KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 2.3.2023 r.
COM(2023) 104 final

Zalecenie

DECYZJA RADY

upoważniająca do rozpoczęcia negocjacji w celu zawarcia Protokołu między Unią Europejską a Republiką Kazachstanu w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rolnych i środków spożywczych, win i napojów spirytusowych, zmieniającego Umowę o wzmocnionym partnerstwie i współpracy między Unią Europejską a Republiką Kazachstanu

UZASADNIENIE

Komisja proponuje wynegocjowanie porozumienia zmieniającego Umowę o wzmocnionym partnerstwie i współpracy między Unią Europejską a Republiką Kazachstanu[1] w odniesieniu do ochrony oznaczeń geograficznych produktów rolnych i środków spożywczych, win i napojów spirytusowych. Zmiany miałyby formę protokołu dodanego do umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy.

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

Promowanie i ochrona oznaczeń geograficznych Unii Europejskiej (UE) na szczeblu międzynarodowym jest kluczowym elementem polityki handlowej UE.

UE, jej państwa członkowskie i Republika Kazachstanu są sygnatariuszami umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy, która weszła w życie 1 marca 2020 r. Na mocy tej umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy, a w szczególności jej tytułu III rozdział 7 sekcja 2, strony uzgodniły zasady dotyczące ochrony oznaczeń geograficznych, które zostaną zapisane w systemach obu stron. Ustanowienie takich przepisów ma na celu zapewnienie wysokiego poziomu ochrony oznaczeń geograficznych UE i Kazachstanu, w przypadku gdy strony wnioskują o bezpośrednią rejestrację oznaczeń geograficznych w Kazachstanie lub w UE. Zgodnie z art. 83 umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy strony zobowiązują się do rozpoczęcia negocjacji nie później niż siedem lat od daty rozpoczęcia stosowania tytułu III umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy w celu zawarcia umowy w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych na ich odpowiednich terytoriach. Tytuł III umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy wszedł w życie w dniu 1 maja 2016 r., kiedy to umowa o wzmocnionym partnerstwie i współpracy zaczęła tymczasowo obowiązywać. Strony zobowiązały się zatem do rozpoczęcia negocjacji w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych nie później niż dnia 1 maja 2023 r.

Zobowiązanie to jest zgodne z kluczowymi celami polityki UE w zakresie ochrony oznaczeń geograficznych w obszarze międzynarodowego handlu produktami rolnymi. Porozumienie w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych, w formie protokołu do obowiązującej umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy, wzmocniłoby politykę Unii Europejskiej w zakresie jakości oraz zwalczania wprowadzających w błąd praktyk i zapobiegłoby niewłaściwemu używaniu oznaczeń geograficznych. Przyczyniłoby się ono również do zwiększenia wartości dodanej wywozu produktów rolnych z UE, powodując tym samym, że gospodarka UE stanie się bardziej konkurencyjna.

• Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki

Zawarcie umowy w sprawie oznaczeń geograficznych z Kazachstanem wpisuje się w ogólną strategię promowania unijnej polityki dotyczącej oznaczeń geograficznych. UE ma wyłączne kompetencje w zakresie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rolnych na szczeblu UE. Inicjatywa ta ma na celu zapewnienie wysokiego poziomu bezpośredniej ochrony wykazu unijnych oznaczeń geograficznych w Kazachstanie i kazachskich w UE; zapewni również przewagę konkurencyjną producentom produktów opatrzonych oznaczeniami geograficznymi.

[1] Umowa o wzmocnionym partnerstwie i współpracy między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Kazachstanu, z drugiej strony (Dz.U. L 29 z 4.2.2016, s. 3).

W związku z tym Komisja uważa, że należy zalecić Radzie przyjęcie decyzji upoważniającej do rozpoczęcia negocjacji w sprawie umowy dwustronnej między UE a Kazachstanem w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rolnych i środków spożywczych, win i napojów spirytusowych. Niniejszej decyzji powinny towarzyszyć wytyczne negocjacyjne zawarte w załączniku do niniejszego zalecenia. Ostateczna umowa z Kazachstanem przyjmie formę protokołu do istniejącej umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy.

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Negocjacje w sprawie umowy dwustronnej w sprawie oznaczeń geograficznych z Kazachstanem są zgodne z działaniami zewnętrznymi UE, a w szczególności z celami Unii dotyczącymi unijnej strategii promowania polityki w zakresie oznaczeń geograficznych. Wszystkie ostatnio wynegocjowane umowy dwustronne zawierają postanowienia dotyczące promowania i ochrony oznaczeń geograficznych.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą zalecenia jest art. 218 ust. 3 i 4 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE).

