise määr 100 % ehk sama mis 2018. aastal; võtab rahuloluga teadmiseks, et maksete assigneeringute täitmise määr oli 98,29 %, mis on eelnenud aasta omast 0,28 % võrra kõrgem;

### *Tulemuslikkus*

2. väljendab heameelt asjaolu üle, et keskus kehtestas 2019. aastal uue tulemuslikkuse mõõtmise mudeli, milles kasutatakse kümmet liidetud põhilist tulemusnäitajat, et mõõta väljundite saavutamise tulemuslikkust ja ressursside kasutamise tõhusust; märgib, et need kümme liidetud põhilist tulemusnäitajat jagunevad 43 spetsiifilisemaks tulemusnäitajaks, mille jaoks on kindlaks määratud iga-aastased sihtväärtused; väljendab heameelt asjaolu üle, et keskus on 43 sihtväärtusest saavutanud 39 ning ülejäänud kolm on osaliselt saavutatud ja üks ei olnud kohaldatav;

3. võtab rahuloluga teadmiseks 2019. aasta tööprogrammi rakendamise kõrge taseme, millega seoses saavutati põhiliste tulemusnäitajate seire 1. tasandi väljundite/tulemuste puhul ja ületati 2. ja 3. tasandi väljundite/tulemuste puhul;

4. tuletab keskusele meelde, et ta vaataks korrapäraselt läbi oma tulemuslikkuse mõõtmise süsteemi ja põhilised tulemusnäitajad ning ajakohastaks neid, et tagada keskuse tõhus panus ja asjatundlikkus liidu tasandil; ergutab keskust tulemusi hoolikalt analüüsima ja kasutama neid oma strateegia ja tegevuse kavandamise parandamiseks;

5. rõhutab keskuse olulist rolli poliitikakujundajatele ja praktikutele narkootikumide ja narkomaania ning esilekerkivate suundumuste alaste analüüside ja teabe pakkumisel, et võidelda tõhusalt ebaseadusliku uimastitarbimise ja -kaubanduse vastu ning aidata kaasa tervislikumale Euroopale, tegeledes uimastitega seotud oluliste rahvatervise probleemidega; tuletab meelde, et uimastikaubandust peetakse organiseeritud kuritegevuse ja terrorismi peamiseks tulusallikaks ja värbamiskanaliks, ning rõhutab seetõttu keskuse panust ka Euroopa turvalisuse suurendamisse;

([1]) ELT C 143, 30.4.2020, lk 17.

6. väljendab rahulolu keskuse ja Europoli koostöö üle; võtab teadmiseks, et avaldatud on kolmas ühisaruanne ELi uimastiturgude kohta ja seda toetav digitaalse teabe pakett; võtab teadmiseks, et 2019. aastal sõlmiti kaks uut institutsioonidevahelist töökorda Euroopa Kemikaaliameti (ECHA) ja Euroopa Toiduohutusametiga (EFSA), et rakendada uusi psühhoaktiivseid aineid käsitlevaid õigusakte; ergutab keskust tihendama koostööd teiste liidu asutuste, organite ja institutsioonidega, luues uusi koostoimeid sellistes valdkondades nagu ühised riigihankekavad, küberturvalisus ja rohepööre ning samuti keskuse tegevusvaldkonnale omastes valdkondades;

7. märgib, et keskus saavutas ühe töötaja kohta ette nähtud koolituspäevade arvu sihtväärtuse osaliselt (sihtväärtus oli kolm päeva, aga saavutati 2,4 päeva), kuna koolituseks ette nähtud eelarveeraldisi vähendati;

8. märgib, et keskus saavutas oma kommunaalkulude sihtväärtuse osaliselt, olgugi et veetarbimine vähenes (– 20 %); märgib, et elektrienergia (+ 19,6 %) ja gaasi (+ 44 %) kommunaalkulud suurenesid kliimaseadmete ulatuslikuma kasutamise tõttu, mis oli tingitud Lissaboni, st keskuse asukoha ilmastikuoludest; soovitab keskusel keskenduda energia säästmisele ja hoida eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni selles valdkonnas saavutatuga kursis;

9. märgib, et keskus saavutas sihtväärtuse, mis oli määratud 14 suurel teaduslikul ja tegeliku eluga seotud narkootikumidealasel üritusel osalemiseks, osaliselt, kuna osa töötajaid tuli suunata täitma muid esmatähtsaid ülesandeid; julgustab keskust sellistel üritustel ka tulevikus osalema, sest need on olulised vahendid, mille abil levitada keskuse teamisi ka laiemale üldsusele;

10. märgib rahuloluga, et komisjoni 14. mai 2019. aasta aruandes keskuse hindamise kohta ([2]) jõuti järeldusele, et keskus toimib hästi; tunneb heameelt ka aruande muude järelduste üle, et keskust tunnustatakse nii Euroopa kui ka rahvusvahelise tasandi tippkeskusena, keskuse koostatud teave on faktitäpne, objektiivne, usaldusväärne ja kindel, keskuse tegevus on asjakohane liidu ja erineval määral ka liikmesriikide tasandil, keskuse töö on sidus liidu institutsioonide, muude liidu ametite ja rahvusvaheliste organisatsioonide tööga ning keskuse töö liidu lisaväärtus on suur; võtab teadmiseks aruandes esitatud soovitused ja keskuse kehtestatud tegevuskava; palub keskusel hoida eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni soovituste rakendamisega kursis;

11. märgib, et vaja on kompleksset lähenemist, et muuta liidu institutsioonide kodulehed kättesaadavaks mis tahes puuetega inimestele, nagu on ette nähtud direktiivis (EL) 2016/2102 ([3]), sealhulgas nende riigis kasutatavas viipekeeles; soovitab sellesse protsessi kaasata puuetega inimeste organisatsioone;

12. väljendab heameelt tehnilise koostöö projekti „EU4Monitoring Drugs“ loomise üle koos Euroopa naabruspoliitika partnerriikidega, mida rahastatakse Euroopa naabruspoliitika rahastamisvahendist, mille kogueelarve on 3 miljonit eurot ja mis peaks kestma 2021. aasta lõpuni, eesmärgiga toetada Euroopa naabruspoliitikaga hõlmatud riikide ja piirkondade valmisolekut tuvastada uimastitega seotud tervise- ja julgeolekuohud ning neile reageerida;

13. toonitab keskuse aastaaruannete kaudu antavat panust ELi uimastitevastase võitluse programmi ja tegevuskava 2021–2025 ([4]) väljatöötamisse ning keskuse rolli selle rakendamisel;

***Personalipoliitika***

14. märgib, et 31. detsembril 2019 oli ametikohtade loetelust täidetud 94,74 %, kusjuures liidu eelarves kinnitatud 10 ametnikust ja 66 ajutisest teenistujast oli ametisse nimetatud üheksa ametnikku ja 63 ajutist teenistujat (2018. aastal oli kinnitatud ametikohti 76); märgib, et 2019. aastal töötas keskuse heaks ka 34 lepingulist töötajat ja üks lähetatud riiklik ekspert;

15. tuletab meelde, et kontrollikoda on tuvastanud korduva puuduse seoses mitme asutuse tavaga palgata koosseisuväliseid töötajaid ja ajutisi töötajaid; võtab teadmiseks keskuse vastuse, mille kohaselt keskus on oma ajutiste töötajate kasutamise poliitikat uuesti hinnanud, et seda veelgi ratsionaliseerida kooskõlas oma tegevusvajaduste ja asjakohase õigusraamistikuga;

([2]) COM(2019) 228.
([3]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. oktoobri 2016. aasta direktiiv (EL) 2016/2102, mis käsitleb avaliku sektori asutuste veebisaitide ja mobiilirakenduste juurdepääsetavust (ELT L 327, 2.12.2016, lk 1).
([4]) COM(2020) 606.

16. märgib, et keskus on teatanud, et haldusnõukogus oli 2019. aastal sooline tasakaal hea (16 meest ja 14 naist); märgib murega, et kõrgema juhtkonna tasandil sooline tasakaal puudub (seitse meest ja kaks naist); palub keskusel edaspidi tagada oma kõrgemas juhtkonnas sooline tasakaal;

17. väljendab heameelt vabade ametikohtade teadete avaldamise üle nii keskuse veebisaidil kui ka Euroopa Personalivaliku Ameti veebisaidil;

18. võtab murega teadmiseks suured erinevused töötajate geograafilises jagunemises, kuivõrd märkimisväärne osa (umbes 50 %) ametnikest, ajutistest teenistujatest ja lepingulistest töötajatest on vastuvõtva liikmesriigi kodanikud; palub keskusel selle probleemiga kiiresti tegeleda ja parandada töötajate hulgas geograafilist tasakaalu;

19. innustab keskust töötama välja pikaajalist personalipoliitika raamistikku, milles käsitletakse töö ja eraelu tasakaalu, elukestvat nõustamist ja karjääri arendamist, soolist tasakaalu, kaugtööd, geograafilist tasakaalu ning puuetega inimeste töölevõtmist ja lõimimist;

20. väljendab uuesti muret, et kontrollikoda on tuvastanud korduva puuduse seoses mitme asutuse tavaga palgata koosseisuväliseid töötajaid ja ajutisi töötajaid; nõuab, et selles olulises valdkonnas vähendataks sõltuvust koosseisuvälistest töötajatest ja järgitaks kohaldatavat tööõigust; väljendab heameelt keskuse vastuse üle, mille kohaselt keskus on oma ajutiste töötajate kasutamise poliitikat uuesti hinnanud, et seda veelgi ratsionaliseerida kooskõlas oma tegevusvajaduste ja asjakohase õigusraamistikuga; märgib, et Euroopa Kohtus on pooleli kohtuasi ([5]), milles käsitletakse mitmeid küsimusi seoses direktiivi 2008/104/EÜ ([6]) kohaldamisega renditöötajate suhtes liidu asutustes; nõuab, et keskus kasutaks võimalikult palju alalisi töötajaid;

***Hanked***

21. tunneb heameelt asjaolu üle, et keskus koostas kooskõlas oma juhtimiskavaga ka hankekava, mis täideti edukalt; märgib, et keskus kasutab läbirääkimistega menetlust eelkõige madala maksumusega lepingute puhul; rõhutab läbirääkimistega menetluse kasutamisega seotud olemuslikke riske; märgib murega, et 92 menetlusest 85 puhul, mis moodustab 60 % lepingute koguväärtusest, sõlmis keskus otselepingud ühe pakkumusega menetlustes; tunnistab, et enamik neist olukordadest puudutab väikese maksumusega lepinguid; soovitab keskusel kasutada isegi väikese maksumusega lepingute puhul mitut kandidaati hõlmavaid menetlusi, et suurendada valikuvõimalusi; kutsub keskust üles jätkama sõlmitud lepingute tähelepanelikku jälgimist; tunneb heameelt asjaolu üle, et kontrollikoda ei esitanud märkusi keskuse hankelepingute sõlmimise korra kohaldamise kohta; väljendab heameelt keskuse poolt e-hangete rakendamisel tehtud edusammude üle;

***Huvide konfliktide ennetamine ja haldamine, eetika ning läbipaistvus***

22. võtab teadmiseks keskuse kehtestatud meetmed ja tehtavad jõupingutused, mille eesmärk on tagada läbipaistvus, huvide konfliktide ennetamine ja haldamine ning rikkumisest teatajate kaitse; märgib rahuloluga, et haldusnõukogu liikmete ja asendusliikmete, direktori ja teaduskomitee liikmete huvide deklaratsioonid on avaldatud keskuse veebisaidil; märgib, et keskuse veebisaidil on avaldatud ka direktori ja teaduskomitee liikmete elulookirjelduste lühikokkuvõtted;

23. rõhutab asjaolu, et kehtivas liidu institutsioonide ja asutuste suhtes kohaldatavas eetikaraamistikus on märkimisväärsed puudused, mis on tingitud selle killustatusest ja kehtivate sätete järjepidevusetusest; rõhutab, et nende küsimustega tuleks tegeleda, luues ühise eetikaraamistiku, millega tagatakse kõrgete eetikastandardite kohaldamine kõigi liidu institutsioonide ja asutuste suhtes;

24. rõhutab, et teatavad ametiisikud täidavad huvide konflikti puudumise deklaratsiooni ja hindavad ka eetikastandardite järgimist ise; toonitab aga, et iseenda koostatud kinnitused ega hinnangud ei ole piisavad, mistõttu on vaja lisakontrolli;

