EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2021/1573

af 29. april 2021

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug for regnskabsåret 2019

EUROPA-PARLAMENTET,

— der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug for regnskabsåret 2019,

— der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,

— der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,

— der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0087/2021),

A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug ([1]) (»centret«) for regnskabsåret 2019 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter var på 18 178 352,57 EUR, hvilket svarer til en stigning på 12,39 % sammenlignet med 2018; der henviser til, at stigningen i budgettet primært kan forklares med starten på det nye instrument til førtiltrædelsesbistand 7 (IPA 7); der henviser til, at centrets budget primært stammer fra Unionens budget;

B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om centrets årsregnskab for regnskabsåret 2019 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at centrets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2019 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 100 %, dvs. samme niveau som i 2018; bemærker med tilfredshed, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne var på 98,29 %, hvilket svarer til en stigning på 0,28 % i forhold til det foregående år;

Performance

2. glæder sig over, at centret indførte en ny resultatmålingsmodel i 2019 ved hjælp af ti sammensatte centrale resultatindikatorer (KPI'er) til at måle effektiviteten af leveringen af output og effektiviteten af ressourceudnyttelsen; bemærker, at de ti sammensatte KPI'er er opdelt i 43 mere specifikke resultatindikatorer, for hvilke der er fastsat årlige mål; glæder sig over, at centret har nået 39 ud af 43 mål, og at de resterende tre delvist blev opfyldt, og et af målene ikke var relevant;

3. noterer sig med tilfredshed den høje gennemførelsesgrad for arbejdsprogrammet for 2019, i forbindelse med hvilket der blev opnået overvågning af centrale resultatindikatorer for niveau 1-output/resultater og overopfyldelse for niveau 2- og 3-output/resultater;

4. minder centret om regelmæssigt at gennemgå og ajourføre sit performancemålingssystem og sine KPI'er for at sikre sit effektive bidrag og ekspertise på EU-plan; opfordrer centret til nøje at analysere resultaterne og til at anvende dem til at forbedre sin strategi og aktivitetsplanlægning;

5. fremhæver den vigtige rolle, som centret spiller med hensyn til at forsyne politiske beslutningstagere og fagfolk med analyser og oplysninger om narkotika og narkotikamisbrug samt nye tendenser med henblik på effektivt at bekæmpe ulovlig brug af narkotika og ulovlig narkotikahandel og bidrage til et sundere Europa ved at adressere vigtige narkotikarelaterede folkesundhedsproblemer; minder om, at narkotikahandel er blevet identificeret som en hovedkilde til profit og en vej til rekruttering for organiseret kriminalitet og terrorisme, og fremhæver derfor centrets bidrag til et mere sikkert Europa;

([1]) EUT C 143 af 30.4.2020, s. 17.

6. glæder sig over samarbejdet mellem centret og Europol; anerkender offentliggørelsen af deres tredje fælles rapport om EU's narkotikamarkeder og dens understøttende digitale informationspakke; noterer sig indgåelsen af to nye samarbejdsaftaler i 2019 på institutionelt plan med hhv. Det Europæiske Kemikalieagentur (ECHA) og Den Europæiske Fødevaresikkerhedsautoritet (EFSA) med henblik på at gennemføre den nye lovgivning om nye psykoaktive stoffer; tilskynder centret til at øge sit samarbejde med andre EU-agenturer, -organer, -kontorer og -institutioner og til at skabe nye synergier på områder, såsom fælles ordninger for offentlige indkøb, cybersikkerhed og økologisk omstilling, samt på områder, der er specifikke for dets virkefelt;

7. bemærker, at centret delvist nåede sit mål for antallet af uddannelsesdage pr. medarbejder (mål 3 dage, opnået 2,4 dage) som følge af reducerede budgetbevillinger til uddannelse;