Parlament Europejski będzie informowany na wszystkich etapach procedury zgodnie z art. 218 ust. 10 TFUE.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Zgodnie z art. 5 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE) zasady pomocniczości nie stosuje się w dziedzinach, które należą do wyłącznej kompetencji UE.

- **Proporcjonalność**

Zalecenie Komisji jest zgodne z zasadą proporcjonalności.

- **Wybór instrumentu**

Jedynym sposobem osiągnięcia celu określonego w art. 83 umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy jest zawarcie umowy międzynarodowej. Procedura negocjowania, podpisywania i zawierania umów międzynarodowych jest określona w art. 218 TFUE.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny ex post/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Nie dotyczy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Nie dotyczy.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Nie dotyczy.

- **Ocena skutków**

W odniesieniu do tej inicjatywy nie przeprowadzono oceny skutków, ponieważ nie istnieją alternatywne warianty strategiczne. W ramach umowy o wzmocnionym partnerstwie

i współpracy strony są zobowiązane do rozpoczęcia negocjacji w celu ochrony oznaczeń geograficznych w drodze umowy dwustronnej w ustalonych ramach czasowych. Ponadto zainteresowane strony i przemysł rolno-spożywczy, z którymi przeprowadzono konsultacje za pośrednictwem odpowiedniej grupy doradczej DG AGRI, ponownie wyraziły duże zainteresowanie ochroną oznaczeń geograficznych w drodze umów dwustronnych. Zainteresowanie to podziela również strona kazachska.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Nie dotyczy.

- **Prawa podstawowe**

Nie dotyczy.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Umowa nie będzie miała bezpośredniego wpływu na budżet UE.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

- **Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania**

Oczekuje się, że negocjacje rozpoczną się nie później niż w maju 2023 r.

- **Dokumenty wyjaśniające (w przypadku dyrektyw)**

Nie dotyczy.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Komisja zaleca, aby:

– Rada przyjęła decyzję upoważniającą Komisję do rozpoczęcia i prowadzenia negocjacji w sprawie zmiany obowiązującej umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy w celu dodania protokołu w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rolnych i środków spożywczych, win i napojów spirytusowych;

– Komisja została wyznaczona jako unijny negocjator w tej kwestii;

– Rada powołuje specjalny komitet wspierający Komisję w tych negocjacjach, w tym przypadku komitet, o którym mowa w art. 207 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej;

– Rada przyjęła wytyczne negocjacyjne załączone do niniejszego zalecenia.

Zalecenie

DECYZJA RADY

upoważniająca do rozpoczęcia negocjacji w celu zawarcia Protokołu między Unią Europejską a Republiką Kazachstanu w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych produktów rolnych i środków spożywczych, win i napojów spirytusowych, zmieniającego Umowę o wzmocnionym partnerstwie i współpracy między Unią Europejską a Republiką Kazachstanu

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 218 ust. 3 i 4,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Unia Europejska, jej państwa członkowskie i Republika Kazachstanu są sygnatariuszami umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy[1], która w pełni weszła w życie 1 marca 2020 r.

(2) Tytuł III (Handel i działalność gospodarcza) umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy, który zawiera postanowienia dotyczące oznaczeń geograficznych, jest tymczasowo stosowany od dnia 1 maja 2016 r.

(3) Art. 83 umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy zobowiązuje strony do rozpoczęcia negocjacji w celu zawarcia umowy w sprawie ochrony oznaczeń geograficznych na ich odpowiednich terytoriach nie później niż siedem lat od daty rozpoczęcia stosowania tytułu III umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym upoważnia się Komisję do prowadzenia w imieniu Unii negocjacji z Republiką Kazachstanu w sprawie zmian do Umowy o wzmocnionym partnerstwie i współpracy między Unią Europejską a Republiką Kazachstanu w formie protokołu dotyczącego ochrony oznaczeń geograficznych produktów rolnych i środków spożywczych, win i napojów spirytusowych.

Artykuł 2

Wytyczne negocjacyjne określono w załączniku.

Artykuł 3

Negocjacje prowadzone są w konsultacji z Komitetem ds. Polityki Handlowej.

---

[1] Umowa o wzmocnionym partnerstwie i współpracy między Unią Europejską i jej państwami członkowskimi, z jednej strony, a Republiką Kazachstanu, z drugiej strony (Dz.U. L 29 z 4.2.2016, s. 3).

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do Komisji.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący