EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 11.11.2025
COM(2025) 674 final

2025/0341 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Internationale Søfartsorganisation under forsamlingens 34. samling

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på den 34. samling i Den Internationale Søfartsorganisations forsamling (A 34), der finder sted fra den 24. november til den 3. december 2025.

På sin 34. samling skal forsamlingen vedtage ændringer til:

a) koden om alarmer og indikatorer 2025

b) procedurerne for havnestatskontrol 2025

c) retningslinjerne for syn i henhold til det harmoniserede system for syn og certificering (HSSC) 2025

d) den ikkeudtømmende 2025-liste over forpligtelser vedrørende instrumenter, der er relevante for koden til gennemførelse af IMO-instrumenter (III-koden)

e) rammerne og procedurerne for IMO-medlemsstaternes auditordning (IMSAS).

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Konventionen angående Den Internationale Søfartsorganisation

IMO er oprettet ved konventionen angående Den Internationale Søfartsorganisation (IMO). IMO har til formål at skabe et forum for samarbejde inden for regulering og praksis vedrørende tekniske spørgsmål af enhver art, som berører den del af skibsfarten, der driver international handel. Organisationen har derudover til formål at tilskynde til generel vedtagelse af de strengest mulige standarder for søfartssikkerhed, effektiv navigation og forebyggelse og bekæmpelse af havforurening fra skibe samt fremme af lige konkurrencevilkår. IMO beskæftiger sig desuden med dertil knyttede administrative og juridiske spørgsmål.

Konventionen trådte i kraft den 17. marts 1958.

Samtlige medlemsstater er parter i konventionen. Unionen er ikke part i konventionen.

2.2. Den Internationale Søfartsorganisation

Den Internationale Søfartsorganisation (IMO) er De Forenede Nationers særorganisation med ansvar for skibsfartssikkerhed og forebyggelse af havforurening fra skibe. IMO sætter standarderne for den internationale skibsfarts sikkerhed og miljøpræstationer på globalt plan. IMO's vigtigste opgave er at opstille retsregler for skibsfartssektoren, som er retfærdige og effektive, og som vedtages og gennemføres overalt.

Medlemskab af IMO er kun åbent for stater. Europa-Kommissionens forbindelser med IMO bygger i dag på IMO-resolution A.1168(32), som fastsætter procedurer og vilkår for samarbejdet mellem IMO og mellemstatslige organisationer. På grundlag af denne IMO-resolution og yderligere ordninger siden 1974 deltager Kommissionen som observatør i alle IMO's komité- og underkomitémøder.

IMO-forsamlingen er organisationens styrende organ. Den består af alle IMO-medlemsstater, træder sammen hvert andet år og vedtager foranstaltninger, som der opnås enighed om i alle IMO's fem vigtigste komitéer. Blandt disse fem komitéer er Komitéen for Sikkerhed på Søen (MSC) og Komitéen til Beskyttelse af Havmiljøet (MEPC).

2.3. De retsakter, der skal vedtages af IMO-forsamlingen

Fra den 24. november til den 3. december 2025 skal forsamlingen på sin 34. samling vedtage ændringer til:

a) koden om alarmer og indikatorer 2025

b) procedurerne for havnestatskontrol 2025

c) retningslinjerne for syn i henhold til det harmoniserede system for syn og certificering (HSSC-retningslinjer) 2025

d) den ikkeudtømmende 2025-liste over forpligtelser vedrørende instrumenter, der er relevante for koden til gennemførelse af IMO-instrumenter (III-koden)

e) IMO-medlemsstaternes auditordning (IMSAS).

I henhold til IMO-konventionen (artikel 15, litra j)) kan forsamlingen gennem resolutioner foreslå medlemmerne at vedtage regler og retningslinjer vedrørende sikkerhed på søen, forebyggelse af og kontrol med havforurening fra skibe samt andre spørgsmål vedrørende skibsfartens indvirkning på havmiljøet, som er blevet overdraget organisationen i henhold til internationale instrumenter, eller ændringer i sådanne regler og retningslinjer, som er blevet forelagt den.

De ovennævnte resolutioner, der skal vedtages, supplerer og understøtter IMO-konventionerne og kan få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, og flere af dem er indarbejdet i EU-lovgivningen.

Deres overordnede formål er at fremme sikkerhed til søs, miljøbeskyttelse og en ensartet global gennemførelse af IMO-standarder ved at harmonisere tekniske krav, inspektions- og synsprocedurer samt tilsynet med medlemsstaternes overholdelse. De revideres og ajourføres regelmæssigt for at indarbejde nye teknologier, lovgivningsmæssige udviklinger og erfaringer fra deres praktiske anvendelse, hvilket sikrer deres fortsatte relevans og effektivitet.

Mere præcist gør følgende sig gældende:

a) Formålet med de påtænkte ændringer af koden om alarmer og indikatorer er at ajourføre bestemmelserne i koden yderligere og dermed sikre overensstemmelse med kravene i de IMO-instrumenter, der er vedtaget og/eller ændret, siden koden blev vedtaget, og således fjerne modsigelser, uklarheder og unødvendige gentagelser.

b) Formålet med de påtænkte ændringer af procedurerne for havnestatskontrol er at forbedre søfartssikkerhed og sikring til søs, forebygge havforurening og ajourføre procedurerne, så de tager højde for de ændringer af IMO-instrumenter, der er trådt i kraft eller er blevet gældende siden 2023, hvor IMO-forsamling 33 vedtog resolution A.1185(33) om procedurer for havnestatskontrol 2023.

c) Formålet med de påtænkte ændringer af retningslinjerne for syn i henhold til det harmoniserede system for syn og certificering er at revidere dem yderligere for at tage hensyn til de ændringer af IMO-instrumenterne, der er trådt i kraft eller er blevet gældende siden 2023, hvor IMO-forsamling 33 vedtog resolution A.1186(33) om retningslinjer for syn under det harmoniserede system for syn og certificering (HSSC) 2023.

d) Formålet med de påtænkte ændringer af den ikkeudtømmende 2025-liste over forpligtelser vedrørende instrumenter, der er relevante for III-koden, er at

revidere dem yderligere for at tage højde for de ændringer af IMO-instrumenter, der er relevante for III-koden, og som er trådt i kraft eller blevet gældende siden 2023, hvor IMO-forsamling 33 vedtog resolution A.1187(33) om den ikkeudtømmende 2023-liste over forpligtelser vedrørende instrumenter, der er relevante for III-koden.

e) Formålet med de påtænkte ændringer af rammerne og procedurerne for IMO-medlemsstaternes auditordning (IMSAS) er at forbedre medlemsstaternes kapacitet til at opfylde deres forpligtelser i henhold til de obligatoriske IMO-instrumenter, som de er part i, samt at fremme større gennemsigtighed, ansvarlighed og samarbejde mellem medlemsstaterne.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

3.1. Vedtagelse af udkastet til koden om alarmer og indikatorer 2025 og det tilhørende udkast til forsamlingens resolution samt ophævelse af den gældende resolution A.1021(26) om koden om alarmer og indikatorer 2009

Koden om alarmer og indikatorer fra 2009 har til formål at give generelle retningslinjer for udformning og at fremme ensartethed med hensyn til type, placering og prioritet for alarmer og indikatorer, som kræves i henhold til SOLAS-konventionen, og som finder anvendelse på passagerskibe i indenrigsfart gennem direktiv 2009/45/EF om sikkerhedsregler og -standarder for passagerskibe.

IMO's Komité for Sikkerhed på Søen har på sin 108. samling (MSC 108) givet underkomitéen om udformning og konstruktion af skibe (SDC) til opgave at påtage sig arbejdet med revision af 2009-koden om alarmer og indikatorer.

På SDC 11 bemærkedes vigtigheden af at sikre, at ændringerne til koden om alarmer og indikatorer var i overensstemmelse med og harmoniseret med de seneste versioner af konventioner, koder og resolutioner, som fastsætter krav til visuelle og auditive alarmer for at garantere sikkerheden ved operationer om bord. På SDC 11 nedsattes en arbejdsgruppe om revision af koden om alarmer og indikatorer fra 2009, og man pålagde den at færdigudvikle de foreslåede ændringer af koden om alarmer og indikatorer fra 2009 sammen med det tilhørende udkast til forsamlingens resolution.

På SDC 11 godkendtes rapporten fra arbejdsgruppen om revision af 2009-koden om alarmer og indikatorer, og man tilsluttede sig udkastet til 2025-koden om alarmer og indikatorer samt det tilhørende udkast til forsamlingens resolution med henblik på samtidig godkendelse af MEPC 83 og MSC 110 og efterfølgende vedtagelse af A 34. Unionens holdning på SDC 11 var at støtte, at udkastet til ændringer af 2009-koden om alarmer og indikatorer skulle behandles i en arbejdsgruppe.

Komitéen til Beskyttelse af Havmiljøet (MEPC) godkendte på sin 83. samling, med forbehold for en samtidig afgørelse fra MSC 110, udkastet til kode om alarmer og indikatorer 2025, samt det tilhørende udkast til forsamlingens resolution, som angivet i bilag 14, med henblik på vedtagelse på A 34. Unionens holdning på MEPC 83 var at støtte godkendelsen af udkastet til kode om alarmer og indikatorer 2025 samt det tilhørende udkast til forsamlingens resolution.

På MSC 110 tilsluttede man sig MEPC 83-beslutningen om at godkende udkastet til koden om alarmer og indikatorer 2025, med henblik på vedtagelse på A 34. I forbindelse med godkendelsen af udkastet til koden opfordrede komitéen forsamlingen til at tilbagekalde den eksisterende resolution A.1021(26) om koden om alarmer og indikatorer 2009. Unionens

holdning på MSC 110 var at støtte godkendelsen af udkastet til kode om alarmer og indikatorer 2025, og det tilhørende udkast til forsamlingens resolution.

Udkastet til kode om alarmer og indikatorer 2025 og det tilhørende udkast til forsamlingens resolution blev godkendt af MSC 110 til vedtagelse af A34, jf. rapporten fra MSC til A34 (IMO-dokument A 34/12 af 1. september 2025).

Unionens holdning bør derfor være at støtte udkastet til koden om alarmer og indikatorer 2025 og det tilhørende udkast til forsamlingens resolution, da denne revision vil sikre overholdelse af kravene i de IMO-instrumenter, der er blevet vedtaget og/eller ændret, siden koden blev vedtaget, og dermed fjerne modsigelser, tvetydigheder og unødvendige gentagelser.

3.2. Vedtagelse af procedurerne for havnestatskontrol 2025 og det tilhørende udkast til forsamlingens resolution

Procedurerne for havnestatskontrol har til formål at give grundlæggende vejledning om gennemførelsen af havnestatskontrolinspektioner til støtte for kontrolbestemmelserne i relevante konventioner og dele af koden til gennemførelse af IMO-instrumenter (III-koden) samt at sikre ensartethed i gennemførelsen af disse inspektioner, anerkendelsen af mangler ved et skib, dets udstyr eller dets besætning og anvendelsen af kontrolprocedurer.

Underkomitéen om gennemførelse af IMO-instrumenter (III) godkendte på sit 10. møde udkastet til ændringer af procedurerne for havnestatskontrol 2023 til færdiggørelse på III 11 med henblik på forelæggelse for A 34 til vedtagelse. På III 10 nedsattes også korrespondancegruppen om foranstaltninger til harmonisering af havnestatskontrolaktiviteter og -procedurer på verdensplan under Europa-Kommissionens koordinering for at fortsætte arbejdet med at ændre procedurerne for havnestatskontrol 2023. Unionens holdning på III 10 var at støtte rapporten fra korrespondancegruppen om foranstaltninger til harmonisering af havnestatskontrolaktiviteter og -procedurer på verdensplan og støtte nedsættelsen af arbejdsgruppen om havnestatskontrolspørgsmål for at vurdere det udestående arbejde, der følger af sidstnævnte rapport.

På III 11 blev bl.a. korrespondancegruppens rapport behandlet, og arbejdsgruppen om foranstaltninger til harmonisering af havnestatskontrolaktiviteter og -procedurer på verdensplan blev nedsat med henblik på yderligere behandling af rapporten og med det formål som en prioritet at færdiggøre de foreslåede udkast til ændringer af procedurerne for havnestatskontrol 2023, med henblik på forelæggelse i konsolideret form for A 34 til vedtagelse. Unionens holdning på III 11 var generelt at støtte rapporten fra korrespondancegruppen om foranstaltninger til harmonisering af havnestatskontrolaktiviteter og -procedurer på verdensplan.

På III 11 blev der opnået enighed om udkastet til forsamlingens resolution om procedurer for havnestatskontrol 2025, der skal vedtages af A 34.

MSC 109 og MEPC 83 havde bemyndiget III 11 til at rapportere direkte til A 34 resultatet af sit arbejde om spørgsmål, der ville kræve vedtagelse af udkastet til forsamlingens resolution om procedurer for havnestatskontrol 2025.

Udkastet til forsamlingens resolution om procedurer for havnestatskontrol 2025 blev fremlagt til vedtagelse af A 34. jf. rapporten fra MSC til A34 (IMO-dokument A 34/12 af 1. september 2025).

Unionens holdning bør derfor være at støtte vedtagelsen af procedurerne for havnestatskontrol 2025 og det tilhørende udkast til forsamlingens resolution, da dette vil styrke søfartssikkerhed

og sikring til søs samt forebyggelsen af havforurening, og ajourføringen vil tage hensyn til de ændringer af IMO-instrumenter, der er trådt i kraft eller har fået virkning siden 2023.

3.3. Ændringer af retningslinjerne for syn i henhold til det harmoniserede system for syn og certificering (HSSC-retningslinjerne for syn) 2025

Det harmoniserede system for syn og certificering (HSSC-retningslinjerne for syn) er et samlet system for syn og certificering af skibe i henhold til IMO-konventioner. HSSC-retningslinjerne for syn er obligatoriske krav, som anerkendte organisationer følger, når de udfører lovbestemte syn og inspektioner.

Underkomitéen om Flagstatsimplementering, forgængeren for III, nåede til enighed om løbende at revidere HSSC-retningslinjerne for syn. Retningslinjerne for syn ajourføres derfor på hver samling i IMO-forsamlingen.

På III 9 blev der nedsat en korrespondancegruppe vedrørende retningslinjerne for syn i henhold til HSSC, den ikkeudtømmende liste over forpligtelser og vejledningen om fjernbaserede syn, audit og kontroller med henblik på at overveje yderligere ændringer af HSSC-retningslinjerne blev fastlagt.

På III 10 blev der opnået enighed om, at udkastet til ændringer af retningslinjerne for syn skulle videreudvikles til at omfatte de krav, der følger af ændringer af relevante IMO-instrumenter, som træder i kraft til og med den 31. december 2025, under hensyntagen til resultaterne af MSC 108, MEPC 81 og fremtidige møder i MSC og MEPC, alt efter hvad der er relevant, med henblik på forelæggelse af udkast til ændringer for III 11 til færdiggørelse forud for eventuel direkte forelæggelse i konsolideret form for A 34 til vedtagelse, med forbehold af komitéernes godkendelse. Unionens holdning på III 10 var at støtte, at udkastet til ændringer af HSSC-retningslinjerne fra 2023, der følger af ændringer af obligatoriske instrumenter, som skal træde i kraft til og med den 31. december 2025, behandles af arbejdsgruppen om retningslinjer for syn i henhold til HSSC.

På III 10 var ovennævnte korrespondancegruppe blevet genetableret for at videreudvikle ændringerne til retningslinjerne for syn med henblik på at have en konsolideret udgave klar til III 11.

På III 11 behandledes bl.a. korrespondancegruppens rapport, og der nedsattes en arbejdsgruppe, der behandlede retningslinjer for syn i henhold til HSSC, den ikkeudtømmende liste over forpligtelser samt vejledningen om fjernbaserede syn, audit og kontroller, med henblik på at færdiggøre de foreslåede udkast til ændringer af retningslinjerne for syn i henhold til HSSC 2023 til endelig færdiggørelse på dette møde med henblik på forelæggelse i konsolideret form for A 34 til vedtagelse. Unionens holdning på III 11 var at støtte, at de foreslåede ændringer henvises til arbejdsgruppen med henblik på gennemgang og færdiggørelse under samlingen.

På III 11 godkendtes udkastet til ændringer af HSSC's retningslinjer for syn, der skal vedtages af A 34.

MSC 109 og MEPC 83 havde bemyndiget III 11 til at rapportere direkte til A 34 om resultatet af sit arbejde om spørgsmål, der ville kræve vedtagelse af udkastet til forsamlingens resolution om HSSC-retningslinjerne for syn.

Udkastet til forsamlingens resolution om HSSC-retningslinjer for syn blev fremlagt til vedtagelse på A 34, jf. rapporten fra MSC til A34 (IMO-dokument A 34/12 af 1. september 2025).

Unionens holdning bør derfor være at støtte vedtagelsen af ændringerne til HSSC-retningslinjerne for syn, da ajourføringen vil tage hensyn til de ændringer af IMO-instrumenterne, der er trådt i kraft eller er blevet gældende siden 2023.

3.4. Ændringer af den ikkeudtømmende liste over forpligtelser vedrørende instrumenter, der er relevante for koden til gennemførelse af IMO-instrumenter (III-koden)

Som vejledning i gennemførelsen og håndhævelsen af IMO-instrumenter, navnlig med hensyn til identifikation af områder, der kan omfattes af en audit, og som er relevante for IMO-medlemsstaternes auditordning, har IMO udarbejdet en ikkeudtømmende liste over forpligtelser vedrørende instrumenter, der er relevante for koden til gennemførelse af IMO-instrumenter (III-koden). Den seneste revision af denne liste fandt sted i 2023 som bilag til resolution A.1187 (33), der blev vedtaget på A 33. Siden da har både MSC og MEPC vedtaget yderligere lovgivningsmæssige bestemmelser.

På III 9 nedsattes korrespondancegruppen vedrørende retningslinjerne for syn i henhold til HSSC, og man fastlagde den ikkeudtømmende liste over forpligtelser og vejledningen om fjernbaserede syn, audit og kontroller med henblik på bl.a. at fortsætte udarbejdelsen af udkastene til ændringer af den ikkeudtømmende liste over forpligtelser, der følger af disse ændringer af de relevante IMO-instrumenter, som træder i kraft til og med den 1. juli 2026, således at udkastet til ændringer af den ikkeudtømmende liste i dens endelige, konsoliderede form kan forelægges til vedtagelse på A 34.

På III 10 var man på grund af tidspres ikke i stand til at færdiggøre ajourføringen af den ikkeudtømmende liste. På III 10 blev det derfor besluttet at fortsætte arbejdet i ovennævnte korrespondancegruppe med henblik på at færdiggøre ajourføringen af den ikkeudtømmende liste. Unionens holdning på III 10 var at støtte korrespondancegruppens rapport som grundlag for at ajourføre den ikkeudtømmende 2023-liste over forpligtelser vedrørende instrumenter, der er relevante for III-koden.

På III 11 behandledes bl.a. korrespondancegruppens rapport, og man henviste dokumentet til arbejdsgruppen vedrørende retningslinjerne for syn i henhold til HSSC, den ikkeudtømmende liste over forpligtelser og vejledningen om fjernbaserede syn, audit og kontroller med henblik på færdiggørelse af de foreslåede udkast til ændringer af den ikkeudtømmende liste. Unionens holdning på III 11 var at støtte, at de foreslåede ændringer henvises til arbejdsgruppen med henblik på gennemgang og færdiggørelse under samlingen.

På III 11 blev udkastet til ændringer af den ikkeudtømmende liste, der skal vedtages af A 34, godkendt.

MSC 109 og MEPC 83 havde bemyndiget III 11 til at rapportere resultatet af sit arbejde direkte til A 34 om spørgsmål, der ville kræve vedtagelse af udkastet til forsamlingens resolution om den ikkeudtømmende liste over forpligtelser vedrørende instrumenter, der er relevante for III-koden.

Udkastet til forsamlingens resolution om den ikkeudtømmende liste over forpligtelser vedrørende instrumenter, der er relevante for III-koden, blev forelagt til vedtagelse af A 34, jf. rapporten fra MSC til A34 (IMO-dokument A 34/12 af 1. september 2025).

Unionens holdning bør være at støtte ændringer af den ikkeudtømmende liste over forpligtelser vedrørende instrumenter, der er relevante for III-koden, fordi ajourføringen vil tage hensyn til de ændringer af IMO-instrumenter, der er relevante for III-koden, og som er trådt i kraft eller er blevet gældende siden 2023.

3.5. Rammerne og procedurerne for IMO-medlemsstaternes auditordning (IMSAS)

Rammerne og procedurerne for IMO-medlemsstaternes auditordning har til formål at vurdere, i hvilket omfang medlemsstaterne fuldt og helt efterkommer deres forpligtelser og ansvar i henhold til IMO-instrumenterne, og at fremme en konsekvent og effektiv gennemførelse af disse instrumenter. Rådet (IMO) noterede under sin 134. samling (C 134) oplysninger om fremskridt med gennemførelsen af IMO-medlemsstaternes auditordning (IMSAS) og rapporten fra det niende møde i den fælles arbejdsgruppe om medlemsstaternes auditordning (JWGMSA 9). Rådet godkendte på sin 134. samling denne rapport og godkendte udkastet til forsamlingens resolution om de reviderede rammer og procedurer for IMO-medlemsstaternes auditordning og bilaget hertil med henblik på forelæggelse for den 34. forsamling til vedtagelse.

Unionens holdning bør være at støtte de reviderede rammer og procedurer for IMO-medlemsstaternes auditordning, fordi det vil forbedre medlemsstaternes kapacitet til at opfylde deres forpligtelser i henhold til de obligatoriske IMO-instrumenter, som de er part i, og fremme større gennemsigtighed, ansvarlighed og samarbejde mellem medlemsstaterne.

4. RELEVANT EU-LOVGIVNING OG EU'S KOMPETENCE

4.1. Relevant EU-lovgivning

4.1.1. Vedtagelse af udkastet til kode om alarmer og indikatorer 2025 og det tilhørende udkast til forsamlingens resolution samt ophævelse af den gældende resolution A.1021(26) om kode om alarmer og indikatorer 2009

Koden om alarmer og indikatorer 2009 (resolution A.1021(26)), har til formål at give generelle retningslinjer for udformning og at fremme ensartethed med hensyn til type, placering og prioritet for alarmer og indikatorer, der kræves i henhold til SOLAS-konventionen. I henhold til artikel 6, stk. 2, litra a), nr. i), i direktiv 2009/45/EF om sikkerhedsregler og -standarder for passagerskibe[1] skal passagerskibe i klasse A opfylde samtlige krav i SOLAS-konventionen som ændret. Ændringerne af koden vil derfor påvirke reglerne i direktiv 2009/45/EF.

4.1.2. Vedtagelse af procedurerne for havnestatskontrol 2025 og det tilhørende udkast til forsamlingens resolution

Direktiv 2009/16/EF om havnestatskontrol[2], som ændret, vedrører håndhævelse af internationale standarder for skibssikkerhed, forureningsforebyggelse samt leve- og arbejdsvilkår om bord for så vidt angår skibe, der anløber EU-havne og sejler i farvande under medlemsstaternes jurisdiktion. Formålet med direktivet om havnestatskontrol er at reducere sejlads med skibe, der ikke lever op til standarderne, i farvande under EU-medlemsstaternes jurisdiktion på grundlag af de retningslinjer, der er godkendt af Parisaftalememorandummet.

Udviklingen af IMO's procedurer for havnestatskontrol bør derfor være i overensstemmelse med dem, der er godkendt af Parisaftalememorandummet, så de kan påvirke disse og dermed få indflydelse på reglerne i og gennemførelsen af direktiv 2009/16/EF.

[1] EUT L 163 af 25.6 2009, s. 1.
[2] EUT L 131 af 28.5.2009, s. 57.

4.1.3. Ændring af retningslinjerne for syn i henhold til det harmoniserede system for syn og certificering (HSSC) 2025

Forordning (EF) nr. 391/2009 om fælles regler og standarder for organisationer, der udfører inspektion og syn af skibe[3]. Den indfører en godkendelsesordning (anerkendelse), som er underlagt en række kriterier og forpligtelser for at sikre, at en anerkendt organisation anvender de samme standarder for alle skibe i sit register, uanset hvilket flag skibene fører.

I forordningens bilag I, krav B7, litra k), hedder det:

"7. Den anerkendte organisation skal sikre:

k) at de lovbestemte syn og inspektioner, der kræves i det harmoniserede system for syn og certificering, som den anerkendte organisation er bemyndiget til at udføre, foretages i henhold til bestemmelsen i bilaget og tillægget til IMO-resolution A.948 (23) om retningslinjer for syn i henhold til det harmoniserede system for syn og certificering." (Dette skal forstås som en henvisning til den ajourførte udgave af retningslinjerne for syn i henhold til HSSC.)

Revisionen af retningslinjerne for syn i henhold til det harmoniserede system for syn og certificering fra 2021 vil derfor påvirke de krav, der gælder i henhold til forordning (EF) nr. 391/2009.

4.1.4. Ændringer af den ikkeudtømmende liste over forpligtelser vedrørende instrumenter, der er relevante for koden til gennemførelse af IMO-instrumenter (III-koden)

Direktiv 2009/21/EF om opfyldelse af kravene til flagstater[4] har til formål at sikre, at EU-medlemsstaterne overholder deres forpligtelser som flagstater og opfylder de krav, der påhviler en flagstat i henhold til internationale konventioner, som de er part i. Inden for rammerne af direktivet er der indført to mekanismer, der har til formål at føre tilsyn med flagstaters opfyldelse af deres forpligtelser: en auditprocedure ledet af IMO (artikel 7) og et internt kvalitetsstyringssystem (artikel 8).

Desuden er III-koden obligatorisk for EU-medlemsstaterne i overensstemmelse med definitionen af "internationale konventioner" i forordning (EF) nr. 391/2009, som ændret.

Ændringerne af den ikkeudtømmende liste over forpligtelser vedrørende instrumenter, der er relevante for III-koden, vil derfor påvirke kravene i henhold til direktiv 2009/21/EF og forordning (EF) nr. 391/2009.

4.1.5. Ændringer af rammerne og procedurerne for IMO-medlemsstaternes auditordning (IMSAS)

Direktiv 2009/21/EF om opfyldelse af kravene til flagstater har til formål at sikre, at EU-medlemsstaterne overholder deres forpligtelser som flagstater og opfylder de krav, der påhviler en flagstat i henhold til internationale konventioner, som de er part i. I direktivets artikel 7 fastsættes det, at medlemsstaterne skal træffe de nødvendige foranstaltninger for at gennemføre en IMO-audit af deres administration i overensstemmelse med den cyklus, der er vedtaget af IMO. Ændringerne af rammerne og procedurerne for IMO-medlemsstaternes auditordning vil derfor påvirke de krav, der gælder i henhold til direktiv 2009/21/EF.

[3] EUT L 131 af 28.5.2009, s. 11.
[4] EUT L 131 af 28.5.2009, s. 132.

5. RETSGRUNDLAG

5.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

5.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Artikel 218, stk. 9, i TEUF finder anvendelse, uanset om Unionen er medlem af organet eller part i aftalen[5].

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver[6]".

5.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

IMO-forsamlingen er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig konventionen angående Den Internationale Søfartsorganisation.

De retsakter, som den 34. forsamling anmodes om at vedtage, udgør retsakter med retsvirkning, da de kan få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen, nærmere bestemt:

– Direktiv 2009/45/EF om sikkerhedsregler og -standarder for passagerskibe. Dette skyldes, at direktivets artikel 6, stk. 2, litra a), nr. i), kræver anvendelse af SOLAS på passagerskibe i indenrigsfart, og at koden om aftaler og indikatorer fra 2009 har til formål at give generelle retningslinjer for udformningen og fremme ensartethed med hensyn til type, placering og prioritering af alarmer og indikatorer, der kræves i henhold til SOLAS-konventionen.

– Direktiv 2009/16/EF om havnestatskontrol. Dette skyldes, at formålet med direktivet om havnestatskontrol er at reducere sejlads med skibe, der ikke opfylder standarderne, i farvande under EU-medlemsstaternes jurisdiktion på grundlag af de retningslinjer, der er godkendt i Parisaftalememorandummet, og at udviklingen af IMO's procedurer for havnestatskontrol bør være i overensstemmelse med dem, der er godkendt i Parisaftalememorandummet.

– Forordning (EF) nr. 391/2009 om fælles regler og standarder for organisationer, der udfører inspektion og syn af skibe. Dette skyldes, at en anerkendt organisation i henhold til forordningen skal sikre, at de lovbestemte syn og inspektioner foretages i overensstemmelse med de retningslinjer for syn i henhold til det harmoniserede system for syn og certificering, som er vedtaget af IMO. III-koden er også obligatorisk for EU-medlemsstaterne i overensstemmelse med definitionen af "internationale konventioner".

– Direktiv 2009/21/EF om opfyldelse af kravene til flagstater. Dette skyldes, at den ikkeudtømmende liste er et støtteredskab til gennemførelse af IMSAS-

[5] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 64.

[6] Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

auditordningen (auditordningen for IMO-medlemsstater), som er medtaget i ovennævnte direktiv.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5.2. Materielt retsgrundlag

5.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

5.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører søtransport. Derfor er det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse artikel 100, stk. 2, i TEUF.

5.3. Konklusion

Retsgrundlaget for forslaget til afgørelse bør være artikel 100, stk. 2, i TEUF, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2025/0341 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Den Internationale Søfartsorganisation under forsamlingens 34. samling

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 100, stk. 2, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Konventionen angående Den Internationale Søfartsorganisation ("IMO") trådte i kraft den 17. marts 1958.

(2) IMO er De Forenede Nationers særorganisation med ansvar for skibsfartssikkerheden og forebyggelse af hav- og luftforurening fra skibe. Alle Unionens medlemsstater er medlem af IMO. Unionen er ikke medlem af IMO.

(3) I henhold til aftalens artikel 15, litra j), kan forsamlingen foreslå medlemmerne at vedtage regler og retningslinjer vedrørende sikkerhed på søen, forebyggelse af og kontrol med havforurening fra skibe samt andre spørgsmål vedrørende skibsfartens indvirkning på havmiljøet, som er blevet overdraget organisationen i henhold til internationale instrumenter, eller ændringer i sådanne regler og retningslinjer, som er blevet forelagt den.

(4) IMO's forsamling skal på sin 34. samling fra den 24. november til den 3. december 2025 vedtage ændringer til koden om alarmer og indikatorer, til procedurerne for havnestatskontrol, til retningslinjerne for syn i henhold til det harmoniserede system for syn og certificering (HSSC), til den ikkeudtømmende liste over forpligtelser vedrørende instrumenter, der er relevante for koden til gennemførelse af IMO-instrumenter (III-koden), samt til rammerne og procedurerne for IMO-medlemsstaternes auditordning (IMSAS).

(5) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på den 34. samling i IMO's forsamling, bør fastlægges, da ovennævnte ændringer vil kunne få afgørende indflydelse på EU-lovgivningen, nærmere bestemt direktiv 2009/45/EF om sikkerhedsregler og -standarder for passagerskibe[7], direktiv 2009/16/EF om havnestatskontrol[8], forordning (EF) nr. 391/2009 om fælles regler og standarder for organisationer, der udfører inspektion og syn af skibe[9] og direktiv 2009/21/EF om opfyldelse af kravene til flagstater[10].

---

7 EUT L 163 af 25.6 2009, s. 1.
8 EUT L 131 af 28.5.2009, s. 57.
9 EUT L 131 af 28.5.2009, s. 11.
10 EUT L 131 af 28.5.2009, s. 132.

(6) Unionen bør støtte udkastet til koden om alarmer og indikatorer 2025 og det tilhørende udkast til forsamlingens resolution, da denne revision vil sikre overholdelse af kravene i de IMO-instrumenter, der er blevet vedtaget og/eller ændret, siden koden blev vedtaget, og dermed fjerne modsigelser, tvetydigheder og unødvendige gentagelser.

(7) Unionen bør støtte vedtagelsen af procedurerne for havnestatskontrol 2025 og det tilhørende udkast til forsamlingens resolution, da dette vil styrke søfartssikkerhed og sikring til søs samt forebyggelsen af havforurening, og ajourføringen vil tage hensyn til de ændringer af IMO-instrumenter, der er trådt i kraft eller er blevet gældende siden 2023.

(8) Unionens holdning bør være at støtte vedtagelsen af ændringerne til HSSC-retningslinjerne for syn, da ajourføringen vil tage hensyn til de ændringer af IMO-instrumenterne, der er trådt i kraft eller er blevet gældende siden 2023.

(9) Unionens holdning bør være at støtte ændringer af den ikkeudtømmende liste over forpligtelser vedrørende instrumenter, der er relevante for III-koden, fordi ajourføringen vil tage hensyn til de ændringer af IMO-instrumenter, der er relevante for III-koden, og som er trådt i kraft eller er blevet gældende siden 2023.

(10) Unionen bør støtte de reviderede rammer og procedurer for IMO-medlemsstaternes auditordning, fordi det vil forbedre medlemsstaternes kapacitet til at opfylde deres forpligtelser i henhold til de obligatoriske IMO-instrumenter, som de er part i, og fremme større gennemsigtighed, ansvarlighed og samarbejde mellem medlemsstaterne.

(11) Unionens holdning skal udtrykkes af Kommissionen og af medlemsstaterne som medlemmer af IMO, idet de handler i fællesskab i Unionens interesse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på den 34. samling i Den Internationale Søfartsorganisations forsamling, skal være at tilslutte sig vedtagelsen af ændringer til koden om alarmer og indikatorer, til procedurerne for havnestatskontrol, til retningslinjerne for syn i henhold til det harmoniserede system for syn og certificering (HSSC), til den ikkeudtømmende liste over forpligtelser vedrørende instrumenter, der er relevante for koden for gennemførelse af IMO-instrumenter (III-koden) og til rammerne og procedurerne for IMO-medlemsstaternes auditordning (IMSAS).

Artikel 2

Den holdning, der er omhandlet i artikel 1, udtrykkes af Kommissionen og de EU-medlemsstater, der er medlemmer af IMO-forsamlingen, idet de handler i fællesskab i Unionens interesse.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen og medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
[…]
Formand