8. bemærker, at centret delvist nåede sit mål for forsyningsudgifter på trods af en reduktion af vandforbruget (– 20 %); bemærker, at forsyningsudgifterne til elektricitet (+ 19,6 %) og gas (+ 44 %) steg som følge af øget anvendelse af klimaanlæg som følge af atmosfæriske forhold i Lissabon, der er centrets hjemsted; henstiller, at centret fokuserer på energibesparelser og holder dechargemyndigheden underrettet om resultaterne i denne henseende;

9. bemærker, at centret delvist nåede sit mål for bidrag til 14 større videnskabelige og praktiske narkotikaarrangementer på grund af behovet for at omfordele personale til andre prioriterede opgaver; opfordrer centret til fortsat at deltage i sådanne arrangementer, som er et vigtigt middel til at formidle centrets viden til den brede offentlighed;

10. bemærker med tilfredshed, at Kommissionen i sin rapport af 14. maj 2019 om evalueringen af centret ([2]) konkluderede, at centret fungerer godt; glæder sig over rapportens øvrige konklusioner om, at centret er anerkendt som et ekspertisecenter i Europa og internationalt, at de oplysninger, som centret producerer, er faktuelle, objektive, pålidelige og robuste, at centrets aktiviteter er relevante på EU-plan og i varierende grad på nationalt plan, at centrets arbejde er i overensstemmelse med det arbejde, som EU-institutionerne, andre EU-agenturer og internationale organisationer udfører, og at EU-merværdien af centrets arbejde er høj; noterer sig henstillingerne i rapporten og den handlingsplan, som centret har iværksat; opfordrer centret til at holde dechargemyndigheden underrettet om gennemførelsen af henstillingerne;

11. påpeger, at der er behov for en kompleks tilgang for at gøre EU-institutionernes hjemmesider tilgængelige for personer med alle slags handicap som fastsat i direktiv (EU) 2016/2102 ([3]), herunder adgang på de nationale tegnsprog; foreslår at inddrage organisationer, der repræsenterer personer med handicap, i denne proces;

12. glæder sig over oprettelsen af det tekniske samarbejdsprojekt »EU4Monitoring Drugs« sammen med partnerlandene i den europæiske naboskabspolitik (ENP), som finansieres af det europæiske naboskabsinstrument, der omfatter et samlet budget på 3 mio. EUR, og som efter planen skal løbe indtil udgangen af 2021, med det formål at støtte den nationale og regionale parathed i ENP-området til at identificere og reagere på narkotikarelaterede sundheds- og sikkerhedstrusler;

13. fremhæver centrets bidrag i form af dets årsberetninger til udviklingen af EU's narkotikadagsorden og narkotikahandlingsplan 2021-2025 ([4]) og den rolle, som centret vil spille i gennemførelsen heraf;

Personalepolitik

14. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2019 var gennemført med 94,74 %, med 9 tjenestemænd og 63 midlertidigt ansatte ud af de 10 tjenestemænd og 66 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 76 godkendte stillinger i 2018); bemærker, at der derudover arbejdede 34 kontraktansatte og én udstationeret national ekspert for centret i 2019;

15. minder om, at Revisionsretten har konstateret tilbagevendende mangler i forbindelse med anvendelsen af eksternt personale og vikarer, som gør sig gældende for adskillige agenturer; bemærker, at centret i henhold til dets svar har revurderet sin politik for brugen af vikarer med henblik på at rationalisere denne politik yderligere i overensstemmelse med dets driftsbehov og de relevante retlige rammer;

([2]) COM(2019)0228.
([3]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2016/2102 af 26. oktober 2016 om tilgængeligheden af offentlige organers websteder og mobilapplikationer (EUT L 327 af 2.12.2016, s. 1).
([4]) COM(2020)0606.

