РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2021/1573 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 29 април 2021 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании за финансовата 2019 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании за финансовата 2019 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0087/2021),

А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Европейския център за мониторинг на наркотици и наркомании („Центъра“) неговият окончателен бюджет за финансовата 2019 година възлиза на 18 178 352,57 EUR, което представлява увеличение с 12,39% спрямо 2018 г.; като има предвид, че увеличението на бюджета може да се обясни предимно със стартирането на новия Инструмент за предприсъединителна помощ 7 (ИПП 7); като има предвид, че бюджетът на Центъра се осигурява основно от бюджета на Съюза;

Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Центъра за финансовата 2019 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Центъра са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2019 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 100% – същата степен, както през 2018 г.; отбелязва със задоволство, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 98,29%, което представлява увеличение с 0,28% в сравнение с предходната година;

Резултати от дейността

2. приветства факта, че през 2019 г. Центърът е въвел нов модел за измерване на резултатите, като е използвал десет комбинирани ключови показателя за ефективност (КПЕ) за измерване на ефективността на постигането на крайните продукти и ефикасността на използването на ресурсите; отбелязва, че десетте комбинирани КПЕ са разделени на 43 по-специфични показателя за изпълнение, за които са определени годишни цели; приветства факта, че 39 от 43-те цели са постигнати от Центъра и че останалите три са частично постигнати, а една не е приложима;

3. отбелязва със задоволство високото равнище на изпълнение на работната програма за 2019 г., при което наблюдението на КПЕ е постигнато за крайните продукти/резултатите от ниво 1 и е било преизпълнено за крайните продукти/резултатите от ниво 2 и ниво 3;

4. напомня на Центъра редовно да преразглежда и актуализира своята система за измерване на изпълнението и КПЕ, за да гарантира ефективния принос и експертен опит на Центъра на равнището на Съюза; насърчава Центъра внимателно да анализира резултатите и да ги използва за подобряване на своята стратегия и планирането на дейността си;

5. подчертава важната роля на Центъра, който предоставя на създателите на политики и практикуващите специалисти анализи и информация относно наркотиците и наркоманиите, както и относно нововъзникващите тенденции с оглед на ефективната борба с незаконната употреба и трафика на наркотици, и допринася за една по-здрава Европа чрез разглеждане на важни проблеми на общественото здраве, свързани с наркотиците; припомня, че трафикът на наркотици е определен като основен източник на печалба и канал за набиране на участници в организираната престъпност и тероризма, и поради това подчертава приноса на Центъра и за една по-сигурна Европа;

([1]) ОВ C 143, 30.4.2020 г., стр. 17.

6. приветства сътрудничеството между Центъра и Европол; отчита публикуването на техния трети съвместен доклад относно пазарите на наркотици в ЕС и придружаващия го цифров информационен пакет; отбелязва сключването на две нови работни договорености през 2019 г. на институционално равнище с Европейската агенция по химикали (ECHA) и Европейския орган за безопасност на храните (ЕОБХ), с оглед прилагането на новото законодателство относно новите психоактивни вещества; насърчава Центъра да засили сътрудничеството си с други агенции, органи, служби и институции на Съюза, създавайки нови полезни взаимодействия в области като съвместни схеми за възлагане на обществени поръчки, киберсигурност и екологичен преход, както и в области, специфични за неговата сфера на действие;

7. отбелязва, че Центърът е постигнал частично целта си за броя на дните за обучение на член на персонала (цел от 3 дни, постигнати 2,4 дни) в резултат на намалените бюджетни кредити за обучение;

8. отбелязва, че Центърът е постигнал частично целта си за разходите за комунални услуги въпреки намаляването на потреблението на вода (– 20%); отбелязва, че разходите за комунални услуги за електроенергия (+ 19,6%) и газ (+ 44%) са се увеличили поради допълнителното използване на климатични инсталации в резултат на атмосферните условия в Лисабон, където се намира седалището на Центъра; препоръчва Центърът да обърне по-голямо внимание на енергоспестяването и да информира органа по освобождаване от отговорност относно постиженията в това отношение;

9. отбелязва, че Центърът е постигнал частично целта си за принос към 14 важни научни и практически прояви, свързани с наркотиците, поради необходимостта от пренасочване на персонал към други приоритетни задачи; насърчава Центъра да продължи да участва в такива събития, които са важно средство за разпространение на знанията на Центъра сред широката общественост;

10. отбелязва със задоволство, че в доклада на Комисията от 14 май 2019 г. относно оценката на Центъра ([2]) се заключава, че Центърът работи добре; приветства другите заключения в доклада, а именно че Центърът е признат като средище за високи постижения в Европа и в международен план, че изготвената от Центъра информация е фактическа, обективна, надеждна и сериозна, че дейностите на Центъра са от значение на равнището на Съюза и в различна степен на национално равнище, че работата на Центъра е съгласувана с работата на институциите на Съюза, други агенции на Съюза и международни организации, както и че добавената стойност за Съюза от работата на Центъра е висока; отбелязва препоръките, отправени в доклада, и плана за действие, въведен от Центъра; призовава Центъра да информира органа по освобождаване от отговорност относно изпълнението на препоръките;

11. посочва, че е необходим комплексен подход, за да станат началните страници на уебсайтовете на институциите на Съюза достъпни за лица с всякакви видове увреждания, както е предвидено в Директива (ЕС) 2016/2102 ([3]), в т.ч. наличие на националните жестомимични езици; предлага организациите, представляващи хората с увреждания, да бъдат включени в този процес;

12. приветства създаването на проекта за техническо сътрудничество „EU4Monitoring Drugs“ заедно със страните партньори по европейската политика за съседство (ЕПС), който се финансира от Европейския инструмент за съседство, включва общ бюджет от 3 милиона евро и се планира да продължи до края на 2021 г., с цел подкрепа на националната и регионалната готовност в държавите от ЕПС за идентифициране и реагиране на заплахи за здравето и сигурността, свързани с наркотиците;

13. подчертава приноса на Центъра, посредством неговите годишни доклади, за разработването на програмата и плана за действие на ЕС относно наркотиците за периода 2021 – 2025 г. ([4]), както и ролята, която Центърът ще играе в тяхното изпълнение;

Политика относно персонала

14. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. щатното разписание е било запълнено на 94,74%, като са били назначени 9 длъжностни лица и 63 срочно наети служители от общо 10-те работни места за длъжностни лица и 66-те работни места за срочно наети служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 76 разрешени работни места през 2018 г.); отбелязва, че освен това през 2019 г. за Центъра са работили 34 договорно наети служители и 1 командирован национален експерт;

15. припомня, че Палатата е установила повтарящи се недостатъци, отнасящи се до няколко агенции, при използването на външен персонал и временни работници; отбелязва, че според отговора на Центъра той е преразгледал своята политика за използването на временни служители с оглед на нейното по-нататъшно рационализиране в съответствие с оперативните нужди и съответната правна рамка;

([2]) COM(2019)0228.
([3]) Директива (ЕС) 2016/2102 на Европейския парламент и на Съвета от 26 октомври 2016 г. относно достъпността на уебсайтовете и мобилните приложения на организациите от обществения сектор (ОВ L 327, 2.12.2016 г., стр. 1).
([4]) COM(2020)0606.

16. отбелязва, че Центърът е докладвал за почти пълен баланс между половете в управителния съвет през 2019 г. (16 мъже и 14 жени); отбелязва със загриженост, че не съществува баланс между половете на равнището на висшето ръководство (7 мъже и 2 жени); призовава Центъра да гарантира баланс между половете сред висшето ръководство в бъдеще;

17. приветства публикуването на свободните работни места както на уебсайта на Центъра, така и на уебсайта на Европейската служба за подбор на персонал;

18. отбелязва със загриженост високото равнище на географски дисбаланс на служителите, като значителна част – около 50% от длъжностните лица, срочно наетите служители и договорно наетите служители, са граждани на приемащата държава членка; призовава Центъра спешно да разгледа този въпрос и да подобри географския баланс на служителите;

19. насърчава Центъра да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, работата от разстояние, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;

20. повтаря своята загриженост, че Палатата е установила повтарящ се недостатък, отнасящ се до няколко агенции, при използването на външен персонал и временни работници; призовава да бъде разгледана зависимостта от външен персонал в тази важна област и да се спазва приложимото трудово право; приветства отговора на Центъра, че той е преразгледал своята политика относно използването на временни служители с оглед на нейното по-нататъшно рационализиране в съответствие с оперативните нужди и съответната правна рамка; отбелязва висящото дело пред Съда на ЕС ([5]), в което се разглеждат няколко въпроса относно прилагането на Директива № 2008/104/ЕО ([6]) относно наетите чрез агенции за временна заетост служители в агенции на Съюза; призовава Центъра да разчита във възможно най-голяма степен на постоянни служители;