25. väljendab heameelt asjaolu üle, et kooskõlas komisjoni ja Euroopa Ombudsmani suuniste ja soovitustega võttis keskus 2019. aasta juulis vastu käitumisjuhendi ja praktilised soovitused oma töötajate võimaliku suhtluse kohta huvirühmade esindajatega;

([5]) Kohtuasi nr C-948/19 (Manpower Lit).
([6]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. novembri 2008. aasta direktiiv 2008/104/EÜ renditöö kohta (ELT L 327, 5.12.2008, lk 9).

***Digitaliseerimine***

26. rõhutab, et keskuse sisetegevust ja juhtimismenetlusi tuleb rohkem digitaliseerida; rõhutab, et keskus peab selles valdkonnas jätkuvalt aktiivselt tegutsema, et iga hinna eest vältida asutustevahelist digilõhet; juhib siiski tähelepanu ka sellele, et tuleb võtta kõik vajalikud turvameetmed, et vältida ohtu töödeldava teabe turvalisusele internetis;

***Sisekontroll***

27. peab kahetsusväärseks asjaolu, et kaks pikka aega täitmata soovitust, mis esitati siseauditi talituse 2015. aasta auditis IT projektijuhtimise kohta, ei olnud 2019. aastal, st neli aastat pärast auditi tegemist, ikka veel lõpule viidud; märgib, et kõik soovitused said keskuse poolt rakendatud ja ametlikult lõpetatuks kuulutatud 2020. aasta jaanuaris;

28. võtab teadmiseks välisauditi talituse ülesande hankida teavet keskuse sisekontrolli võimalike puuduste kohta personalijuhtimises; tunneb heameelt asjaolu üle, et need võimalikud puudused ei olnud seotud pettusega; palub keskusel kiiresti lahendada siseauditi talituse tuvastatud probleemid ja järgida selle esitatud soovitusi ning teavitada eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavat institutsiooni 2021. aasta juuniks soovituste rakendamisel tehtud edusammude seisust;

29. väljendab rahulolu selle üle, et kontrollikoja tähelepanek seoses Norra poolt keskusele antud rahalise toetusega, mis ei olnud kavandatud osamaksude mehhanismiga kooskõlas, on teadmiseks võetud ja sellega seotud meetmed on lõpule viidud;

30. märgib, et pärast 2017. aastal uue sisekontrolliraamistiku kehtestamist ja 2018. aastal selle rakendamise seisu kajastava registri loomist kiitis keskuse direktor uue sisekontrolliraamistiku registri lõpliku versiooni heaks 2019. aasta märtsis; soovitab keskusel teha sisekontrolliraamistiku rakendamise iga-aastane hindamine ja anda eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile selle tulemustest aru 2020. aasta eelarve täitmisele heakskiidu andmise menetluse raames;

31. märgib, et keskuse pettusevastane strateegia on pärit 2016. aasta augustist ja keskuse konsolideeritud iga-aastases tegevusaruandes sisalduva teabe põhjal on see täielikult rakendatud; soovitab keskusel pettusevastast strateegiat ajakohastada, võttes arvesse avatust pettuseriskidele, ning sellele vastavalt ajakohastada ka tegevuskava; palub, et keskus annaks eelarve täitmisele heakskiidu andmise eest vastutavale institutsioonile ajakohastamise seisust aru 2021. aasta juuniks;

32. ergutab keskust jätkama oma töö, teadusuuringute ja tegevuse edendamist, et suurendada oma avalikku nähtavust;

33. võtab teadmiseks keskuse küberturvalisuse ja andmekaitse suurendamiseks tehtud pingutused;

34. väljendab heameelt keskuse jõupingutuste üle kulutõhusa ja keskkonnasäästliku töökeskkonna loomiseks;

35. viitab eelarve täitmisele heakskiidu andmise otsusele lisatud muude horisontaalsete tähelepanekute osas oma 29. aprilli 2021. aasta resolutsioonile ([7]) ametite tulemuste, finantsjuhtimise ja kontrolli kohta.

([7]) Vastuvõetud tekstid, P9_TA(2021) 215.