16. bemærker, at centret har rapporteret om en meget lige kønsfordeling i bestyrelsen for 2019 (16 mænd og 14 kvinder); bemærker imidlertid med bekymring, at der ikke er balance mellem kønnene på det øverste ledelsesniveau (syv mænd og to kvinder); anmoder centret om at sikre kønsbalance på det øverste ledelsesniveau i fremtiden;

17. glæder sig over offentliggørelsen af ledige stillinger på såvel centrets websted som på Det Europæiske Personaleudvælgelseskontors websted;

18. bemærker med bekymring, at der er stor forskel på den geografiske balance blandt personalet, idet en betydelig andel på ca. 50 % af tjenestemændene, midlertidigt ansatte og kontraktansatte er statsborgere i værtsmedlemsstaten; opfordrer centret til hurtigst muligt at adressere dette spørgsmål og til at forbedre den geografiske balance blandt personalet;

19. tilskynder centret til at stræbe efter at udvikle en langsigtet politisk ramme for menneskelige ressourcer, som adresserer balancen mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og karriereudvikling, kønsbalance, telearbejde, geografisk balance samt ansættelse og integration af personer med handicap;

20. gentager sin bekymring over, at Revisionsretten har konstateret en stadigt tilbagevendende mangel i forbindelse med anvendelsen af eksternt personale og vikarer, som gør sig gældende for adskillige agenturer; opfordrer til, at afhængigheden af ekstern rekruttering på dette vigtige område adresseres og til, at gældende arbejdsret overholdes; glæder sig over centrets svar, ifølge hvilket det har revurderet sin politik for brugen af vikarer med henblik på at rationalisere denne politik yderligere i overensstemmelse med dets driftsbehov og de relevante retlige rammer; noterer sig den verserende sag ved EU-Domstolen ([5]), som behandler en række spørgsmål i forbindelse med anvendelsen af direktiv 2008/104/EF ([6]) om vikaransatte i Unionens agenturer; opfordrer indtrængende centret til så vidt muligt at anvende fastansat personale;

Udbud

21. glæder sig over, at centret har indført en udbudsplan i overensstemmelse med centrets forvaltningsplan, som blev gennemført med succes; bemærker, at centret anvender proceduren med forhandling, navnlig i forbindelse med kontrakter af mindre værdi; fremhæver de iboende risici, der er forbundet med anvendelsen af proceduren med forhandling; bemærker med bekymring, at centret i 85 ud af 92 udbud, svarende til 60 % af kontrakternes samlede værdi, tildelte direkte kontrakter i udbud med forhandling; anerkender, at de fleste af disse situationer opstod i forbindelse med sager om kontrakter af mindre værdi; henstiller, at centret anvender procedurer, der involverer flere ansøgere, selv i forbindelse med kontrakter af mindre værdi, med henblik på at øge viften af valgmuligheder; opfordrer centret til fortsat nøje at overvåge de indgåede kontrakter; glæder sig over, at Revisionsretten ikke havde bemærkninger til centrets anvendelse af reglerne for offentlige udbud; glæder sig over de fremskridt, som centret har gjort med hensyn til at gennemføre e-indkøb;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter, etiske spørgsmål samt gennemsigtighed

22. anerkender centrets eksisterende foranstaltninger til og løbende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed og til at forebygge og håndtere interessekonflikter og beskytte whistleblowere; bemærker med tilfredshed, at interesseerklæringerne fra medlemmerne af og suppleanterne til bestyrelsen, direktøren og medlemmerne af det videnskabelige udvalg er offentliggjort på centrets websted; bemærker, at en kort sammenfatning af CV'et fra direktøren og medlemmerne af det videnskabelige udvalg også er offentliggjort på centrets websted;

23. understreger, at de nuværende etiske rammer for Unionens institutioner og agenturer har en del alvorlige mangler som følge af deres fragmentering og den manglende sammenhæng mellem de eksisterende bestemmelser; fremhæver, at disse spørgsmål bør løses ved at etablere fælles etiske rammer, der sikrer anvendelse af høje etiske standarder for alle Unionens institutioner og agenturer;