Обществени поръчки

21. приветства факта, че Центърът е въвел план за възлагане на обществени поръчки в съответствие с плана за управление на Центъра, който е осъществен успешно; отбелязва, че Центърът е използвал процедурата на договаряне в частност за договори с ниска стойност; подчертава присъщите рискове, свързани с използването на процедурата на договаряне; отбелязва със загриженост, че при 85 от общо 92 процедури, представляващи 60% от общата стойност на договорите, Центърът е възложил преки договори чрез процедури с една оферта; признава, че повечето от тези ситуации са възникнали при договори с малка стойност; препоръчва Центърът да използва процедури, включващи множество кандидати, дори при договори с малка стойност, за да се увеличи разнообразието от възможности; призовава Центъра да продължи да наблюдава отблизо сключените договори; приветства факта, че Палатата не е имала забележки относно прилагането от страна на Центъра на правилата за възлагане на обществени поръчки; приветства напредъка, постигнат от Центъра в прилагането на електронни обществени поръчки;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, етика и прозрачност

22. отчита съществуващите мерки и продължаващите усилия на Центъра за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и предоставяне на защита за лицата, сигнализиращи за нередности; отбелязва със задоволство, че декларациите за интереси на членовете на управителния съвет и техните заместници, директора и членовете на научния комитет са публикувани на уебсайта на Центъра; отбелязва, че на уебсайта на Центъра са публикувани също кратки резюмета на автобиографиите на директора и членовете на научния комитет;

23. подчертава факта, че настоящата етична рамка, приложима за институциите и агенциите на Съюза, страда от значителни недостатъци поради своята разпокъсаност и липса на съгласуваност между съществуващите разпоредби; подчертава, че тези въпроси следва да бъдат разгледани чрез създаване на обща етична рамка, която да гарантира прилагането на високи етични стандарти за всички институции и агенции на Съюза;

24. подчертава, че някои длъжностни лица попълват декларации за липса на конфликт на интереси и предоставят самооценки по отношение на спазването на етичните стандарти; подчертава обаче, че подобни лични декларации и самооценки не са достатъчни и че поради това е необходим допълнителен контрол;

25. приветства факта, че в съответствие с насоките и препоръките на Комисията и на Европейския омбудсман през юли 2019 г. Центърът прие кодекс за поведение и практически препоръки за евентуалното взаимодействие на своите служители с представители на интереси;

([5]) Дело C-948/19, Manpower Lit.

([6]) Директива 2008/104/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 19 ноември 2008 г. относно работа чрез агенции за временна заетост (ОВ L 327, 5.12.2008 г., стр. 9).

Цифровизация

26. подчертава значението на увеличаването на цифровизацията на Центъра по отношение на вътрешните операции и управленските процедури; подчертава необходимостта Центърът да продължи да бъде проактивен в това отношение, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите; обръща внимание обаче на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация;

Вътрешен контрол

27. изразява съжаление относно факта, че две отдавнашни препоръки от одита на Службата за вътрешен одит (IAS) от 2015 г. относно управлението на ИТ проекти все още не са били приключени през 2019 г., четири години след приключването на одита; отбелязва, че всички препоръки са били изпълнени от Центъра и са били официално приключени през януари 2020 г.;

28. отбелязва мисията на IAS за установяване на фактите относно потенциални слабости на вътрешния контрол в Центъра, свързани с управлението на човешките ресурси; приветства факта, че тези потенциални слабости не са свързани с измами; призовава Центъра бързо да обърне внимание на установените от IAS проблеми и направените препоръки и да информира органа по освобождаване от отговорност до юни 2021 г. относно напредъка в изпълнението на препоръките;

29. приветства факта, че във връзка със забележката на Палатата относно финансовата вноска на Норвегия за Центъра, която не беше в съответствие с предвидения механизъм за вноски, бяха извършени действия и тя беше приключена;

30. отбелязва, че след въвеждането на новата рамка за вътрешен контрол (РВК) през 2017 г. и създаването на регистър на актуалното състояние на прилагането през 2018 г., окончателната версия на регистъра на новата РВК беше одобрена от директора на Центъра през март 2019 г.; препоръчва на Центъра да извърши годишната оценка на прилагането на РВК и да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно резултатите от нея в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност за финансовата 2020 година;

31. отбелязва, че стратегията на Центъра за борба с измамите датира от август 2016 г. и че в консолидирания годишен отчет за дейността на Центъра е докладвана като изцяло приложена; препоръчва на Центъра да актуализира своята стратегия за борба с измамите, като вземе предвид излагането си на риск от измами, и съответно да актуализира своя план за действие; призовава Центъра да докладва на органа по освобождаване от отговорност до юни 2021 г. относно състоянието на актуализацията;

32. насърчава Центъра да продължи да популяризира своята работа, научните изследвания и дейностите си, за да повиши обществената си видимост;

33. отбелязва положените усилия за повишаване на киберсигурността и защитата на данните на Центъра;

34. приветства усилията на Центъра за осигуряване на икономически ефективно и екологосъобразно работно място;

35. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 29 април 2021 г. ([7]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([7]) Приети текстове, P9_TA(2021)0215.