24. understreger, at visse tjenestemænd selv udfylder erklæringer om fravær af interessekonflikter og foretager selvevalueringer vedrørende overholdelse af etiske standarder; understreger imidlertid, at sådanne egenerklæringer og selvevalueringer ikke er tilstrækkelige, og at der derfor er behov for yderligere kontrol;

25. glæder sig over, at centret i juli 2019 i overensstemmelse med Kommissionens og Den Europæiske Ombudsmands retningslinjer og henstillinger vedtog en adfærdskodeks og praktiske anbefalinger for et eventuelt samspil mellem sine medarbejdere og interesserepræsentanter;

([5]) Sag C-948/19, Manpower Lit.
([6]) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/104/EF af 19. november 2008 om vikararbejde (EUT L 327 af 5.12.2008, s. 9).

Digitalisering

26. understreger vigtigheden af at øge digitaliseringen af centret for så vidt angår den interne drift og forvaltningsprocedurerne; understreger nødvendigheden af, at centret fortsat er proaktivt i denne henseende med henblik på for enhver pris at undgå en digital kløft mellem agenturerne; henleder imidlertid opmærksomheden på behovet for at træffe alle de nødvendige sikkerhedsforanstaltninger til at undgå enhver risiko med hensyn til onlinesikkerheden af de behandlede oplysninger;

Intern kontrol

27. beklager, at to længerevarende udestående anbefalinger fra en revision foretaget af Den Interne Revisionstjeneste (IAS) i 2015 vedrørende forvaltning af IT-projekter stadig ikke var afsluttet i 2019, fire år efter revisionens afslutning; bemærker, at alle anbefalinger er blevet gennemført af centret og formelt afsluttet i januar 2020;

28. bemærker IAS' undersøgelsesmission vedrørende potentielle svagheder i den interne kontrol i centret i forbindelse med forvaltningen af menneskelige ressourcer; glæder sig over, at disse potentielle svagheder ikke var relateret til svig; opfordrer centret til hurtigt at adressere de problemer, som IAS har identificeret, og dens anbefalinger, og til at underrette dechargemyndigheden om status for de fremskridt, der er gjort med hensyn til gennemførelsen af anbefalingerne, senest i juni 2021;

29. glæder sig over, at Revisionsrettens bemærkning om Norges finansielle bidrag til centret, som ikke var i overensstemmelse med den planlagte bidragsmekanisme, er blevet fulgt op og afsluttet;

30. bemærker, at efter indførelsen af den nye ramme for intern kontrol (ICF) i 2017 og oprettelsen af et register med status for gennemførelsen i 2018 blev den endelige udgave af registret vedrørende den nye ICF godkendt af centrets direktør i marts 2019; henstiller, at centret foretager den årlige vurdering af gennemførelsen af ICF og aflægger rapport til dechargemyndigheden om resultatet heraf inden for rammerne af dechargeproceduren for 2020;

31. bemærker, at centrets strategi for bekæmpelse af svig går tilbage til august 2016 og er blevet rapporteret som fuldt ud gennemført i centrets konsoliderede årlige aktivitetsrapport; henstiller, at centret ajourfører sin strategi for bekæmpelse af svig under hensyntagen til dets eksponering for risici for svig og ajourfører sin handlingsplan i overensstemmelse hermed; opfordrer centret til senest i juni 2021 at aflægge rapport til dechargemyndigheden om status for ajourføringen;

32. tilskynder centret til fortsat at fremme sit arbejde, sin forskning og sine aktiviteter for at øge den offentlige synlighed;

33. noterer sig de bestræbelser, der er gjort for at øge centrets cybersikkerhed og databeskyttelse;

34. glæder sig over centrets bestræbelser på at sikre et omkostningseffektivt og miljøvenligt arbejdssted;

35. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 29. april 2021 ([7]) om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

([7]) Vedtagne tekster, P9_TA(2021)0215.